

SINDICATURA DE COMPTES
DE LA COMUNITAT VALENCIANA

INFORME D'AUDITORIA DE COMPLIMENT EN
MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ I PERSONAL DE
LA SOCIETAT VALENCIANA DE GESTIÓ
INTEGRAL DE SERVEIS D'EMERGÈNCIES, SA

Exercici 2022



RESUM

La Sindicatura de Comptes ha realitzat un informe d'auditoria de compliment en matèria de contractació i personal de l'exercici 2022 de la Societat Valenciana de Gestió Integral de Serveis d'Emergències, SA (SGISE), en el qual destaquen les conclusions i recomanacions que figuren a continuació.

Control formal dels comptes anuals

Els comptes anuals de l'exercici 2022 de SGISE van ser formulats pel seu consell d'administració el dia 28 de febrer de 2023, dins del termini previst en la normativa vigent. Aquests comptes van ser aprovats pel Consell, com a junta general de SGISE, el dia 29 de juny de 2023, i el conseller d'Hisenda i Model Econòmic els va presentar a la Sindicatura de Comptes aquest mateix dia, dins del termini previst en la normativa vigent.

Fiscalització de la contractació

Com a resultat del treball efectuat, durant l'exercici 2022 s'han posat de manifest diversos incompliments significatius de la normativa aplicable a la gestió de la contractació, entre els quals cal destacar els següents:

- En les fases V i VI, vigents en 2022 i revisades, de l'encàrrec al mitjà propi de l'Estat, Empresa de Transformación Agrària (TRAGSA), s'està utilitzant incorrectament aquest encàrrec per a nodrir de personal l'estructura administrativa de SGISE, sense que aquest personal exercisca funcions exclusivament relacionades amb l'encàrrec.
- SGISE ha licitat de manera generalitzada durant 2022, com a contractes menors, contractes que superen els llindars màxims que s'estableixen en la normativa sobre contractes públics.
- SGISE no ha remés cap informació contractual a la Sindicatura de Comptes pel que fa tant a contractes menors com no menors, ni de l'exercici 2022 ni d'exercicis anteriors, la qual cosa representa un incompliment de la normativa vigent.

Fiscalització de la gestió de personal

Com a resultat del treball efectuat, durant l'exercici 2022 s'han posat de manifest diversos incompliments significatius de la normativa aplicable a la gestió de personal, entre els quals destaquen els següents:

- No es té constància que la Direcció General de Pressupostos, dependent de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, contestara la sol·licitud de l'import de la massa salarial per a l'exercici 2022, que va ser sol·licitat per SGISE, per la qual cosa ha desenvolupat la seua activitat sense comptar amb el preceptiu informe salarial favorable per al seu personal.



- Es té constància que SGISE compta amb un informe de la Direcció General de Pressupostos, de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, en el qual se l'autoritza per a realitzar un màxim de 80 contractes temporals anuals, encara que s'han formalitzat 167 altes derivades de borses d'ocupació en 2022. S'han detectat, així mateix, quatre altes que es produeixen abans d'aquesta autorització.
- La inadequada gestió de la borsa d'ocupació temporal per SGISE ha determinat que el seu personal haja anat enllaçant contractes temporals de manera continuada, la qual cosa ha implicat que pràcticament la totalitat del personal laboral temporal de TRAGSA, que a l'abril de 2019 es va incorporar a SGISE, haja aconseguit des de la seua incorporació fins a l'actualitat, per mitjà de sentència judicial, que se li reconega la condició de personal fix discontinu de SGISE i passar a formar part de la seua plantilla.

Recomanacions

En l'informe de fiscalització es recullen, entre altres, les recomanacions següents, amb la finalitat de millorar la gestió economicofinancera i de personal de SGISE:

- SGISE no ha de prolongar en excés l'encàrrec ordenat a TRAGSA, ja que quan finalitze la fase VI d'aquest hauran transcorregut 4 anys i 8 mesos, sense que SGISE haja adoptat els mitjans per a assumir les competències del servei de bombers forestals desenvolupades per TRAGSA a través de l'encàrrec. SGISE argumenta una sèrie de circumstàncies per a la prolongació de l'encàrrec que no es consideren justificades.
- Es recomana una reorganització i redimensionament suficient del departament de contractació, en el qual és fonamental que s'establisquen mecanismes de control intern que permeten revisar l'adequació dels tràmits realitzats a la legalitat vigent i que eviten que es produïsquen incorreccions significatives i errors que no siguen detectats pel personal del departament.
- A pesar de les dificultats que SGISE té per a la contractació de personal, mai ha d'utilitzar l'encàrrec a TRAGSA per a cobrir els seus dèficits de personal en les diferents àrees administratives de la Societat.
- SGISE ha de reiterar les gestions pendents, amb la finalitat de poder aplicar el primer conveni col·lectiu de SGISE, que unificaria els diferents col·lectius de la societat en un únic conveni col·lectiu de referència.
- SGISE ha de continuar elaborant i aprovant procediments escrits per als diferents departaments de la societat, amb la finalitat d'avançar en l'anàlisi de riscos i millorar el seu control intern.

NOTA

Aquest resum pretén ajudar a comprendre els resultats del nostre informe i facilitar la tasca als lectors i als mitjans de comunicació. Recomanem llegir l'informe complet per a conèixer el veritable abast del treball realitzat.



**Informe d'auditoria de compliment en matèria de contractació i
personal de la Societat Valenciana de Gestió Integral de Serveis
d'Emergències, SA**

Exercici 2022

**Sindicatura de Comptes
de la Comunitat Valenciana**



ÍNDEX (amb hipervincles)

1. Introducció	3
2. Fiscalització de la contractació	3
3. Fiscalització de la gestió de personal	5
4. Responsabilitat dels òrgans de govern i direcció de SGISE en relació amb els comptes anuals i amb el compliment de la legalitat	6
5. Responsabilitat de la Sindicatura de Comptes	7
6. Conclusions del control formal de la rendició de comptes	8
7. Recomanacions	8
Apèndix 1. Observacions sobre la fiscalització de la contractació	11
Apèndix 2. Observacions sobre la fiscalització de la gestió de personal	29
Apèndix 3. Observacions addicionals de control formal	43
Tràmit d'al·legacions	45
Aprovació de l'Informe	46
Annex. Comptes anuals del comptedant	

NOTA SOBRE LA UNITAT MONETÀRIA

Totes les dades econòmiques d'aquest informe s'expressen en euros. S'ha efectuat un arrodoniment per a no mostrar els cèntims. Les dades representen sempre l'arrodoniment de cada valor exacte i no la suma de dades arrodonides.



1. INTRODUCCIÓ

La Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana, en virtut de les disposicions de l'article 6 de l'LSC,¹ i d'acord amb el que es preveu en el Programa Anual d'Actuació de 2023, ha fiscalitzat el compliment de la legalitat vigent durant 2022 en matèria de contractació i de personal per part de la Societat Valenciana de Gestió Integral de Serveis d'Emergències, SA (SGISE).

En combinació amb la fiscalització, hem dut a terme un control formal de la rendició dels comptes anuals de l'exercici 2022, a fi de comprovar si la formalització, aprovació i rendició són les adequades.

Hem dut a terme la nostra auditoria de conformitat amb els *Principis fonamentals de fiscalització de les institucions públiques de control extern* i amb les normes tècniques de fiscalització aprovades pel Consell de la Sindicatura recollides en el *Manual de fiscalització* de la Sindicatura de Comptes. Les nostres responsabilitats d'acord amb aquestes normes es descriuen més avant en la secció "Responsabilitat de la Sindicatura de Comptes" del nostre informe.

Som independents de l'entitat de conformitat amb els requeriments d'ètica i protecció de la independència que són aplicables a la nostra auditoria de compliment segons exigeixen la normativa reguladora de l'activitat d'auditoria dels òrgans de control extern i l'article 8 de l'LSC.

Considerem que l'evidència d'auditoria que hem obtingut proporciona una base suficient i adequada per a fonamentar la nostra opinió amb excepcions sobre el compliment de la legalitat en l'activitat contractual i sobre la gestió de personal.

2. FISCALITZACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ

2.1. OPINIÓ AMB EXCEPCIONS RELATIVA A LA CONTRACTACIÓ

En la nostra opinió, excepte pels efectes dels fets descrits en l'apartat 2.2, "Fonament de l'opinió amb excepcions relativa a la contractació", l'activitat contractual de l'exercici 2022 de SGISE resulta conforme, en tots els aspectes significatius, amb la normativa aplicable.

¹ Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, d'acord amb la nova redacció i articles reenumerats per la Llei 16/2017, de 10 de novembre, de la Generalitat.



2.2. FONAMENT DE L'OPINIÓ AMB EXCEPCIONS RELATIVA A LA CONTRACTACIÓ

Com a resultat del treball efectuat, durant l'exercici 2022 s'han posat de manifest els següents incompliments significatius de la normativa aplicable a la gestió de la contractació:

- a) En les fases V i VI, vigents en 2022 i revisades, de l'encàrrec al mitjà propi de l'Estat, Empresa de Transformación Agraria (TRAGSA), s'està utilitzant incorrectament aquest encàrrec per a nodrir de personal l'estructura administrativa de SGISE, sense que aquest personal exercisca funcions exclusivament relacionades amb l'encàrrec. Els encàrrecs a mitjans propis no han sigut regulats per a suplir relacions laborals i es considera que utilitzar l'encàrrec amb aquesta finalitat suposa un incompliment de l'article 32.1 de l'LCSP,² en el qual es limita la utilització dels encàrrecs, únicament, per a substituir prestacions pròpies dels contractes d'obres, subministraments, serveis, concessions d'obres i concessions de serveis.
- b) SGISE ha licitat de manera generalitzada durant 2022, com a contractes menors, contractes que superen els llindars màxims que s'estableixen en l'article 318.a de l'LCSP per a l'adjudicació directa dels contractes subscrits per un poder adjudicador que no és Administració pública (PANAP). Això denota que l'entitat no programa la seua activitat de contractació d'acord amb l'article 28.4 de l'LCSP i suposa, a més, que resulte molt difícil justificar que no s'està alterant l'objecte dels contractes, d'acord amb el que es disposa en l'article 118.2 de l'LCSP, i amb aquest incompliment s'evita l'aplicació de les regles generals de contractació (apartat 6.4 de l'apèndix 1 de l'Informe).
- c) En l'expedient CAE.2022.05 l'oferta del licitador triat com a adjudicatari no ha sigut identificada com a oferta anormalment baixa, quan ho era d'acord amb els criteris establits en l'apartat M del plec de clàusules administratives particulars (PCAP), fet que incompleix, en conseqüència, aquesta disposició, així com l'article 149.4 de l'LCSP, ja que no s'ha realitzat el tràmit previst en aquest precepte legal quan s'identifica una oferta com a anormalment baixa. A causa d'això, l'esmentat contracte hauria d'haver sigut adjudicat a l'altre licitador que va presentar oferta, llevat que el licitador incurs en presumpció d'anormalitat, conforme a l'esmentat precepte legal, hauria pogut justificar i desglossar raonadament i detalladament el baix nivell dels preus.
- d) En els expedients CAE.2022.03 i CAE.2022.05 s'incompleix l'article 202 de l'LCSP, ja que per a part de la condició especial d'execució establida en el PCAP en els dos expedients no s'indica com verificar-ne el compliment. En l'expedient CAE.2022.05, a més, en l'esmentat PCAP s'estableix la comprovació de la condició especial d'execució com a opcional, quan la seua comprovació és obligatòria.

² Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.



- e) En l'expedient CA.2021.01 s'ha realitzat una pròrroga del contracte de quatre mesos, fet que incompleix el que es preveu en l'apartat R del PCAP, que indicava, de manera expressa, la impossibilitat de prorrogar el contracte.
- f) En els expedients CAB.2021.23 i AM.2021.04 s'ha incomplert l'article 346.3 i 6 de l'LCSP, atès que no s'han inscrit les dades bàsiques dels contractes en el Registre de Contractes del Sector Públic, ni en el Registre Oficial de Contractes de la Generalitat. Aquest incompliment es produeix, així mateix, en els expedients de contractes menors CM.2022.38 i CM.2022.55, ja que tampoc s'han comunicat, per a la seua inscripció, les dades bàsiques d'aquests dos contractes a aquests registres.
- g) SGISE no ha remés cap informació contractual a la Sindicatura de Comptes, pel que fa tant a contractes menors com no menors, ni de l'exercici 2022 ni d'exercicis anteriors, la qual cosa suposa un incompliment dels articles 3 i 4 de l'ASIC,³ adoptat d'acord amb el que s'estableix en l'article 335.5 de l'LCSP (apartats 6.1 i 6.4 de l'apèndix 1 de l'Informe).
- h) En relació amb el perfil de contractant, s'ha comprovat que SGISE incompleix l'article 63.4 de l'LCSP, ja que no es publiquen en el perfil les relacions trimestrals. També s'incomplixen els articles 63.5 i 326.3 de l'LCSP, ja que no es publica en el perfil la composició de la mesa de contractació (apartat 2 de l'apèndix 1 de l'Informe).

3. FISCALITZACIÓ DE LA GESTIÓ DE PERSONAL

3.1. OPINIÓ AMB EXCEPCIONS RELATIVA A LA GESTIÓ DE PERSONAL

En la nostra opinió, excepte pels efectes dels fets descrits en l'apartat 3.2, "Fonament de l'opinió amb excepcions relativa a la gestió de personal", la gestió de les despeses de personal durant l'exercici 2022 s'ha ajustat a la normativa legal aplicable.

3.2. FONAMENT DE L'OPINIÓ AMB EXCEPCIONS RELATIVA A LA GESTIÓ DE PERSONAL

Com a resultat del treball efectuat, durant l'exercici 2022 s'han posat de manifest els següents incompliments significatius de la normativa aplicable a la gestió de personal:

- a) En l'article 34.3 de la LPG2022⁴ s'estableix que en l'àmbit del sector públic instrumental de la Generalitat, al qual pertany SGISE, s'hauran de satisfer, amb càrrec a la massa salarial autoritzada per a 2022, totes les retribucions del personal laboral que es generen al llarg de l'any esmentat. No es té constància que la Direcció General de

³ Acord d'11 de juliol de 2018, del Consell de la Sindicatura de Comptes, pel qual s'aprova la instrucció relativa al subministrament d'informació sobre la contractació de les entitats del sector públic valencià.

⁴ Llei 8/2021, de 30 de desembre, de Pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2022.



Pressupostos, dependent de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, contestara la sol·licitud de l'import de la massa salarial per a l'exercici 2022, que va sol·licitar SGISE, per la qual cosa ha desenvolupat la seua activitat sense disposar del preceptiu informe salarial favorable per al seu personal (apartat 4.1 de l'apèndix 2 de l'Informe).

- b) L'article 36.12 de l'LPG2022 estableix que per a les societats mercantils de la Generalitat, com és el cas de SGISE, la contractació de personal requerirà l'autorització prèvia de la conselleria que tinga assignades les competències en matèria d'hisenda. Es té constància que SGISE compta amb un informe de la Direcció General de Pressupostos, de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, de data 4 d'agost de 2022, en el qual se l'autoritza per a realitzar un màxim de 80 contractes temporals anuals, encara que s'han formalitzat 167 altes derivades de borses d'ocupació en 2022. S'han detectat, a més, quatre altes que es produeixen amb anterioritat a l'autorització de la Direcció General de Pressupostos. Tot això suposa l'incompliment de l'esmentat article 36.12 de l'LPG2022 (apartat 4.3 de l'apèndix 2 de l'Informe).
- c) L'apartat 8.9 de la borsa d'ocupació, aprovada per Resolució de 18 de juliol de 2022 de la gerència de SGISE, determina que els treballadors temporals que finalitzen el seu contracte sense completar el període d'un any de serveis podran obtindre'n un altre o d'altres de successius fins a completar aquest període, per a això passen a la primera posició de la borsa, en lloc de passar al final, encara que no s'està complint aquesta disposició, atès que s'ha comprovat que sempre passen al primer lloc de la borsa. Aquesta circumstància ha determinat que aquest personal haja anat enllaçant contractes temporals de manera continuada, la qual cosa ha implicat que pràcticament la totalitat del personal laboral temporal de TRAGSA, que a l'abril de 2019 es va incorporar a SGISE, haja aconseguit des de la seua incorporació fins a l'actualitat, per mitjà de sentència judicial, que se li reconega la condició de personal fix discontinu de SGISE i passar a formar part de la seua plantilla. Aquesta situació suposa un incompliment dels principis d'igualtat, mèrit i capacitat, d'aplicació general en els processos selectius en les entitats del sector públic (apartat 4.3 de l'apèndix 2 de l'Informe).

4. RESPONSABILITAT DELS ÒRGANS DE GOVERN I DIRECCIÓ DE SGISE EN RELACIÓ AMB ELS COMPTES ANUALS I AMB EL COMPLIMENT DE LA LEGALITAT

Els òrgans de govern i direcció de SGISE són la junta general, el consell d'administració, la presidència i la gerència, amb les competències que figuren assignades en els estatuts de SGISE. Aquests òrgans han de garantir que les activitats de contractació i de gestió de personal, així com la informació relacionada reflectida en els comptes anuals de SGISE, resulten conformes amb les normes aplicables. Són responsables, així mateix, d'establir els sistemes de control intern que consideren necessaris per a garantir que aquestes activitats estiguen lliures d'incompliments legals.



Els òrgans de govern i direcció de SGISE són també responsables d'aprovar i formular, respectivament, els comptes anuals de manera que expressen la imatge fidel del patrimoni, de la situació financera i dels resultats de SGISE, d'acord amb el marc normatiu d'informació financera aplicable, que es recull en la nota 2 de la memòria dels comptes anuals, i del control intern que consideren necessari per a permetre la preparació de comptes anuals lliures d'incorrecció material, deguda a frau o error.

En el compte general de la Generalitat de l'exercici 2022, presentat pel conseller d'Hisenda i Model Econòmic a la Sindicatura de Comptes en data 29 de juny de 2023, s'han inclòs els comptes anuals de SGISE, aprovats pel Consell, constituït com a junta general d'accionistes, aquell mateix dia. Als comptes anuals presentats pel conseller s'adjunta l'informe d'auditoria dels comptes anuals de 2022 que, atenent el que s'estableix en l'LHP,⁵ realitza la Intervenció General de la Generalitat (IGG). En aquest informe la IGG emet una opinió amb excepcions.

5. RESPONSABILITAT DE LA SINDICATURA DE COMPTES

El nostre objectiu ha sigut obtindre una seguretat raonable que l'activitat duta a terme en l'exercici 2022 en matèria de contractació i de personal per SGISE ha estat lliure d'incompliments significatius deguts a frau o error, i emetre un informe d'auditoria de compliment que conté la nostra opinió.

Seguretat raonable és un alt grau de seguretat, però no garanteix que una auditoria realitzada de conformitat amb els *Principis fonamentals de fiscalització dels òrgans de control extern* i amb les normes tècniques de fiscalització recollides en el *Manual de fiscalització* de la Sindicatura de Comptes sempre detecte un incompliment significatiu quan existisca. Els incompliments es poden deure a frau o error i es consideren materials aplicant els criteris establits en el *Manual de fiscalització*.

Com a part d'una auditoria de conformitat amb els *Principis fonamentals de fiscalització dels òrgans de control extern*, apliquem el nostre judici professional i mantenim una actitud d'escepticisme professional durant tota l'auditoria. També identifiquem i valorem els riscos d'incompliments significatius, deguts a frau o error, dissenyem i apliquem procediments d'auditoria per a respondre a aquests riscos i obtenim evidència d'auditoria suficient i adequada per a proporcionar una base per a la nostra opinió. El risc de no detectar un incompliment significatiu a causa de frau és més elevat que en el cas que siga degut a error, ja que el frau pot implicar col·lusió, falsificació, omissions deliberades, manifestacions intencionadament errònies o l'elusió del control intern. Així mateix, obtenim coneixement del control intern rellevant per a l'auditoria amb la finalitat de dissenyar procediments d'auditoria que siguen adequats en funció de les circumstàncies, i no amb la finalitat d'expressar una opinió sobre l'eficàcia del control intern de l'entitat; i avaluem si els procediments aplicats són adequats.

⁵ Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions.



Ens comuniquem amb l'òrgan de govern de l'entitat en relació, entre altres qüestions, amb l'abast i el moment de realització de l'auditoria planificats i les constatacions significatives de l'auditoria, així com qualsevol deficiència significativa del control intern que identifiquem en el transcurs de l'auditoria.

En combinació amb l'auditoria de compliment de legalitat, hem dut a terme un control formal de la rendició dels comptes anuals de l'exercici 2022, a fi de comprovar-ne l'adequada formalització, aprovació i rendició. La revisió efectuada s'ha limitat bàsicament a l'aplicació de procediments analítics i activitats d'indagació. No s'ha dut a terme una auditoria financera, de manera que les conclusions del treball proporcionen només seguretat limitada.

6. CONCLUSIONS DEL CONTROL FORMAL DE LA RENDICIÓ DE COMPTES

Els aspectes més significatius relacionats amb la revisió de l'adequada formalització, aprovació i rendició dels comptes anuals de SGISE de l'exercici 2022 es recullen a continuació:

- a) Els comptes anuals estan formats pels documents que disposa la legislació mercantil i comptable aplicable.
- b) El consell d'administració va formular aquests comptes el dia 28 de febrer de 2023, dins del termini previst en l'article 132.1 de l'LHP i en la legislació mercantil.
- c) Els comptes anuals formulats van ser aprovats pel Consell, com a junta general de SGISE, el dia 29 de juny de 2023 i presentats a la Sindicatura de Comptes, pel conseller d'Hisenda i Model Econòmic, aquell mateix dia, dins del termini previst en els articles 136.1 i 143 de l'LHP.

En l'apèndix 3 d'aquest informe s'ofereix informació addicional sobre el control formal de la rendició de comptes.

7. RECOMANACIONS

Els òrgans de govern i direcció de SGISE han d'adoptar les mesures correctores dels fets descrits en els apartats 2 i 3, així com atendre les recomanacions que a continuació s'assenyalen, com a resultat de la fiscalització efectuada de l'exercici 2022:

- a) SGISE no ha de prolongar en excés l'encàrrec ordenat a TRAGSA, ja que quan finalitze la fase VI d'aquest hauran transcorregut 4 anys i 8 mesos sense que SGISE haja adoptat els mitjans per a assumir les competències del servei de bombers forestals desenvolupades per TRAGSA per mitjà de l'encàrrec. SGISE argumenta una sèrie de circumstàncies per a la prolongació de l'encàrrec que no es consideren justificades. Atés que l'objecte de l'encàrrec coincideix amb l'objecte social de SGISE, una



prolongació excessiva de l'encàrrec podria manifestar ineficiències en el model de gestió establert, per a assegurar el funcionament, eficient i àgil, del servei de bombers forestals de la Generalitat (apartat 6.3 de l'apèndix 1 de l'Informe).

- b) Es recomana una reorganització i redimensionament suficient del departament de contractació, en el qual és fonamental que s'establisquen mecanismes de control intern, que permeten revisar l'adequació dels tràmits realitzats a la legalitat vigent i que eviten que es produïsquen incorreccions significatives i errors que no siguin detectats pel personal del departament. Es considera necessari, a més, que en la reorganització del departament de contractació de SGISE es promoga l'arxivament de tota la informació relativa a cada contracte, incloent-hi els menors, en un expedient electrònic ordenat, complet i amb un índex, de manera que es facilite l'accés a l'expedient i la seua revisió (apartat 3 de l'apèndix 1 de l'Informe).
- c) Quan s'organitzen proves físiques per a valorar les mostres presentades pels licitadors, a fi de millorar la claredat i evitar errors, seria convenient realitzar un quadre resum de les puntuacions atorgades per cada una de les persones que realitzen les proves, en les quals es basa l'informe tècnic que valora els criteris ponderables per mitjà de judicis de valor, incloent-hi aquest quadre resum en l'esmentat informe tècnic (apartat 6.2 de l'apèndix 1 de l'Informe).
- d) En les actes de la mesa de contractació, fins i tot en els supòsits de tractar-se únicament d'aplicar una fórmula, per a afavorir la claredat i evitar errors, s'hauria de deixar constància dels càlculs realitzats per a determinar les puntuacions assignades a les proposicions presentades, en relació amb les seues ofertes econòmiques (apartat 6.2 de l'apèndix 1 de l'Informe).
- e) En totes les factures rebudes pel Punt General d'Entrada de Factures Electròniques (FACE), arxivades en els expedients electrònics dels contractes, ha de constar la data en què han sigut rebudes en FACE, ja que això és determinant a l'hora d'establir els terminis legals de pagament (apartat 6.2 de l'apèndix 1 de l'Informe).
- f) Es recomana no establir criteris per a acreditar la solvència tècnica i professional més restrictius que els reflectits en els articles 89 i 90 de l'LCSP per als contractes de subministraments i serveis, respectivament, ja que això podria donar lloc al fet que no es garantisca un nivell adequat de competència (apartat 6.2 de l'apèndix 1 de l'Informe).
- g) En els PCAP dels contractes s'han d'incloure condicions especials d'execució que estiguen vinculades a l'objecte del contracte i se n'ha de poder verificar el compliment. S'ha d'efectuar, així mateix, aquesta verificació i deixar constància de la comprovació efectuada en els expedients electrònics dels contractes (apartat 6.2 de l'apèndix 1 de l'Informe).
- h) A pesar de les dificultats que SGISE té per a la contractació de personal, no ha d'utilitzar mai l'encàrrec a TRAGSA per a cobrir els seus dèficits de personal en les diferents àrees administratives de la Societat. El personal de TRAGSA únicament s'ha de dedicar a labors exclusivament relacionades amb l'encàrrec. Seria recomanable que aquesta



situació es resolguera i que, almenys, s'incloguera, com més prompte millor, dins de l'àrea economicofinancera, algun empleat de SGISE que supervisara la labor dels tres empleats de TRAGSA que en l'actualitat la integren, mentre s'aconsegueix prescindir del personal de TRAGSA en l'estructura administrativa de SGISE (apartat 6.3 de l'apèndix 1 de l'Informe).

- i) SGISE ha de reiterar les gestions pendents, amb la finalitat de poder aplicar el primer conveni col·lectiu de SGISE, que unificaria els diferents col·lectius de la societat en un únic conveni col·lectiu de referència (apartat 2 de l'apèndix 2 de l'Informe).
- j) En relació amb el pagament d'una compensació per excés de quilometratge, acordat al març de 2020, mentre durara la situació d'alarma sanitària, seria recomanable, atesa la finalització oficial d'aquesta situació el dia 5 de juliol de 2023, que, o bé es torne a la situació inicial i es deixi d'abonar l'esmentada compensació, o bé es mantinga, si es considera oportú, per a la millor prestació del servei, però en aquest segon cas acordant novament, si la legislació ho permet, la compensació, i sense vinculació amb la circumstància excepcional esmentada (apartat 3 de l'apèndix 2 de l'Informe).
- k) Seria recomanable que SGISE impartira la formació que ha de rebre el personal que figura en les borses d'ocupació prèviament a permetre la seua incorporació al servei abans de cridar-los perquè s'hi incorporen, de manera que amb el temps pogueren comptar amb borses de candidats amb la formació necessària i les borses pogueren funcionar tornant el treballador temporal que finalitza el seu contracte a l'últim lloc de la borsa, en cas que haguera aconseguit o superat el període d'un any. D'aquesta manera s'evitaria que es convertiren en personal fix discontinu per sentència judicial i es permetria que tot el personal de la borsa tinguera l'oportunitat de treballar (apartat 4.3 de l'apèndix 2 de l'Informe).
- l) L'àrea de gestió de personal SGISE compta amb personal suficient i hauria d'elaborar les nòmines dels seus treballadors i deixar de tindre aquest servei encarregat a una empresa externa. Això facilitaria el control intern pel que fa a la comprovació periòdica de la coincidència de les nòmines i pagaments a la Seguretat i a la Hisenda Pública amb la comptabilització d'aquests conceptes (apartats 2 i 3 de l'apèndix 2 de l'Informe).
- m) Els expedients de personal han de contindre tota la informació necessària dels treballadors en diferents àmbits, que van des del personal, trajectòria laboral, competències tècniques i professionals a qualsevol situació amb l'empresa derivada de la relació laboral que requerisca ser registrada (apartat 4.4 de l'apèndix 2 de l'Informe).
- n) SGISE ha de continuar elaborant i aprovant procediments escrits per als diferents departaments de la societat, amb la finalitat d'avançar en l'anàlisi de riscos i millorar-ne el control intern.



APÈNDIX 1

Observacions sobre la fiscalització de la contractació



1. NORMATIVA SOBRE CONTRACTACIÓ I GRAU D'APLICACIÓ

La contractació de SGISE està subjecta a l'LCSP i té la consideració de PANAP, definit en l'article 3.3 de l'LCSP. En conseqüència, en la preparació i adjudicació dels contractes subjectes a regulació harmonitzada, d'acord amb el que disposa l'article 317 de l'LCSP, SGISE ha de seguir les normes establides en els articles 115 a 167 de l'LCSP.

Pel que fa als contractes no subjectes a regulació harmonitzada, segons disposa l'article 318 de l'LCSP, per a la seua adjudicació, quan no es tracte de contractes menors, ha de seguir qualsevol dels procediments previstos en els articles 131 a 187 de l'LCSP. Quant a la preparació d'aquests contractes ha de respectar els principis generals establits en l'article 1.1 de l'LCSP.

Els efectes i extinció dels contractes subscrits per SGISE es regiran per normes de dret privat, amb les excepcions establides en l'article 319 de l'LCSP.

2. PERFIL DE CONTRACTANT

El perfil de contractant es troba allotjat en la Plataforma de Contractació del Sector Públic, d'acord amb l'article 347 de l'LCSP, a la qual s'accedeix des de la pàgina web de SGISE.

En la revisió del perfil de contractant, s'ha comprovat que SGISE incompleix l'article 63.4 de l'LCSP, ja que no es publiquen les relacions trimestrals de contractes menors des del segon trimestre de 2022, fet que incompleix l'obligació establida en el precepte legal esmentat. S'han revisat, d'altra banda, les dues últimes relacions de contractes menors publicades en el perfil de contractant, referides al quart trimestre de 2021 i al primer trimestre de 2022, i s'ha comprovat que no s'ajusten a l'article 63.4 de l'LCSP, en la mesura que no s'ordenen els contractes menors per la identitat de l'adjudicatari.

S'ha comprovat, a més, que s'incompleixen els articles 63.5 i 326.3 de l'LCSP, ja que no es publica en el perfil de contractant la composició de les meses de contractació.

Una altra incidència detectada en el perfil de contractant és que l'òrgan de contractació que hi figura és incorrecte, ja que s'indica que és el consell executiu de SGISE, quan aquest òrgan no existeix.

D'altra banda, SGISE compleix la normativa aplicable relativa al perfil de contractant.

3. ORGANITZACIÓ DE L'ÀREA D'ASSUMPTES GENERALS I CONTRACTACIÓ

SGISE compta en l'actualitat, en l'àrea d'assumptes generals i contractació, amb quatre empleats: un cap de servei, un cap de secció i dos tècnics. A aquests se suma un tècnic superior de TRAGSA, a conseqüència de l'encàrrec a aquest mitjà propi de l'Estat per part de SGISE, el qual s'analitza en l'apartat 6.3 d'aquest apèndix.



S'ha constatat, a més, en diferents expedients de contractació analitzats, que SGISE es basa en l'Advocacia de la Generalitat a l'hora de redactar els PCAP dels contractes. Addicionalment, s'ha comprovat que un advocat designat per l'Advocacia de la Generalitat actua com a vocal de perfil jurídic en les diferents composicions de la mesa de contractació de SGISE durant 2022.

A pesar de la situació descrita i el fet que l'activitat contractual de SGISE en 2022 va ser reduïda, atès que s'han basat en l'encàrrec a TRAGSA abans esmentat, es produeixen incorreccions significatives que no són detectades per les persones que gestionen els contractes. En conseqüència, es recomana una reorganització del departament de contractació, en el qual és fonamental que s'establisquen mecanismes de control intern, que permeten revisar l'adequació dels tràmits realitzats a la legalitat vigent.

Es considera necessari, així mateix, que en aquesta reorganització del departament de contractació de SGISE es promoga l'arxivament de tota la informació relativa a cada contracte, incloent-hi els menors, en un expedient electrònic ordenat, complet i amb un índex, de manera que es facilite l'accés a l'expedient i la revisió.

En els expedients esmentats s'ha d'incloure tota la documentació relativa a cada un dels contractes, inclosos els anuncis que apareixen en el perfil de contractant, el requeriment al licitador proposat com a adjudicatari per la mesa de contractació, la documentació que s'estableix en l'article 150.2 de l'LCSP, així com de la remissió d'aquesta documentació, amb la seua data. En el mateix sentit, s'ha de deixar constància en l'expedient de la notificació als candidats i licitadors de la resolució d'adjudicació i de la data d'aquesta, tal com estableix l'article 151 de l'LCSP. En l'expedient ha de constar, així mateix, tota la documentació aportada pels diferents licitadors en les seues proposicions i tota la documentació presentada pel licitador proposat com a adjudicatari per la mesa de contractació.

4. INFORMACIÓ CERTIFICADA PER SGISE

SGISE ha proporcionat a la Sindicatura les relacions certificades de contractes i el resum de la informació, d'acord amb la informació facilitada, que és el que es mostra en el quadre següent:

Quadre 1. Resum de la informació certificada per SGISE

Contractes	Nombre	Import
No menors	17	4.626.762
Menors	124	1.176.983
Modificats	1	11.030
Totals	142	5.814.775

SGISE ha certificat, a més, que durant 2022 continuaven vigents 7 contractes formalitzats en exercicis anteriors, per un import total d'1.275.440 euros, dels quals només s'han



considerat 3 contractes, per un import conjunt de 515.581 euros, ja que la resta van ser adjudicats per mitjà d'acords marc i no són elegibles per a la mostra.

En relació amb els encàrrecs a mitjans propis, SGISE ha certificat que durant 2022 no han rebut cap encàrrec com a mitjà propi instrumental de la Generalitat. En canvi, s'ha certificat que durant 2022 han estat en vigor dues fases del mateix encàrrec realitzat per SGISE al mitjà propi de l'Estat TRAGSA, per un import conjunt, en dues fases, de 14.372.864 euros. Els encàrrecs a mitjans propis, com s'ha indicat, s'analitzen en l'apartat 6.3 d'aquest apèndix.

5. EXPEDIENTS DE CONTRACTACIÓ REVISATS

Les mostres que s'han seleccionat per a revisar els diversos tipus de contractació són les següents:

Quadre 2. Mostres de contractes revisats

Contractes/Encàrrecs	Nombre contractes/encàrrecs	Import	% mostra
No menors	4	3.287.347	71,1%
Menors	29	377.697	32,1%
Modificats	1	11.030	100,0%
Formalitzats en exercicis anteriors	2	416.329	80,7%
Encàrrecs a mitjans propis realitzats	2	14.372.864	100,0%
Total	38	18.465.267	89,2%

El detall dels expedients seleccionats en les mostres, exceptuats els contractes menors, és el següent:



Quadre 3. Detall dels expedients de les mostres (sense incloure contractació menor)

Núm.	Tipus	Procediment adjudicació	Objecte	Preu (sense IVA)
CAB.2021.23	SER	Obert	Serveis en el núvol de la Plataforma Azure de Microsoft	158.790
CAE.2022.03	SU	Obert	Equips de protecció individual d'intervenció forestal i rescat (lots 1 i 2)	2.116.000
CAE.2022.05	SU	Obert	Vestits especials d'intervenció per a condicions meteorològiques adverses	716.400
AM.2021.04	SER	Acord marc	Neteja de les instal·lacions (lots 1, 2 i 3)	296.157
CA.2021.01	SU	Obert simplificat	Llicències ofimàtiques i suport eines ofimàtiques	41.683
CA.2021.01	SU	Obert simplificat	Modificació llicències ofimàtiques i suport eines ofimàtiques	11.030
CAE.2021.12 i CAE.2021.12 bis	SER		Suport selecció llocs oferta pública d'ocupació 2020	374.647
Fase V encàrrec a TRAGSA "Col·laboració logística, gestió complementària i acompanyament en l'organització del servei de bombers forestals"				6.610.784
Fase VI encàrrec a TRAGSA "Col·laboració logística, gestió complementària i acompanyament en l'organització del servei de bombers forestals"				7.762.080

La mostra d'expedients de contractes menors seleccionada es recull en l'apartat 6.4 d'aquest apèndix.

El treball realitzat ha consistit, bàsicament, a comprovar si la tramitació dels contractes s'ajusta a la normativa aplicable en les diferents fases de preparació, selecció del contractista i adjudicació, efectes, compliment i extinció del contracte, així com els documents justificatius i l'adequada comptabilització de la despesa. S'ha posat especial èmfasi en l'anàlisi dels criteris d'adjudicació, la seua baremació i valoració en els procediments d'adjudicació que el requerisquen segons l'LCSP.

6. OBSERVACIONS ADDICIONALS ALS FONAMENTS DE L'OPINIÓ

La fiscalització realitzada ha posat de manifest determinats incompliments significatius de la normativa aplicable, que es recullen en l'apartat 2.2 de l'informe de fiscalització, referit al fonament de l'opinió amb excepcions relativa a la contractació que reiterem en els apartats següents juntament amb altres aspectes i observacions derivats de la revisió de la contractació i que, si és el cas, els responsables de SGISE també hauran de tindre en compte.



6.1. De caràcter general o comú a diversos dels contractes no menors revisats

- a) S'ha comprovat que SGISE no programa la seua activitat de contractació d'acord amb l'article 28.4 de l'LCSP.
- b) SGISE no ha remés cap informació contractual a la Sindicatura de Comptes, ni de l'exercici 2022 ni d'exercicis anteriors, la qual cosa suposa un incompliment dels articles 3 i 4 de l'ASIC, adoptat d'acord amb el que s'estableix en l'article 335.5 de l'LCSP.
- c) En els expedients CAB.2021.23 i AM.2021.04, per als tres lots, s'ha incomplert l'article 346.3 i 6 de l'LCSP, atés que no s'han comunicat, per a la seua inscripció, les dades bàsiques dels quatre contractes al Registre de Contractes del Sector Públic, ni al Registre Oficial de Contractes de la Generalitat. En la resta dels contractes formalitzats revisats en la mostra, que són els corresponents als expedients CAE.2022.03 per a dos lots, CAE.2022.05 i CA.2021.01, les seues dades s'han comunicat al Registre Oficial de Contractes de la Generalitat, però s'ha fet superant àmpliament el termini establert en l'article 4.1 de l'ORCG.⁶
- d) SGISE ha incomplert l'article 9.1.b de l'LTBG,⁷ ja que no publica en el seu web les dades estadístiques sobre el percentatge, en volum pressupostari, dels contractes adjudicats a través de cada un dels procediments previstos en l'LCSP.
- e) En totes les reunions de la mesa de contractació, d'acord amb les actes que s'han revisat, falta un vocal, fet que incompleix els acords del consell d'administració de SGISE, que és l'òrgan de contractació, de dates 14 de desembre de 2021 o 21 de febrer de 2022, segons siga la mesa de contractació en vigor, en els quals s'estableix la composició de la mesa de contractació. En relació amb la mesa de contractació cal assenyalar, a més, que els seus membres a partir del 2 de novembre de 2022 no han sigut nomenats per l'òrgan de contractació de SGISE, que com s'ha indicat és el seu consell d'administració, sinó pel president de SGISE, fet que incompleix l'article 326.4 de l'LCSP.
- f) En els PCAP dels expedients CAB.2021.23, CAE.2022.03, CAE.2022.05, CA.2021.01 i CAE.2021.12 bis s'estableixen els criteris de desempat, tal com possibilita l'article 147.1 de l'LCSP, encara que no tots es refereixen als recollits en aquest precepte legal i, en concret, en els últims 4 expedients esmentats, els criteris de desempat establits coincideixen amb els regulats en l'article 147.2 de l'LCSP, per als supòsits en què l'òrgan de contractació no haguera fet ús de la possibilitat d'incloure els criteris de desempat en el PCAP.

⁶ Ordre 1/2019, de 15 de gener, de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, per la qual es dicten normes de funcionament del Registre Oficial de Contractes de la Generalitat.

⁷ Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.



- g) En els expedients CAE.2022.03 i CAE.2022.05 s'incompleix l'article 202 de l'LCSP, ja que per a part de la condició especial d'execució establida en el PCAP en els dos expedients no s'indica la manera de verificar-ne el compliment. Cal fer notar que en els dos expedients aquesta condició es qualifica, en el mateix PCAP, d'obligació essencial i d'infracció greu en cas d'incompliment, per la qual cosa resulta imprescindible aquesta verificació. En l'expedient CAE.2022.05, d'altra banda, s'estableix en el PACP com a opcional la comprovació de la condició especial d'execució, encara que aquesta comprovació és obligatòria.

6.2. De caràcter específic sobre els contractes no menors revisats

En relació amb cada un dels expedients de contractació no menors revisats cal formular les observacions que es detallen a continuació.

Expedient CAB.2021.23: serveis en el núvol de la Plataforma Azure de Microsoft

Es tracta d'un contracte de subministraments el valor estimat dels quals és de 447.412 euros, que s'adjudica per procediment obert i tramitació ordinària. L'objecte del contracte és la contractació de serveis en el núvol de la Plataforma Azure de Microsoft. Aquest contracte es troba subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb l'article 21 de l'LCSP. En la revisió realitzada s'ha posat de manifest el següent:

- a) El compliment de la condició especial d'execució establida en el PCAP s'ha verificat superat el termini fixat, d'acord amb la documentació justificativa facilitada, fet que incompleix el que s'estableix en el PCAP i en l'article 202 de l'LCSP. A més, aquesta condició es qualifica d'obligació essencial.
- b) S'ha incomplert l'article 154.1 de l'LCSP, ja que es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada i l'anunci de la seua formalització no s'ha publicat en el *Diario Oficial de la Unión Europea (DOUE)*.
- c) S'ha incomplert l'article 150.3 de l'LCSP, perquè l'òrgan de contractació no ha adjudicat el contracte dins del termini dels cinc dies hàbils següents a la recepció de la documentació facilitada pel licitador proposat com a adjudicatari per la mesa de contractació, encara que cal indicar que la demora ha sigut de només un dia.

S'han detectat, així mateix, una sèrie d'errors que posen de manifest una falta de control intern, com un número diferent d'expedient en el PCAP que en la resta de documents de l'expedient, que en la memòria justificativa de la contractació es cataloga correctament el règim jurídic del contracte com de subministraments, mentre que en els diversos anuncis relatius al contracte i en la relació certificada que ha facilitat SGISE a la Sindicatura de Comptes es cataloga com de serveis, o que es corregeix la fórmula per a valorar alguns dels criteris quantificables per mitjà de fórmules amb una nota aclaridora sense signar, que fa que es modifique el PCAP, però no el PPT o la memòria justificativa de la contractació, en els quals es manté la fórmula incorrecta.



Expedient CAE.2022.03: equips de protecció individual d'intervenció forestal i rescat (lots 1 i 2)

Es tracta d'un contracte de subministraments el valor estimat del qual és de 3.597.600 euros, que s'adjudica per procediment obert i tramitació ordinària. L'objecte del contracte és el subministrament d'equips de protecció individual d'intervenció forestal i rescat. El contracte es divideix en dos lots, el lot 1 per al subministrament del conjunt d'intervenció i el lot 2 per al subministrament dels guants d'incendis. Aquest contracte es troba subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb l'article 21 de l'LCSP. En la revisió realitzada s'ha posat de manifest el següent:

- a) Una de les dues ofertes presentades per al lot 1 no ha sigut identificada com a oferta anormalment baixa, quan ho era d'acord amb els criteris establits en l'apartat M del PCAP, fet que incompleix, per tant, l'apartat esmentat. En conseqüència, s'incompleix també l'article 149.4 de l'LCSP, ja que no s'ha realitzat el tràmit previst per a quan s'identifica una oferta com a anormalment baixa. Cal fer notar, no obstant això, que això no ha afectat la selecció de l'adjudicatari.
- b) En relació amb les reunions de la mesa de contractació, s'ha observat que en l'acta de la reunió en què se selecciona l'adjudicatari a proposar a l'òrgan de contractació per a cada lot, no es classifica per ordre decreixent les proposicions presentades i en el cas del lot 2 no es totalitzen els punts de les proposicions, fet que incompleix l'article 150.1 de l'LCSP.

S'han observat, d'altra banda, una sèrie d'errors poc significatius, però que mostren una falta de control intern, com ara la falta de signatures en una de les actes de la mesa de contractació, un error respecte a la data de publicació de la licitació en la resolució de l'òrgan de contractació sobre l'exclusió d'una oferta per presentar-se fora de termini, l'enumeració incorrecta de les proposicions presentades al lot 2 en la resolució d'adjudicació del contracte, o que en el contracte corresponent al lot 2 no apareix prevista la possibilitat de pròrroga, que sí que es recull en el PCAP.

Expedient CAE.2022.05: vestits especials d'intervenció per a condicions meteorològiques adverses

Es tracta d'un contracte de subministraments el valor estimat del qual és d'1.200.000 euros, que s'adjudica pel procediment obert i tramitació ordinària. L'objecte del contracte és el subministrament de vestits especials d'intervenció per a condicions meteorològiques adverses. Aquest contracte es troba subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb l'article 21 de l'LCSP. En la revisió realitzada s'ha posat de manifest el següent:

- a) L'oferta del licitador triat com a adjudicatari no ha sigut identificada com a oferta anormalment baixa, quan ho és d'acord amb els criteris establits en l'apartat M del PCAP, fet que incompleix, per tant, l'apartat esmentat, així com l'article 149.4 de l'LCSP, ja que no s'ha realitzat el tràmit previst en aquest precepte legal quan s'identifica una oferta com a anormalment baixa. A causa d'això, el contracte esmentat hauria d'haver sigut adjudicat a l'altre licitador que va presentar oferta, llevat que el licitador incurs en



presumpció d'anormalitat, d'acord amb l'esmentat article 149.4 de l'LCSP, haguera pogut justificar i desglossar de manera raonada i detallada el baix nivell dels preus.

- b) S'ha incomplert l'article 150.3 de l'LCSP, perquè l'òrgan de contractació no ha adjudicat el contracte dins del termini dels cinc dies hàbils següents a la recepció de la documentació facilitada pel licitador proposat com a adjudicatari per la mesa de contractació, encara que cal indicar que la demora ha sigut de només dos dies.

S'han detectat, així mateix, una sèrie d'errors que denoten una falta de control intern, com ara que en l'acta de la mesa de contractació en la qual es decideix l'adjudicatari a proposar a l'òrgan de contractació es pondere amb 30 punts i no amb 36, tal com s'estableix en el PCAP, les ofertes econòmiques dels licitadors, sense que això afecte la correcció de l'adjudicatari proposat, o la falta de signatures en una de les actes de la mesa de contractació.

Expedient AM.2021.04: neteja de les instal·lacions (lots 1, 2 i 3)

Es tracta d'un contracte de serveis el valor estimat del qual és de 833.660 euros, que s'adjudica per acord marc i tramitació ordinària. L'objecte del contracte és el servei de neteja de les instal·lacions de SGISE. El contracte es divideix en tres lots, el lot 1 per a les instal·lacions d'Alacant, el lot 2 per a les de Castelló i el lot 3 per a les de València. En la revisió realitzada s'ha posat de manifest el següent:

- a) No s'han establert en l'annex 4, "Document de licitació", del PCAP de l'acord marc, per a cada un dels tres lots, els paràmetres objectius per a identificar les ofertes anormalment baixes, fet que incompleix l'obligació prevista en l'article 149.2 de l'LCSP i en la clàusula 25.7.B.2 de l'esmentat PCAP.
- b) S'incompleix l'article 62 de l'LCSP, ja que no consta que l'òrgan de contractació haja designat un responsable del contracte, tal com estableix aquest precepte legal.
- c) En les tres actes de les reunions de la mesa de contractació, en què es valoren les ofertes per a cada un dels tres lots i es formula la proposta d'adjudicació per a cada lot, no s'ordenen les proposicions per ordre decreixent, fet que incompleix l'article 150.1 de l'LCSP i la clàusula 25.10 del PCAP de l'acord marc.

S'han detectat, d'altra banda, una sèrie d'errors poc significatius, però que mostren una falta de control intern, com ara que l'informe de SGISE sobre les modificacions a l'annex 4, "Document de licitació", del PCAP de l'acord marc, proposades en l'informe de la Advocacia de la Generalitat, estiga sense signar i sense data, que els tres documents en què es relacionen les ofertes presentades i es valoren aquestes, els quals serveixen de fonament en les reunions de la mesa de contractació en què es determina el licitador a proposar a l'òrgan de contractació com a adjudicatari de cada un dels tres lots, no tenen signatura, ni estan datats, o que en la relació certificada que ha facilitat SGISE a la Sindicatura de Comptes figure un número erroni d'aquest expedient.



Expedient CA.2021.01: Llicències ofimàtiques i suport eines ofimàtiques i la seua modificació

Es tracta d'un contracte de subministraments el valor estimat del qual va ser de 36.614 euros, que es va adjudicar el 3 de juny de 2021, per mitjà del procediment obert simplificat, amb la tramitació abreujada, establert en l'article 159.6 de l'LCSP. El termini d'aquest contracte era de 12 mesos, per la qual cosa va estar en vigor en l'exercici 2022. L'objecte del contracte era el subministrament de llicències ofimàtiques i suport d'eines ofimàtiques.

En aquest expedient s'ha realitzat una pròrroga del contracte de quatre mesos, fet que incompleix el que es preveu en l'apartat R del PCAP, que indicava, de manera expressa, la impossibilitat de prorrogar el contracte.

La manera de realitzar aquesta pròrroga ha sigut fer una modificació, ampliant el termini del contracte en quatre mesos, basada en l'article 205.2.a de l'LCSP. La modificació del contracte efectuada, en tot cas, incompleix el precepte legal esmentat, ja que no es dona la circumstància que el canvi de contractista no fora possible per raons de tipus econòmic o tècnic i, així mateix, que el canvi de contractista generara inconvenients significatius o un augment substancial de costos per a l'òrgan de contractació, requisit que era necessari per a poder fer una modificació del contracte no prevista en el PCAP.

S'ha d'indicar, així mateix, que l'esmentada pròrroga de quatre mesos no ha sigut subscrita per l'adjudicatari, fet que inclou l'article 29.2 de l'LCSP, en el qual s'estableix que en cap cas podrà produir-se la pròrroga pel consentiment tàcit de les parts.

En la revisió que s'ha realitzat s'han posat de manifest, a més, les circumstàncies següents que interessa ressaltar:

- a) En aquest contracte es fixa en el PCAP, com a condició especial d'execució, qualificada d'obligació essencial i d'infracció greu en cas d'incompliment, el compliment d'una sèrie de normes en matèria laboral, de Seguretat Social, de drets de les persones amb discapacitat, d'igualtat d'homes i dones, de prevenció de riscos laborals, del conveni col·lectiu d'aplicació a l'activitat que constitueix l'objecte del contracte i altres.

Si bé és cert que el compliment d'aquestes normes es troba en la llista d'exemples de condicions especials d'execució que aporta l'article 202.2 de l'LCSP, ha de considerar-se que les obligacions legals establides per la legislació laboral d'observança preceptiva no són condicions especials d'execució perquè, a diferència d'aquestes, són obligacions legals, cosa que significa que s'apliquen en qualsevol cas.

En aquest sentit, la mera referència o citació genèrica a les obligacions legals o convencionals laborals o socials no implica establir condició especial de cap execució, i els falta el grau de concreció exigible, especialment si es tracta de condicions especials d'execució, l'incompliment de les quals és causa de resolució del contracte. En conseqüència, en aquest contracte s'ha incomplert l'article 202 de l'LCSP, en què s'estableix que, en tot cas, serà obligatori l'establiment en el PCAP d'almenys una condició especial d'execució.



- b) En el PCAP s'estableixen els criteris i mitjans per a acreditar la solvència econòmica i financera i tècnica o professional. Això suposa un incompliment de l'article 159.6.b de l'LCSP, en el qual es regula que, en els procediments oberts simplificats, amb tramitació abreujada, s'eximirà els licitadors de l'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional. Això podria haver impedit a algun possible proveïdor, que no complira els criteris de solvència econòmica i financera i tècnica o professional establits en el PCAP, presentar-se a la licitació.
- c) En l'acta de la reunió de la mesa de contractació en què se selecciona l'adjudicatari a proposar a l'òrgan de contractació, no es classifiquen per ordre decreixent les proposicions presentades, fet que incompleix l'article 150.1 de l'LCSP. S'ha detectat, així mateix, un error poc significatiu, però que reflecteix una falta de control intern, perquè en la relació certificada que ha facilitat SGISE a la Sindicatura de Comptes es cataloga aquest contracte com de serveis, quan és de subministraments.

Expedients CAE.2021.12 i CAE.2021.12 bis: suport selecció llocs oferta pública d'ocupació 2020

L'expedient CAE.2021.12 es corresponia amb un contracte de serveis el valor estimat del qual va ser de 499.529 euros i l'anunci de licitació dels quals es va publicar el 22 de novembre de 2021, per a adjudicar-se pel procediment obert i tramitació ordinària. L'objecte del contracte era el servei de suport a la selecció per a la cobertura de llocs de l'oferta pública d'ocupació 2020 de SGISE. Aquest contracte es trobava subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb l'article 22 de l'LCSP.

L'expedient CAE.2021.12 està en la relació certificada que ha facilitat SGISE a la Sindicatura de Comptes de contractes formalitzats en exercicis anteriors i en vigor en 2022. En aquesta relació apareix com a adjudicatari del contracte "Desistiment". S'ha seleccionat en la mostra per a analitzar el procés seguit fins a aquest desistiment.

Una vegada començada aquesta anàlisi es posa de manifest que hi ha dos expedients diferents per al mateix objecte de contracte, el CAE.2021.12 i el CAE.2021.12 bis; aquest últim no apareix en la llista, tampoc es va adjudicar i també va acabar en desistiment. La documentació que es rep és de l'expedient CAE.2021.12 bis, que no és el que s'havia triat en la mostra inicialment.

Davant aquesta situació es decideix analitzar, en primer lloc, el motiu pel qual es va desistir de l'expedient CAE.2021.12 i es comprova que això es degué al fet que en els criteris de solvència tècnica o professional es va establir en el PCAP un criteri que no tenia absolutament res a veure amb l'objecte del contracte. SGISE va descobrir l'error quan estava a punt de finalitzar el termini de presentació de proposicions, sense que lògicament se n'haguera presentat cap, per la qual cosa va decidir desistir de l'expedient CAE.2021.12 i iniciar l'expedient CAE.2021.12 bis.

Posteriorment, s'ha analitzat tota la documentació rebuda de l'expedient CAE.2021.12 bis i el motiu del desistiment en aquest segon expedient és un error en una de les fórmules establides en el PCAP, per a valorar un dels criteris valorables per mitjà de fórmules,



descobert amb posterioritat a la primera reunió de la mesa de contractació, quan havien sigut admeses les tres proposicions presentades i s'havien enviat aquestes proposicions per a la valoració, per mitjà d'un informe tècnic, dels criteris quantificables per mitjà de judicis de valor.

En els dos casos el desistiment és correcte d'acord amb l'article 152 de l'LCSP, encara que es posa de manifest una evident falta de control intern en SGISE. Una altra circumstància que confirma aquesta circumstància és que en el segon expedient apareix el número d'expedient CAE.2021.12, en lloc del correcte CAE.2021.12 bis, en l'acord d'inici de l'expedient, en la memòria justificativa d'aquest, en el PCAP i en el PPT.

En la revisió realitzada de l'expedient CAE.2021.12 bis s'han posat de manifest, d'altra banda, les circumstàncies següents que interessa ressaltar:

- a) S'incompleix l'article 90 de l'LCSP, perquè en el PCAP un dels dos criteris establits per a acreditar la solvència tècnica o professional no és cap dels criteris enumerats en el precepte legal esmentat.
- b) No s'ha enviat anunci del desistiment al *DOUE*, la qual cosa suposa un incompliment de l'article 152.1 de l'LCSP.

6.3. Dels encàrrecs a mitjans propis revisats

SGISE té la consideració de mitjà propi instrumental de la Generalitat, segons s'estableix en article 1 del DLSE,⁸ encara que, tal com s'ha indicat en l'apartat 4 d'aquest apèndix, no ha rebut cap encàrrec com a mitjà propi instrumental de la Generalitat durant 2022. En canvi, tal com s'indica també en l'esmentat apartat d'aquest apèndix, SGISE durant 2022 ha tingut en vigor dues fases del mateix encàrrec realitzat al mitjà propi de l'Estat TRAGSA, les fases V i VI, per un import conjunt de les dues fases de 14.372.864 euros. En la mostra s'han seleccionat les dues fases de l'encàrrec a TRAGSA per a fer-ne la revisió.

Els antecedents de l'esmentat encàrrec a TRAGSA són els següents:

- a) Aquest encàrrec es deriva de l'assumpció per SGISE, a partir de l'1 d'abril de 2019, del servei de bombers forestals a la Comunitat Valenciana i del seu personal, d'acord amb el que s'estableix en el DLSE. En la data esmentada, SGISE va substituir com a ocupador TRAGSA, que havia prestat el servei de bombers forestals fins a aquell moment, encara que per eficàcia, eficiència i experiència es va decidir des de SGISE realitzar l'encàrrec a TRAGSA, l'objecte del qual consistia a dur a terme les tasques de col·laboració logística, gestió complementària i d'acompanyament en l'organització del servei de bombers forestals, fins que SGISE poguera dotar-se dels mitjans necessaris per a funcionar de manera autònoma.

⁸ Decret Llei 4/2018, de 9 de novembre, del Consell, pel qual s'autoritza la creació de la Societat Valenciana de Gestió Integral dels Serveis d'Emergències.



Amb data 20 de març de 2019 el consell d'administració de SGISE va aprovar autoritzar al president de SGISE la formalització de l'encàrrec esmentat. Aquest mateix dia es va subscriure l'encàrrec a TRAGSA, amb un pressupost de 9.966.578 euros. L'encàrrec es va iniciar l'1 d'abril de 2019 i en principi havia de finalitzar amb l'assumpció de SGISE de totes les activitats encomanades a TRAGSA, o després d'haver-se esgotat el termini de 19 mesos posteriors a l'inici de l'encàrrec. Encara que s'estableixen 19 mesos de termini, la revisió de les dates permet concloure que es tracta d'un error i que en realitat van ser 18 mesos.

En el quadre següent es mostren les fases previstes de l'encàrrec inicialment:

Quadre 4. Fases de l'encàrrec inicial a TRAGSA

	Anualitat	Import	Període
Fase I	2019	4.935.099	01/04/19 a 30/10/19
Fase II	2019	426.540	01/11/19 a 31/12/19
Fase II	2020	2.136.234	01/01/20 a 30/03/20
Fase III	2020	2.468.705	01/04/20 a 30/09/20
Total		9.966.578	

- b) A causa de la situació provocada per la pandèmia de la COVID-19, el consell d'administració de SGISE, en data 2 de setembre de 2020, va aprovar autoritzar al president de SGISE la formalització de la pròrroga de l'encàrrec i, amb data 30 de setembre de 2020, el president de SGISE va aprovar la pròrroga esmentada, denominada fase IV, per import de 7.219.022 euros i un termini màxim de 13 mesos, és a dir, des de l'1 d'octubre de 2020 al 31 d'octubre de 2021.
- c) Posteriorment, argumentant una sèrie de circumstàncies de diferent naturalesa, que impossibilitaven que SGISE es trobara en condicions d'assumir les competències del servei de bombers forestals, per mitjà de Resolució de data 26 d'octubre de 2021 emesa pel president de SGISE, es va aprovar una nova pròrroga de l'encàrrec, la denominada fase V, per un import de 6.610.785 euros i un període des de l'1 de novembre de 2021 fins al 31 d'octubre de 2022. Prèviament el consell d'administració de SGISE, en data 21 d'octubre de 2021, va aprovar aquesta fase V de l'encàrrec, que havia sigut proposada per la gerent de SGISE en data 3 d'octubre de 2021.
- d) Finalment, amb data 27 d'octubre de 2022, i novament argumentant diferents circumstàncies que impossibilitaven que SGISE es trobara en condicions d'assumir les competències del servei de bombers forestals, el president de SGISE va emetre resolució d'aprovació per encàrrec, la denominada fase VI, per un import de 7.762.080 euros i un període des de l'1 de novembre de 2022 fins al 30 de novembre de 2023. Prèviament el consell d'administració de SGISE, en data 26 d'octubre de 2022, va aprovar aquesta fase VI de l'encàrrec, que havia sigut proposada per la gerent de SGISE amb data 18 d'octubre de 2022.



S'han revisat les fases V i VI de l'encàrrec, que són les que han estat en vigor durant 2022, i s'ha arribat a les conclusions següents:

- a) TRAGSA té reconeguda la seua condició de mitjà propi personificat en la disposició addicional 24.2 de l'LCSP, en la qual s'estableixen les condicions que s'han de complir en cas que l'encàrrec es faça a TRAGSA, menys exigents que les recollides en l'article 32.4 de l'LCSP. TRAGSA és mitjà propi personificat respecte de dos o més poders adjudicadors independents entre si.
- b) S'ha comprovat que TRAGSA és mitjà propi personificat de SGISE, de conformitat amb el que s'estableix en l'article 32.4 i en la disposició addicional 24.2 de l'LCSP. També s'ha comprovat que, entre les funcions de TRAGSA, en la disposició addicional 24.4.e de l'LCSP es recull la prevenció i lluita contra els incendis forestals.
- c) Una vegada verificat que TRAGSA és mitjà propi personificat de SGISE, s'ha comprovat que es compleixen els requisits establits en l'article 32.6 de l'LCSP, en l'encàrrec objecte de revisió.

Pel que fa a la revisió de la documentació de les dues fases de l'encàrrec, s'ha posat de manifest el següent:

- a) En les dues fases de l'encàrrec aquest s'està utilitzant de manera incorrecta, per a nodrir de personal l'estructura administrativa de SGISE, sense que aquest personal exercisca funcions exclusivament relacionades amb l'encàrrec. En l'actualitat hi ha, dins de l'estructura administrativa de SGISE, nou persones que són personal de TRAGSA: una de les cinc persones que integren l'àrea d'assumptes generals i contractació, cinc de les catorze persones que integren l'àrea de gestió de personal, i, el cas més greu, les tres persones que integren l'àrea economicofinancera, sense que hi haja en aquesta àrea cap empleat de SGISE. No sembla lògic que l'àrea economicofinancera de SGISE estiga en mans de personal d'una altra entitat, a la qual a més se li efectuen pagaments anuals importants, encara que es té constància que, en l'actualitat, està pendent de constituir-se una borsa d'ocupació temporal amb caràcter urgent per a la provisió de sengles llocs de treball de direcció de l'àrea economicofinancera i tècnic/a superior de comptabilitat i tresoreria.

Els encàrrecs a mitjans propis no s'han regulat per a suplir relacions laborals, de manera que utilitzar l'encàrrec amb aquesta finalitat suposa un incompliment de l'article 32.1 de l'LCSP, en el qual es limita la utilització dels encàrrecs, únicament, per a substituir prestacions pròpies dels contractes d'obres, subministraments, serveis, concessions d'obres i concessions de serveis.

A pesar de les dificultats que SGISE té per a la contractació de personal, exposades en l'apèndix 2 d'aquest informe, mai ha d'utilitzar l'encàrrec a TRAGSA per a cobrir els seus déficits de personal en les seues diferents àrees de funcionament. El personal de TRAGSA únicament s'ha de dedicar a labors exclusivament relacionades amb l'encàrrec.

En la fase V de l'encàrrec no es preveia, dins de l'apartat 1.3 de la seua memòria, en el qual es descriuen les actuacions a realitzar, la participació de personal de TRAGSA en



l'administració de SGISE. En la fase VI de l'encàrrec, a les actuacions a realitzar de la fase V, s'afeg, en aquest mateix apartat de la memòria de l'encàrrec, el concepte "assistències tècniques", però en cap cas les assistències tècniques poden suposar nodrir amb personal de TRAGSA l'estructura administrativa de SGISE.

A més, tant en la fase V, com en la fase VI, es recull específicament, en l'apartat 3.4.1.6.2 del PPT de cada fase, que el personal de TRAGSA executarà l'encàrrec en les seues pròpies dependències llevat que, excepcionalment, siga autoritzat a prestar els serveis en les dependències de SGISE, ocupant, en aquests casos, espais de treball diferenciats del que ocupen els empleats de SGISE. En el mateix sentit, en cas de ser necessària la permanència continuada en les instal·lacions de l'Administració, el personal de TRAGSA romandrà en aquestes instal·lacions el temps imprescindible per al desenvolupament de les tasques encomanades i haurà d'anar clarament identificat. Així doncs, s'està incomplint l'esmentat apartat del PPT en les dues fases de l'encàrrec revisades.

- b) En la fase V s'incompleix l'apartat 3.2.6 del PPT, ja que no es porta el llibre de les actuacions que TRAGSA ha de presentar en el moment de facturació.
- c) No existeix constància de l'acceptació, per la direcció facultativa de SGISE, dels equipaments, vehicles i materials que es proposen per a ser utilitzats en les actuacions de l'encàrrec, en cap de les dues fases revisades, V i VI. Això suposa l'incompliment de l'apartat 3.5.4 del PPT de cada una de les fases.

S'han posat de manifest, addicionalment, una sèrie d'errors poc significatius, però que denoten una falta de control intern, com un error en l'apartat 3.5.2 dels PPT de la fase V i de la fase VI, en els quals s'estableix una duració de tretze i catorze mesos, respectivament per a cada una de les fases, quan la seua duració real és de dotze i tretze mesos, o un error en l'apartat 3.4.1.2 del PPT de la fase V, en el qual s'indica que el subministrament de vehicles per part de TRAGSA es preveu fins al 31 de juliol de 2021, quan la fase V s'inicia l'1 de novembre de 2021.

6.4. Dels contractes menors revisats

Els contractes menors, de conformitat amb l'article 118 de l'LCSP, són aquells el valor estimat dels quals és inferior a 40.000 euros, quan es tracte de contractes d'obres, o a 15.000 euros, quan es tracte de contractes de subministrament o de serveis.

SGISE, tal com s'indica en l'apartat 4 d'aquest apèndix, ha certificat una relació de 124 expedients de contractes menors per un import total d'1.176.983 euros.

S'ha seleccionat, tal com s'indica en l'apartat 5 d'aquest apèndix, una mostra de 29 expedients de contractes menors, per un import total de 377.697 euros, corresponents a 13 proveïdors, els quals inclouen 40 factures. El detall dels expedients seleccionats en la mostra és el següent:



Quadre 5. Detall dels expedients de la mostra de contractes menors

Tercer	Núm. expedient	Objecte	Tipus	Import sense IVA
VRNE Mutua de Seguros y Reaseguros	CM.2022.01	Contractació d'una assegurança	SE	12.000
	CM.2022.11	col·lectiva d'accidents dels	SE	12.000
	CM.2022.24	empleats i personal dependent o	SE	12.000
	CM.2022.38	vinculat a la Societat Valenciana de Gestió Integral dels Serveis d'Emergències. Mensuals.	SE	12.000
IDI EIKON-Investigación y Desarrollo Informático EIKON, SL	CM.2022.19	Servei de gestió de nòmines.	SE	14.536
	CM.2022.79	Servei de gestió de nòmines.	SE	14.536
The Whiteam Technology Services, SL	CM.2022.18	Subministrament maquinari i servei xarxa i seguretat.	SU/SE	14.612
	CM.2022.23	Servei de manteniment microinformàtic.	SE	14.400
Noguera Abogados & Asesores, SL	CM.2022.55	Serveis d'assistència lletrada laboral.	SE	14.910
Gómez Acebo & Pombo	CM.2022.74	Assessorament legal en matèria de modificació substancial condicions laborals.	SE	14.400
Iturri, SA	CM:2021.119	Pantalles protectores i elements accessoris. Cascos.	SU	12.623
	CM.2021.127	Protectors auditius roba treball i accessoris.	SU	11.713
	CM.2022.57	Subministrament mànegues.	SU	13.547
	CM.2022.111	Cascos, ulleres i protectors auditius.	SU	14.420
Neumáticos Soledad, SL	CM.2022.56	Subministrament de pneumàtics.	SU	11.305
	CM.2022.125	Subministrament de pneumàtics i instal·lació o reparació en els vehicles del Servei de Bombers i Bombers forestal.	SU	9.310
Northgate España Renting Flexible, SA	CM.2022.63	Subministrament de vehicles sense conductor.	SU	14.222
	CM.2022.89	Subministrament de vehicles sense conductor.	SU	14.222
Adesal Telecom, SL	CM.2022.77	Subministrament material per a manteniment de terminals Tetra Comdes.	SU	14.685
	CM.2022.78	Subministraments de llicències de programari per a l'operació GW/R de terminals Comdes.	SU	12.826
	CM.2022.88	Subministrament de terminals portàtils Tetra Comdes.	SU	14.897
Industrias Tade, SL	CM.2022.90	Adquisició de mobiliari d'oficina seu SGISE Paterna.	SU	10.490



Tercer	Núm. expedient	Objecte	Tipus	Import sense IVA
	CM.2022.108	Subministrament de mobiliari d'oficina.	SU	14.878
Lambda Informática y Comunicaciones, SL	CM.2022.95	Compra de material microinformàtic.	SU	8.534
	CM.2022.97	Contractació de monitors.	SU	11.520
Sermain - Servicios de Mantenimiento Industrial L'Horta Nord, SL	CM.2022.96	Subministrament i instal·lació d'equip frigorífic, aire condicionat i sistema de ventilació.	SU	8.772
	CM.2022.98	Obra emplafonada.	O	18.522
Torfal, Lda	CM.2022.117	Subministrament de malles ignífugues.	SU	11.068
	CM.2022.118	Subministr. samarretes tèrmiques.	SU	14.749

En la revisió dels contractes menors s'han posat de manifest les incidències següents:

- Pràcticament la totalitat dels proveïdors de la mostra, amb més d'un expedient en 2022, són contractes que conjuntament superen els llindars màxims que s'estableixen en l'article 318.a de l'LCSP per a l'adjudicació directa dels contractes subscrits per una PANAP. Això denota que SGISE no programa la seua activitat de contractació d'acord amb l'article 28.4 de l'LCSP, tal com s'ha indicat en l'apartat 6.1 d'aquest apèndix. Suposa, a més, que resulte molt difícil justificar que no s'està alterant l'objecte del contracte, d'acord amb el que es disposa en l'article 118.2 de l'LCSP i, sobretot, que no s'està fent amb la intenció d'evitar l'aplicació de les regles generals de contractació.
- SGISE no ha remés cap informació contractual, relativa als contractes menors, a la Sindicatura de Comptes, ni de l'exercici 2022, ni d'exercicis anteriors, la qual cosa suposa un incompliment de l'article 3 de l'ASIC, adoptat d'acord amb el que s'estableix en l'article 335.5 de l'LCSP.
- En els expedients CM.2022.38 i CM.2022.55 s'ha incomplert l'article 346.3 i 6 de l'LCSP, atés que no s'han comunicat, per a la seua inscripció, les dades bàsiques d'aquests dos contractes al Registre de Contractes del Sector Públic, ni al Registre Oficial de Contractes de la Generalitat. En els 27 expedients restants de la mostra, que sí que han sigut comunicats al Registre Oficial de Contractes de la Generalitat, s'ha comprovat que en 15 la comunicació s'ha realitzat superat el termini establert en l'article 4.1 de l'ORCG.
- En cap dels expedients de la mostra, excepte en els expedients CM.2022.01, CM.2022.11, CM.2022.24 i CM.2022.38, existeix un informe emés per l'òrgan de contractació justificant que no se n'està alterant l'objecte, amb la finalitat d'evitar l'aplicació dels llindars establerts en l'apartat 118.1 de l'LCSP per a definir els contractes menors, la qual cosa suposa l'incompliment de l'article 118.2 de l'LCSP. En cap dels expedients de la mostra, d'altra banda, excepte en els esmentats adés i en els expedients CM.2022.18, CM.2022.23 i CM.2022.63, hi ha un informe emés per l'òrgan



de contractació que justifica de manera motivada la necessitat del contracte, la qual cosa suposa l'incompliment de l'article 118.2 de l'LCSP.

- e) En 10 expedients de la mostra hi ha factures en què la conformitat per al pagament consisteix en una signatura manuscrita, sense que s'identifique el signant, de manera que no pot verificar-se si el pagament ha sigut ordenat per la persona competent. En els expedients CM.2022.97, CM.2022.117 i CM.2022.118 consten factures en què no figura cap signatura per a donar la conformitat per al seu pagament.
- f) Els expedients CM.2022.01, CM 2022.11, CM.2022.24 i CM.2022.38 es corresponen amb quatre pagaments mensuals d'una assegurança col·lectiva d'accidents per als empleats i personal dependent o vinculat a SGISE. En conseqüència, en aquesta contractació se supera el líndar establert en l'article 318.a de l'LCSP per a la seua adjudicació directa, per la qual cosa aquests contractes s'han adjudicat de manera incorrecta.

La contractació d'aquest servei, a més, està declarada de contractació centralitzada per la Generalitat, de manera que SGISE hauria d'haver acudit a aquest recurs a través de l'expedient en vigor 2/18CC, lot 4, "Accidents col·lectiu, decessos, contingències, vida/accidents, accidents no laborals".

- g) Els expedients CM 2022.63 i CM 2022.89 són contractes pel subministrament de vehicles sense conductor, que es realitzen l'un a continuació de l'altre amb el mateix tercer i pel mateix concepte. En conseqüència, en aquesta contractació se supera el líndar establert en l'article 318.a de l'LCSP per a la seua adjudicació directa, per la qual cosa aquests contractes s'han adjudicat de manera incorrecta.

Cal fer notar, a més, que l'expedient CM.2022.89 es tramita a continuació del CM.2022.63, el qual es va adjudicar al mateix tercer el 22 de juny de 2022, amb una duració de tres mesos. A la finalització d'aquest contracte, al setembre de 2022, el tercer ha continuat prestant el servei sense cobertura contractual fins a l'adjudicació, el 5 d'octubre de 2022, de l'expedient CM.2022.89.



APÈNDIX 2

Observacions sobre la fiscalització de la gestió de personal



1. NORMATIVA SOBRE PERSONAL

La normativa bàsica aplicable al personal de SGISE és la següent:

- a) Llei 8/2021, de 30 de desembre, de Pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2022.
- b) Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Generalitat, de la Funció Pública Valenciana.
- c) Llei 11/2017, de 19 de maig, de la Generalitat, de modificació de la Llei 10/2010, de 9 de juny, de la Generalitat, d'ordenació i gestió de la funció pública valenciana.
- d) Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic.
- e) Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors.
- f) Decret 3/2017, de 13 de gener, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de selecció, provisió de llocs de treball i mobilitat del personal de la funció pública valenciana.
- g) Decret 95/2016, de 29 de juliol, del Consell, de regulació, limitació i transparència del règim del personal directiu del sector públic instrumental de la Generalitat.
- h) Resolució de 31 de juliol de 2018, del conseller d'Hisenda i Model Econòmic, per la qual es dicten instruccions i es disposa la publicació del III Acord de la Comissió de Diàleg Social del Sector Públic Instrumental de la Generalitat relatiu a criteris generals d'aplicació a la constitució i funcionament de les borses d'ocupació temporal en el sector públic instrumental de la Generalitat.
- i) Resolució de 23 de febrer de 2011, de la Direcció General de Treball, per la qual es registra i publica el XVII Conveni Col·lectiu de Transformació Agrària, SA.
- j) Resolució de 12 d'agost de 2005, de la Direcció General de Treball i Seguretat Laboral, per la qual es disposa el registre i publicació de l'Acord laboral per a regular les condicions de treball del personal de Foresma, SA, adscrit al Servei d'Extinció d'Incendis Forestals i Altres Actuacions d'Emergència en la Comunitat Valenciana.
- k) Resolució de 26 de gener de 2015, de la Subdirecció General de Relacions Laborals de la Direcció General de Treball, per la qual es disposa el registre i publicació del text del VI Conveni Col·lectiu del Personal de l'Empresa TRAGSA adscrit al Servei de Brigades d'Emergència.

2. ORGANITZACIÓ DE L'ÀREA DE GESTIÓ DE PERSONAL I RETRIBUCIONS DEL PERSONAL DE SGISE

SGISE compta en l'actualitat, en l'àrea de gestió de personal, amb una directiva, que és la directora de recursos humans, a més de huit empleats: un cap de servei, un cap de secció, un tècnic, dos tècnics de formació, dos tècnics de prevenció de riscos laborals i un



administratiu de prevenció de riscos laborals. A ells se sumen cinc empleats de TRAGSA: dos tècnics superiors, dos tècnics mitjans i un administratiu, a conseqüència de l'encàrrec a aquest mitjà propi de l'Estat per part de SGISE, que s'analitza en l'apartat 6.3 de l'apèndix 1. Cal fer notar que, a pesar de tot el personal amb què compta l'àrea de gestió de personal, les nòmines dels treballadors no s'elaboren dins de SGISE, perquè aquest servei està contractat amb una empresa externa.

El personal de la SGISE es compon, quasi íntegrament, pel personal necessari per a la prestació del servei de bombers forestals de la Generalitat, procedent de la societat pública estatal TRAGSA, que es va incorporar a SGISE amb la mateixa relació laboral que tenia en la data d'incorporació i que exerceix les seues tasques amb idèntica condició de personal laboral, fins al seu cessament per les causes legals d'extinció dels contractes laborals previstes en l'Estatut dels Treballadors, i amb els mateixos drets i obligacions laborals i de Seguretat Social que tinguera reconeguts, en virtut del que s'estableix en el punt 1 de la disposició addicional única del DLSE.

En el punt 2 de l'esmentada disposició addicional es regula, a més, que les relacions laborals d'aquest personal continuaran regint-se pel conveni col·lectiu aplicable en el moment de la seua incorporació a SGISE, fins a l'entrada en vigor d'un conveni col·lectiu nou en què s'incorpore, íntegrament, la proposta d'acord de 16 de febrer de 2018, de revisió parcial del VI conveni col·lectiu de les brigades d'emergència o servei de bombers forestals, subscripta per unanimitat per totes les seccions sindicals intervinents i pels representants legals de TRAGSA.

Els convenis col·lectius i normativa aplicable al personal procedent de TRAGSA, en el moment de la seua incorporació a SGISE, eren els següents:

- a) XVII conveni col·lectiu de Transformació Agrària, SA, d'aplicació al personal tecnicoadministratiu.
- b) VI conveni col·lectiu del personal de l'empresa TRAGSA adscrit al Servei de Brigades d'Emergència, d'aplicació al personal operatiu terrestre.
- c) Acord laboral per a regular les condicions de treball del personal de Foresma, SA, adscrit al servei d'extinció d'incendis forestals i altres actuacions d'emergència a la Comunitat Valenciana. En 2018, prèviament a la seua incorporació a SGISE, el personal d'unitats helitransportades, fins a aquell moment servei prestat per l'empresa Foresma, SA, se subroga a TRAGSA, i el personal operatiu helitransportat s'integra en l'estructura del servei en TRAGSA, amb l'acord laboral de Foresma, SA.
- d) L'Estatut dels Treballadors. El personal de coordinació i tècnic d'unitats helitransportades, que estava en Foresma, SA, no se subroga juntament amb el personal operatiu. Després de denúncia judicial per aquest col·lectiu, se'ls acaba contractant en TRAGSA, però en perdre la vinculació amb el servei, se'ls aplica l'Estatut dels Treballadors.



A l'abril de 2019 s'incorpora el personal del servei de bombers forestals a SGISE, i se'ls apliquen els convenis col·lectius descrits, en virtut de l'esmentada disposició addicional única del DLSE.

En SGISE, a més del personal incorporat de TRAGSA, des d'abril de 2019, s'han creat alguns llocs nous, als quals se'ls aplica l'Estatut dels Treballadors.

Aquesta situació retributiva poc desitjable, atesa la seua complexitat i diversitat, romandrà inalterable fins que s'aconsegueixca l'aprovació del primer conveni col·lectiu de SGISE, que unificaria els diferents col·lectius en un únic conveni de referència, encara que a pesar del temps transcorregut, no ha sigut possible aprovar-lo.

Es té constància que es va arribar a un acord amb la part social en data 14 de desembre de 2022 i, d'acord amb la normativa vigent, es va remetre a la Direcció General de Pressupostos i a la Direcció General de Sector Públic i Patrimoni, que han sol·licitat determinada informació per a aclarir dubtes sobre la proposta presentada, abans d'emetre els informes favorables preceptius. En el moment d'aprovació de l'informe s'està pendent de l'emissió d'aquests informes per a procedir a l'aplicació d'aquest nou conveni, circumstància que determina la necessitat que SGISE reitere davant les esmentades instàncies administratives l'emissió dels informes mencionats.

3. INFORMACIÓ COMPTABLE DE LES DESPESES DE PERSONAL

El pressupost de despeses de personal de l'exercici 2022, aprovat per l'LPG2022, és de 45.895.260 euros.

En el compte de pèrdues i guanys de l'exercici 2022, les despeses de personal ascendeixen a 33.845.153 euros, la qual cosa representa el 76,9% del total de despeses de l'exercici. La xifra anterior comprén 24.933.408 euros de sous, salaris i assimilats i 8.926.370 euros de càrregues socials, de la xifra resultant es dedueixen 14.625 euros en concepte d'excés de provisions.

Com pot observar-se, les despeses de personal de l'entitat no han superat el límit autoritzat per al capítol 1 en l'LPG2022.

Els imports rebuts pel personal d'alta direcció de SGISE en els exercicis 2022 i 2021 han sigut de 209.907 i 159.583 euros respectivament, segons es detalla en la nota 15 de la memòria dels comptes anuals de 2022. S'ha comprovat que les retribucions percebudes pels directius són conformes amb el que s'estableix en l'article 6 del DSPI⁹ i l'article 30 de l'LPG2022.

Pel que fa als membres del consell d'administració, tal com figura en l'esmentada nota 15 de la memòria, no perceben cap retribució en concepte de sou, dietes o remuneracions de

⁹ Decret 95/2016, de 29 de juliol, del Consell, de regulació, limitació i transparència del règim del personal directiu del sector públic instrumental de la Generalitat.



cap classe. Així mateix, SGISE no ha contret cap obligació en matèria de pensions o primes d'assegurança de vida en relació amb els membres del consell d'administració.

En la nota 16.1 de la memòria figura que la distribució per sexes al final dels exercicis 2022 i 2021 del personal de la societat, desglossada per categories, és la següent:

Quadre 6. Distribució del personal per categories i sexe

	2022			2021		
	Dones	Homes	Total	Dones	Homes	Total
Bomber/a forestal	39	406	445	13	203	216
Conductor/a autobomba	2	88	90	-	77	77
Cap de dotacions	1	14	15	1	14	15
Cap unitat	7	105	112	4	69	73
Operador/a comunicacions	3	3	6	2	3	5
Sotscap	7	101	108	2	70	72
Tècnic/a helitransportada	1	3	4	1	3	4
Cap helitransportada	-	11	11	-	12	12
Bomber/a helitransportada	2	68	70	1	80	81
Altres	34	116	150	17	71	88
Direcció	4	1	5	2	1	3
Total	100	916	1.016	43	603	646

La diferència entre les 1.016 persones ocupades per SGISE a 31 de desembre de 2022, segons s'assenyala en el quadre anterior, i els 948 llocs de treball que figuren en la relació de llocs de treball (RLT) aprovada en l'exercici 2021, que és la que està en vigor en aquesta data, segons s'indica en l'apartat 4.2 d'aquest apèndix, obeeix a diferents situacions que fan que el nombre de treballadors siga superior al nombre de llocs de l'RLT, com ara que el titular d'un lloc es jubile parcialment o tinga una reducció de jornada i això genere un rellevista, amb la qual cosa hi hauria dos treballadors per al mateix lloc.

En la mateixa nota de la memòria figura el nombre mitjà de persones ocupades en el curs dels exercicis 2022 i 2021, expressat per categories:



Quadre 7. Nombre mitjà de persones ocupades en el curs de l'exercici per categories

	2022	2021
Bomber/a forestal	347	323
Conductor/a d'autobomba	85	90
Cap de dotacions	15	15
Cap d'unitat	94	104
Operador/a comunicacions	6	5
Sotscap	92	103
Tècnic/a helitransportada	4	4
Capatàs de brigada	11	12
Especialista i capatàs 2a	76	101
Altres	104	100
Direcció	4	3
Total	838	860

Hi ha diferències entre la documentació aportada per SGISE i els saldos comptabilitzats en l'epígraf "Altres deutes amb administracions públiques" del passiu corrent del balanç, perquè aquest epígraf està sobrevalorat en 43.799 euros. En concret, el deute amb la Hisenda Pública està sobrevalorat en 17.209 euros i el deute amb la Seguretat Social està sobrevalorat en 26.588 euros.

S'ha detectat, així mateix, el pagament a 33 treballadors en l'exercici 2022 d'un total de 16.774 euros, en concepte de compensació per excés de quilometratge, acordat al març de 2020, mentre durara la situació d'alarma sanitària, a conseqüència del canvi d'ubicació dels punts de trobada, com a mesura de prevenció per a minimitzar riscos a conseqüència de la pandèmia de COVID-19.

Seria recomanable, atesa la finalització oficial de la situació de crisi sanitària el dia 5 de juliol de 2023 que, o bé es torne a la situació inicial i es deixi d'abonar l'esmentada compensació, o bé es mantinguen aquests canvis d'ubicació, si es considera oportú per a la millor prestació del servei, però en aquest segon cas acordant novament, si la legislació ho permet, la compensació, i sense vinculació amb la circumstància excepcional esmentada.

4. ALTRES ASPECTES DERIVATS DE LA REVISIÓ REALITZADA

4.1. Massa salarial

En l'article 34.3 de l'LPG2022 s'estableix que en l'àmbit del sector públic instrumental de la Generalitat, al qual pertany SGISE, s'hauran de satisfer, amb càrrec a la massa salarial autoritzada per a 2022, totes les retribucions del personal laboral que es generen al llarg de l'exercici. L'apartat 4 d'aquest mateix article estableix l'obligatorietat per als responsables dels diferents subjectes que conformen el sector públic instrumental de la



Generalitat de sol·licitar, amb anterioritat a l'1 de març de 2022, l'autorització de la corresponent massa salarial a la conselleria que tinga assignades les competències en matèria d'hisenda, aportant a aquest efecte la certificació de les retribucions salarials satisfetes i generades en 2021. La massa salarial autoritzada es tindrà en compte per a determinar, en termes d'homogeneïtat, els crèdits o dotacions corresponents a les retribucions del personal laboral afectat.

L'esmentat precepte legal assenyala, així mateix, que les entitats que conformen el sector públic de la Generalitat hauran de remetre a la Conselleria, a més de la sol·licitud d'autorització de la massa salarial, informació relativa a la contractació temporal realitzada en l'exercici anterior, detallant el nombre de jornades anualitzades i el cost d'aquestes, així com qualsevol altra informació relativa als costos de personal assumits durant l'exercici anterior. Per mitjà d'una ordre de la conselleria competent en matèria d'hisenda, s'establiran els requisits de la informació a subministrar per les entitats esmentades i el procediment per a l'autorització de la massa salarial.

Es té constància que SGISE ha sol·licitat, en tres ocasions en 2022, en dates 28 de febrer, 3 de novembre i 23 de desembre, l'autorització de la massa salarial prevista en l'article 34.4 de l'LPG2022.

La Direcció General de Pressupostos, dependent de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, no ha contestat a la sol·licitud d'autorització de l'import de la massa salarial de l'exercici 2022 que va ser sol·licitada per SGISE. En conseqüència, SGISE ha desenvolupat la seua activitat sense comptar amb el preceptiu informe salarial favorable per al seu personal. Aquest fet suposa una limitació a l'abast del nostre treball de fiscalització, ja que no es pot determinar que les retribucions generades en l'exercici 2022 s'hagen ajustat al marc establert per l'LPG2022.

4.2. Relació de llocs de treball

L'RLT de SGISE, en vigor a 31 de desembre de 2022, va ser aprovada pel seu consell d'administració en data 21 d'octubre de 2021 i publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana (DOGV)* número 9245, de 29 de desembre de 2021. Aquesta va ser informada favorablement per la Direcció General de Pressupostos el 26 de febrer de 2021 i per la Direcció General del Sector Públic i Patrimoni el 17 de maig de 2021. Hi figuren 948 llocs de treball i, a efectes informatius, tres directius, entre els quals la gerent.

SGISE ha intentat aprovar una nova RLT al llarg del exercici 2022, amb la intenció de reestructurar i ampliar la seua plantilla. L'article 35.1 de l'LPG2022 estableix que durant 2022, per a determinar o modificar les condicions retributives del personal laboral i no funcionari al servei de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic instrumental, seran preceptius una sèrie d'informes favorables que, en el cas de SGISE, atesa la seua pertinença al sector públic instrumental de la Generalitat i de conformitat amb l'article 35.1.c de l'LPG2022, seran els informes favorables corresponents a les conselleries competents en matèria d'hisenda i sector públic.



La nova RLT de SGISE no ha pogut entrar en vigor abans de la finalització de l'exercici 2022, a causa de la falta d'aprovació de la massa salarial per a 2022. La nova RLT va ser aprovada pel seu consell d'administració en data 29 de desembre de 2022. En aquella reunió del consell es va advertir que, per a poder procedir a publicar-la, era necessari l'informe favorable de la Direcció General de Pressupostos, respecte a la massa salarial per a 2023.

La Direcció General del Sector Públic i Patrimoni va emetre un informe inicial, de data 20 de setembre de 2022, i un altre informe complementari, datat el 20 de desembre de 2022, sobre la nova RLT. Així mateix, la Direcció General de Pressupostos ha emés un informe inicial favorable, de data 3 d'abril de 2023, i un altre que corregeix l'anterior, datat el 18 de maig de 2023, en el qual, així mateix, s'autoritza l'import de massa salarial per a 2023. Aquesta RLT va ser publicada en el *DOGV* número 9599, de 19 de maig de 2023.

En aquesta nova RLT figuren 946 llocs de treball i, a efectes informatius, quatre directius, entre els quals la gerent. Encara que la intenció de SGISE era reestructurar i ampliar la seua plantilla, únicament han pogut reestructurar-la i no se li n'ha autoritzat l'ampliació.

4.3. Altes i baixes

a) Altes

En el quadre següent es mostren les altes que hi ha hagut en SGISE durant 2022, classificades per forma d'accés i categoria del treballador:



Quadre 8. Altes per forma d'accés i categoria durant l'exercici 2022

Categoria	Forma d'accés	Nombre altes
Auditor/a	Borsa urgent auditor/a	2
Bomber/a forestal	Borsa urgent bomber/a forestal	145
Conductor/a autobomba	Borsa interna ocupació	1
Especialista	Borsa de TRAGSA	4
Cap secció informàtica	Borsa informàtics AVI	2
Cap servei RH	Borsa urgent cap serveis RH	1
Cap servei assumptes generals i contractació	Borsa urgent cap serveis contractació	1
Llicenciat/ada	Borsa de dret	1
Operador/a	Borsa operadors	1
Tècnic/a protecció civil	Borsa de dret	9
Total accés per mitjà de borses		167
Periodista	Projecte EPRIEX	3
Tècnic superior administració sistemes xarxa	Projecte EPRIEX	3
Tècnic superior paisatgisme i medi rural	Projecte EPRIEX	2
Tècnic superior relacions laborals	Projecte EPRIEX	2
Tec. superior administració direcció empreses	Projecte EPRIEX	1
Tècnic superior	Projecte EPRIEX	1
Tècnic superior gestió forestal i M.N.	Projecte EPRIEX	2
Total accés mitjançant projectes		14
TOTAL		181

Com es pot observar en el quadre anterior, durant 2022 hi ha hagut 181 altes en SGISE, 167 de les quals es deriven de borses d'ocupació i 14 del Projecte EPRIEX.

Borses d'ocupació

En relació amb les borses d'ocupació, durant 2022 hi ha hagut en SGISE un total de 20 borses actives: 3 són borses cedides per altres entitats, 12 borses pròpies de SGISE derivades de la resolució de la Gerència de 18 de juliol de 2022, per la qual s'acorda donar publicitat a les bases que regulen aquest conjunt de borses, publicada en el DOGV número 9390, de 25 de juliol de 2022, i 5 borses pròpies de SGISE anteriors a la resolució esmentada. Totes les borses d'ocupació pròpies de SGISE es van crear amb caràcter urgent.

La resolució esmentada de la Gerència de 18 de juliol de 2022 compleix –i se'n deriva– la Resolució de 27 d'abril de 2022, del conseller d'Hisenda i Model Econòmic, per la qual es dicten instruccions i es disposa la publicació del VI Acord de la Comissió de Diàleg Social



del Sector Públic Instrumental de la Generalitat, relatiu a criteris generals d'aplicació a les ofertes d'ocupació pública i les seues convocatòries, a les borses d'ocupació temporal, així com als processos d'estabilització derivats de l'LRTEP,¹⁰ en el sector públic instrumental de la Generalitat, publicat en el *DOGV* número 9329, de 2 de maig de 2022.

Prèviament, per mitjà de la Resolució de 27 de maig de 2022 de la gerència de SGISE, s'aprova el procés d'estabilització del seu personal, i es compleix el que s'estableix en l'LRTEP, s'adapta l'oferta d'ocupació pública de 2020 i es publica l'oferta d'ocupació pública de 2021 per al personal de SGISE.

L'article 36.12 de l'LPG2022 estableix que, durant l'any 2022, no es podrà contractar personal laboral temporal, ni realitzar nomenaments de personal estatutari temporal i de funcionaris interins, excepte en casos excepcionals i per a cobrir necessitats urgents i inajornables. S'estableix, així mateix, que per a les societats mercantils de la Generalitat, com és el cas de SGISE, la contractació d'aquest personal requerirà l'autorització prèvia de la conselleria que tinga assignades les competències en matèria d'hisenda.

Es té constància que SGISE compta amb un informe de la Direcció General de Pressupostos, dependent de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, de data 4 d'agost de 2022, en el qual se l'autoritza, eximint-la de la necessitat de sol·licitud d'autorització prèvia i de caràcter individual, per a realitzar contractes temporals amb un màxim de 80 contractes anuals. A pesar d'això, com s'ha indicat anteriorment, SGISE ha realitzat 167 altes derivades de borses d'ocupació en 2022. A més, com es pot observar en l'apartat 4.4 d'aquest apèndix, s'han detectat quatre altes que es produeixen amb anterioritat a l'autorització de la Direcció General de Pressupostos. Tot això suposa l'incompliment de l'esmentat article 36.12 de l'LPG2022.

En relació amb el funcionament de les borses d'ocupació, s'ha d'assenyalar que pràcticament la totalitat del personal laboral temporal de TRAGSA, que a l'abril de 2019 es va incorporar a SGISE, tal com s'indica en l'apartat 2 d'aquest apèndix, ha aconseguit des de la seua incorporació fins a l'actualitat, per mitjà de sentència judicial, que se li reconeguera la condició de personal fix discontinu de SGISE i passar a formar part de la seua plantilla. S'ha de mencionar que a l'abril de 2019 ja es va incorporar personal des de TRAGSA, amb aquesta condició, reconeguda per sentència judicial, de personal fix discontinu.

Això es produeix, en TRAGSA primer i en SGISE posteriorment, a causa del funcionament real de les borses d'ocupació temporal, ja que el treballador temporal que finalitza el seu contracte passa a la primera posició de la borsa, en lloc de passar al final d'aquesta, de manera que va enllaçant contractes temporals de manera continuada.

Aquesta situació, que té l'efecte negatiu descrit, suposa l'incompliment dels principis d'igualtat, mèrit, capacitat, d'aplicació general en els processos selectius en les entitats del sector públic, i per al cas concret de les borses d'ocupació derivades de la resolució de la

¹⁰ Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.



gerència de SGISE de 18 de juliol de 2022 abans esmentada suposa l'incompliment de l'apartat 8.9 de la borsa, en el qual s'assenyala que, en cas de finalitzar la vigència del contracte sense completar el període d'un any de serveis, el personal podrà obtindre'n un altre o uns altres de successius fins a completar aquest període. Finalitzada la vigència del contracte i una vegada aconseguit o superat aquest període d'un any, no es podrà obtindre nou contracte fins que no s'haja esgotat la llista i, si és el cas, li corresponga novament per torn.

Cal fer notar que abans de la incorporació dels treballadors al servei, se'ls ha d'impartir una formació, que retarda la seua incorporació efectiva. Aquesta formació és impartida per SGISE i per això seria recomanable que s'impartira aquesta formació a les persones que figuren en les borses d'ocupació, abans de cridar-les per a la seua incorporació, de manera que amb el temps pogueren comptar amb borses de candidats amb la formació necessària i les borses pogueren funcionar tornant el treballador temporal que finalitza el seu contracte a l'últim lloc de la borsa, en cas que haguera aconseguit o superat l'esmentat període d'un any. D'aquesta manera s'evitaria la situació descrita i es permetria que tot el personal de la borsa tinguera l'oportunitat de treballar.

Projecte EPRIEX

Són contractes en pràctiques de persones desocupades menors de 30 anys, la contractació dels quals es finança per les subvencions del Programa de Primera Experiència Professional en les Administracions Públiques, en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, les bases reguladores i convocatòria del qual per a l'exercici 2022 s'estableixen en la Resolució de 23 de desembre de 2021, del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball.

Aquests contractes es financen per fons europeus, de manera que a SGISE se li concedeix una subvenció a través del Servei Valencià d'Ocupació i Formació (LABORA) per import de 417.416 euros.

b) Baixes

En el quadre següent es mostren les baixes que hi ha hagut en SGISE durant 2022, classificades per forma d'accés i categoria del treballador:



Quadre 9. Baixes per forma d'accés i categoria durant l'exercici 2022

Categoria	Forma d'accés	Nre. baixes
Auditor/a	Borsa urgent auditor/a	1
Bomber/a forestal	Borsa urgent bomber/a forestal	124
Conductor/a autobomba	Borsa interna ocupació	1
Especialista	Borsa de TRAGSA	1
Cap secció informàtica	Borsa informàtics AVI	1
Cap servei RH	Borsa urgent cap serveis RH	1
Llicenciat/ada	Borsa de dret	1
Tècnic/a protecció civil	Borsa de dret	6
Total		136

c) Directius

Pel que fa als directius, durant 2022 s'ha produït una substitució en el lloc directiu de director de comunicació. S'ha creat i ocupat, així mateix, un nou lloc directiu, el de director de recursos humans. Aquests nomenaments i cessaments no es computen en els quadres 11 i 12 anteriors.

En l'article 5 del DSPI s'estableix el nombre màxim de directius que pot tindre cada ens en funció del seu grup de classificació. No obstant això, en l'apartat 2 d'aquest article es regula que, excepcionalment, per mitjà d'acord del Consell, a proposta motivada de la conselleria d'adscripció o dependència de l'ens, es podrà autoritzar un lloc de caràcter directiu més.

En l'article 3.2 del DSPI, d'altra banda, es disposa que la designació i cessament del personal que exercisca la màxima responsabilitat dels ens es realitzarà d'acord amb els seus reglaments o estatuts i, a falta d'aquestes previsions, pel seu consell de direcció o òrgan col·legiat superior de govern o administració. Aquestes designacions i cessaments es realitzaran per la persona que exercisca la màxima responsabilitat, amb autorització prèvia del consell de direcció o òrgan col·legiat superior de govern o administració de l'ens, i es publicaran en el DOGV en el termini de 20 dies.

Pel que fa a la creació del lloc directiu de director de recursos humans, s'ha comprovat que, per mitjà d'acord del Consell, de 18 de febrer de 2022, a proposta motivada de la conselleria d'adscripció de SGISE, de 10 de febrer de 2022, s'autoritza SGISE a disposar d'un lloc de caràcter directiu més.

Pel que fa a les retribucions del nou lloc de directiu i en compliment del que es disposa en el DSPI, la Direcció General de Pressupostos, amb data 2 de juny de 2022, emet informe favorable sobre les retribucions i cobertura del lloc de director de recursos humans. En el mateix sentit, la Direcció General del Sector Públic i Patrimoni emet informe favorable, amb data 25 de maig de 2022, respecte de les retribucions íntegres anuals proposades per a



l'esmentat lloc directiu, equivalents a les corresponents a un lloc de l'Administració de la Generalitat de subdirecció general.

Pel que fa al cessament de l'antiga directora de comunicació i al nomenament de la nova, així com al nomenament de la directora de recursos humans, que ocupa el nou lloc directiu creat en 2022, s'ha comprovat que el procediment seguit compleix el que s'estableix en l'article 3.2 del DSPI.

4.4. Proves de detall

Del total d'altres i baixes que han tingut lloc en l'exercici 2022 s'ha obtingut una mostra de 25 expedients de personal per a la seua revisió, incloses les dues directives nomenades i la directiva cessada. Els aspectes més significatius observats són els següents:

- a) En quatre dels expedients revisats s'incompleix l'article 36.12 de l'LPG2022, atès que es tracta de la contractació de quatre treballadors laborals temporals, els quals es contracten amb anterioritat a l'informe favorable de la Direcció General de Pressupostos, de data 4 d'agost de 2022, esmentat en l'apartat 4.3 d'aquest apèndix, que autoritza SGISE, i l'eximeix de la necessitat de sol·licitud d'autorització prèvia i de caràcter individual, per a realitzar contractes temporals amb un màxim de 80 contractes anuals.
- b) Per a la mostra seleccionada, s'han revisat les nòmines d'un mes aleatori, i s'ha comprovat que els imports dels conceptes retributius que figuren en la nòmina de cada treballador coincideixen amb els imports de les taules salarials de 2022, corresponents al conveni aplicable a cada treballador. S'ha comprovat, així mateix, que els imports d'aquestes nòmines coincideixen amb els resums mensuals per perceptors facilitats per SGISE.
- c) De la mostra seleccionada, s'han revisat cinc baixes amb dret a indemnització i s'ha comprovat la correcció del càlcul de les indemnitzacions esmentades.
- d) S'ha revisat també, per a la totalitat de la mostra, que els expedients de personal continguen tota la informació necessària del treballador en diferents àmbits, que van des del personal, trajectòria laboral, competències tècniques i professionals i qualsevol situació amb l'empresa derivada de la relació laboral que requerisca ser registrada. S'ha comprovat que la majoria dels expedients revisats estan incomplets, i que en alguns no figura el document nacional d'identitat, les dades bancàries o els justificants de títols i cursos.
- e) Els tres llocs de caràcter directiu de l'entitat revisats en la mostra han percebut les retribucions corresponents al nivell retributiu al qual estan assimilats.
- f) No consta, en la mostra revisada, que s'haja percebut cap retribució en concepte de productivitat, ni que s'hagen realitzat aportacions a plans de pensions d'ocupació.



- g) Per a la mostra revisada, l'entitat ha aplicat correctament l'increment retributiu del 3,5% fixat per l'article 28.1 de l'LPG2022 i altres acords del Consell pels quals s'actualitzen les retribucions del personal del sector públic valencià corresponents a l'exercici 2022.



APÈNDIX 3

Observacions addicionals de control formal



1. ABAST DEL CONTROL REALITZAT

El control formal de la rendició de comptes s'ha realitzat amb l'abast previst en la secció 2891 del *Manual de fiscalització* de la Sindicatura de Comptes, que es concreta en les proves següents:

- a) Comprovar que els comptes anuals han sigut formulats i aprovats pels òrgans competents de l'entitat dins del termini i en la forma corresponent amb la normativa aplicable.
- b) Verificar que els comptes anuals aprovats s'han retut a la Sindicatura dins del termini legalment previst.
- c) Analitzar les excepcions dels informes d'auditoria externa o de comptes anuals de la Intervenció General de la Generalitat, i el seu efecte en l'abast de la fiscalització considerat per a aquesta entitat.
- d) El contingut dels comptes anuals relacionat amb l'àrea o àrees objecte de l'abast de la fiscalització.

Les conclusions sobre el control realitzat figuren en l'apartat 6 de l'Informe i a continuació es comenten altres aspectes i observacions derivats del treball realitzat, que hauran de ser tinguts en compte pels responsables de SGISE.

2. MEMÒRIA

En relació amb la memòria, i tenint en compte que no s'ha realitzat una auditoria financera i que únicament s'ha comprovat el seu contingut relacionat amb la contractació i el personal, només cal ressaltar que s'ha detectat un error en el quadre del nombre mitjà de persones ocupades en el curs de l'exercici de la nota 16.1 de la memòria, en el qual el total de l'exercici 2021 suma 860 i no 858 com apareix en el quadre.



TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

Prèviament al tràmit d'al·legacions i segons el que preveu la secció 1220 del *Manual de fiscalització* de la Sindicatura, l'esborrany previ de l'Informe d'auditoria es va discutir amb els responsables de la Societat Valenciana de Gestió Integral de Serveis d'Emergència, SA (SGISE) perquè en prengueren coneixement i perquè, si era cas, hi efectuaren les observacions que estimaren pertinents.

Posteriorment, en compliment de l'article 16 de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, i de l'article 55.1.c del Reglament de Règim Interior de la Sindicatura de Comptes, així com de l'acord del Consell d'aquesta institució pel qual va tindre coneixement de l'esborrany de l'Informe d'auditoria de compliment en matèria de contractació i personal de la Societat Valenciana de Gestió Integral de Serveis d'Emergències, SA, aquest es va trametre als comptedants per tal que, en el termini concedit, hi formularen al·legacions.

Transcorregut aquest termini no s'han rebut al·legacions.



APROVACIÓ DE L'INFORME

En compliment de l'article 19.j de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, de l'article 55.1.h del seu Reglament de Règim Interior i del Programa Anual d'Actuació de 2023 d'aquesta institució, el Consell de la Sindicatura de Comptes, en la reunió del dia 22 de novembre de 2023, va aprovar aquest informe d'auditoria.



ANNEX. Comptes anuals del comptedant



CUENTAS ANUALES E INFORME DE GESTIÓN CORRESPONDIENTES AL EJERCICIO 2022

**SOCIETAT VALENCIANA DE GESTIÓ
INTEGRAL DELS SERVEIS D'EMERGÈNCIES**

SERVEI DE BOMBERS I BOMBERES FORESTALS
DE LA GENERALITAT VALENCIANA

ÍNDICE

ÍNDICE	2
BALANCES DE SITUACIÓN	4
CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	6
ESTADOS DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO	7
ESTADOS DE FLUJOS DE EFECTIVO	9
MEMORIA DE LAS CUENTA ANUALES	10
1. Actividad de la empresa	10
2. Bases de presentación de las Cuentas Anuales	12
2.1. Imagen fiel.....	12
2.2. Principios contables	12
2.3. Aspectos críticos de la valoración y estimación de la incertidumbre	12
2.4. Comparación de la información.....	12
2.5. Agrupación de partidas	13
2.6. Elementos recogidos en varias partidas	13
2.7. Cambios en criterios contables	13
2.8. Corrección de errores.	13
2.9. Importancia Relativa	13
2.10. Efectos de la primera aplicación de la modificación del PGC 2021	13
3. Aplicación de resultados	14
4. Normas de registro y valoración	14
4.1. Inmovilizado intangible	14
4.2. Inmovilizado material:	15
4.3. Inversiones Inmobiliarias	16
4.4. Arrendamientos y otras operaciones de carácter similar	17
4.5. Instrumentos financieros	17
4.6. Existencias	19
4.7. Transacciones en moneda extranjera:	19
4.8. Impuesto sobre beneficios:.....	19
4.9. Ingresos y gastos: prestaciones de servicios realizados por la empresa:.....	20
4.10. Coberturas contables	20
4.11. Provisiones y contingencias.	20
4.12. Elementos patrimoniales de naturaleza medioambiental:.....	20
4.13. Gastos de personal. Criterios empleados para el registro y valoración de los gastos de personal	20
4.14. Subvenciones, donaciones y legados.....	20
4.15. Transacciones entre partes vinculadas.	21

4.16.	Combinaciones de negocios.....	21
4.17.	Negocios conjuntos.....	21
4.18.	Activos no corrientes mantenidos para la venta.....	21
4.19.	Derechos de emisión de gases de efecto invernadero.....	21
5.	Inmovilizado material.....	21
6.	Inmovilizado intangible.....	23
7.	Arrendamientos y otras operaciones de naturaleza similar.....	24
8.	Instrumentos financieros.....	24
8.1.	Activos financieros.....	24
8.2.	Pasivos financieros.....	25
8.3.	Efectivo y otros activos líquidos equivalentes.....	25
8.4.	Exposición al riesgo.....	26
9.	Fondos Propios.....	26
10.	Situación fiscal.....	26
11.	Ingresos y gastos.....	27
11.1.	Aprovisionamientos.....	27
11.2.	Cargas Sociales.....	27
11.3.	Otros gastos de explotación.....	27
11.4.	Otros resultados.....	27
11.5.	Información segmentada.....	27
12.	Provisiones y contingencias.....	28
13.	Información sobre medio ambiente.....	28
14.	Subvenciones, donaciones y legados.....	29
15.	Operaciones con partes vinculadas.....	29
16.	Otra información.....	30
16.1.	Personal.....	30
16.2.	Honorarios por servicios de auditoría.....	32
17.	Información sobre los aplazamientos de pago efectuados a proveedores. Disposición adicional tercera. "Deber de información "de la Ley 15/2010, de 5 de julio.....	32
18.	Hechos posteriores al cierre.....	32
	INFORME DE GESTIÓN.....	34

BALANCES DE SITUACIÓN
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022 Y 2021
(EXPRESADOS EN EUROS)

ACTIVO		2022	2021
ACTIVO NO CORRIENTE		956.534,31	525.437,07
Inmovilizado intangible	Nota 6	40.586,26	28.091,79
Aplicaciones informáticas		40.586,26	28.091,79
Inmovilizado material	Nota 5	860.216,45	457.392,28
Instalaciones técnicas y otro inmovilizado material		860.216,45	457.392,28
Inversiones financieras a largo plazo	Nota 7.2	55.731,60	39.953,00
Otros activos financieros		55.731,60	39.953,00
ACTIVO CORRIENTE		11.866.181,53	15.541.417,50
Deudores comerciales y otras cuentas a cobrar		4.405.321,38	6.488.075,00
Deudores varios	Nota 8.1	3.987.415,57	6.484.039,97
Personal	Nota 14	489,89	200,00
Otros créditos con las Administraciones Públicas	Nota 14	417.415,92	3.835,03
Inversiones financieras a corto plazo	Nota 7.2	400,00	-
Otros activos financieros		400,00	-
Periodificaciones		4.583,56	-
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes	Nota 8.3	7.456.620,24	9.053.342,50
Tesorería		7.456.620,24	9.053.342,50
TOTAL ACTIVO		12.823.459,49	16.066.854,57



BALANCES DE SITUACIÓN
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022 Y 2021
(EXPRESADOS EN EUROS)

PATRIMONIO NETO Y PASIVO		2022	2021
PATRIMONIO NETO		1.239.080,01	545.484,07
Fondos propios	Nota 11	60.000,00	60.000,00
Capital	Nota 11.1	60.000,00	60.000,00
Capital escriturado		60.000,00	60.000,00
Reservas		(541,66)	(541,66)
Otras Reservas	Nota 11.2	(541,66)	(541,66)
Otras aportaciones de socios		43.737.675,46	38.574.357,45
Resultado del ejercicio		(43.737.133,80)	(38.573.815,79)
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	Nota 8.1	1.179.080,01	485.484,07
PASIVO CORRIENTE		11.584.379,48	15.521.370,50
Provisiones a c/p	Nota 11	-	189.700,00
Otras provisiones		-	189.700,00
Deudas a c/p	Nota 8.2	36.474,86	3.123,75
Otros pasivos financieros		36.474,86	3.123,75
Deudas con empresas del grupo y asociadas a c/p	Notas 8.2 y 14	5.575.588,69	11.642.351,51
Acreedores comerciales y otras cuentas a pagar		5.972.315,93	3.686.195,24
Proveedores		-	-
Acreedores varios	Nota 8.2	3.288.637,83	1.867.655,84
Personal (remuneraciones pendientes de pago)	Nota 8.2	312.118,21	153.683,92
Pasivos por impuesto corriente		-	-
Otras deudas con las Administraciones Públicas	Nota 9	2.371.559,89	1.664.855,48
TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO		12.823.459,49	16.066.854,57



CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS
CORRESPONDIENTES A LOS EJERCICIOS ANUALES TERMINADOS EN
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022 Y 2021
(EXPRESADAS EN EUROS)

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	2022	2021
Importe neto de la cifra de negocio	-	-
Ventas netas	-	-
Aprovisionamientos	Nota 14.a (7.189.304,51)	(6.502.535,12)
Consumo de materias primas y otros consumibles	(371.460,15)	(223.457,13)
Trabajos realizados por otras empresas	(6.817.844,36)	(6.279.077,99)
Otros ingresos de explotación	20.557,50	0,00
Ingresos accesorios y otros de gestión corriente	20.557,50	-
Subvenciones de explotación incorporadas al resultado del	-	-
Gastos de personal	(33.845.152,69)	(30.758.857,61)
Sueldos, salarios y asimilados	Nota 11 (24.933.407,78)	(22.375.621,19)
Cargas sociales	Nota 10.2 (8.926.369,94)	(8.383.236,42)
Provisiones	14.625,03	-
Otros gastos de explotación	(2.835.787,54)	(1.311.800,47)
Servicios exteriores	Nota 10.3 (2.834.816,34)	(1.311.800,47)
Tributos	(971,20)	-
Pérdidas por deterioro y var. de provisiones por operaciones comerciales	-	-
Amortización del inmovilizado	Notas 5 y 6 (130.498,85)	(79.692,93)
Imputación de subvenciones de inmovilizado no financiero y otras.	Nota 13 269.637,49	79.692,93
Otros resultados	Nota 10.4 (31.839,85)	(131,36)
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN	(43.742.388,45)	(38.573.324,56)
Ingresos financieros	5.317,17	-
Otros ingresos de valores negociables y otros instrumentos financieros de terceros	5.317,17	-
Gastos financieros	(62,52)	(491,23)
Por deudas con grupo	-	-
Por deudas con terceros	(62,52)	(491,23)
RESULTADO FINANCIERO	5.254,65	(491,23)
RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS	(43.737.133,80)	(38.573.815,79)
Impuesto sobre beneficios	-	-
RESULTADO DEL EJERCICIO	(43.737.133,80)	(38.573.815,79)

ESTADOS DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO
CORRESPONDIENTES A LOS EJERCICIOS ANUALES TERMINADOS EN
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022 Y 2021
(EXPRESADOS EN EUROS)

A) ESTADO DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS

ESTADO DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS	2022	2021
A) RESULTADO DE LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	(43.737.133,80)	(38.573.815,79)
Ingresos y gastos imputados directamente al patrimonio neto	1.027.600,00	565.177,00
Subvenciones, donaciones, legados recibidos	1.027.600,00	565.177,00
B) TOTAL INGRESO Y GASTOS IMPUTADOS DIRECTAMENTE EN EL PATRIMONIO NETO	1.027.600,00	565.177,00
Transferencias a la cuenta de pérdidas y ganancias	(269.637,49)	(79.692,93)
Subvenciones, donaciones, legados recibidos	(269.637,49)	(79.692,93)
C) TOTAL TRANSFERENCIAS A LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	(269.637,49)	(79.692,93)
C) TOTAL TRANSFERENCIAS A LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	(42.979.171,29)	(38.088.331,72)

ESTADOS DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO
CORRESPONDIENTES A LOS EJERCICIOS ANUALES TERMINADOS EN
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022 Y 2021
(EXPRESADOS EN EUROS)

B) ESTADO TOTAL DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO

ESTADO TOTAL DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO	Capital escriturado	Reservas	Otras aportaciones de socios	Resultado del ejercicio	Subvenciones, donaciones y legados recibidos	Total
A. SALDO, FINAL DEL AÑO 2020	60.000,00	(541,66)	39.057.405,29	(39.056.863,63)	297.304,30	357.304,30
Ajustes por errores 2020	-	-	-	-	-	-
B. SALDO AJUSTADO, INICIO DEL EJERCICIO 2021	60.000,00	(541,66)	39.057.405,29	(39.056.863,63)	297.304,30	357.304,30
Total ingresos y gastos reconocidos	-	-	-	(38.573.815,79)	188.179,77	(38.385.636,02)
Operaciones con socios y propietarios	-	-	38.573.815,79	-	-	38.573.815,79
Ampliaciones de capital	-	-	-	-	-	-
Reducciones de capital	-	-	-	-	-	-
Otras operaciones con socios y propietarios	-	-	38.573.815,79	-	-	38.573.815,79
Otras variaciones del patrimonio neto	-	-	(39.056.863,63)	39.056.863,63	-	-
Otras variaciones	-	-	(39.056.863,63)	39.056.863,63	-	-
C. SALDO, FINAL DEL AÑO 2021	60.000,00	(541,66)	38.574.357,45	(38.573.815,79)	485.484,07	545.484,07
Ajustes por errores 2021	-	-	-	-	-	-
D. SALDO AJUSTADO, INICIO DEL EJERCICIO 2022	60.000,00	(541,66)	38.574.357,45	(38.573.815,79)	485.484,07	545.484,07
Total ingresos y gastos reconocidos	-	-	-	(43.737.675,46)	693.595,94	(43.044.079,52)
Operaciones con socios y propietarios	-	-	43.737.675,46	-	-	43.737.675,46
Ampliaciones de capital	-	-	-	-	-	-
Reducciones de capital	-	-	-	-	-	-
Otras operaciones con socios y propietarios	-	-	43.737.675,46	-	-	43.737.675,46
Otras variaciones del patrimonio neto	-	-	(43.737.133,80)	43.737.133,80	-	-
Otras variaciones	-	-	(43.737.133,80)	43.737.133,80	-	-
E. SALDO, FINAL DEL AÑO 2022	60.000,00	(541,66)	43.463.813,46	(38.574.357,45)	1.179.080,01	1.239.080,01

ESTADOS DE FLUJOS DE EFECTIVO
CORRESPONDIENTES A LOS EJERCICIOS ANUALES TERMINADOS EN
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022 Y 2021
(EXPRESADOS EN EUROS)

ESTADO DE FLUJOS DE EFECTIVO	2022	2021
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE EXPLOTACIÓN		
Resultado del ejercicio antes de impuestos	(43.737.133,80)	(38.573.815,79)
Ajustes del resultado	(153.701,15)	491,23
Amortización del inmovilizado	130.498,85	79.692,93
Variación de provisiones	(14.625,03)	-
Imputación de subvenciones	(269.637,49)	(79.692,93)
Gastos financieros	62,52	491,23
Cambios en el capital corriente	(2.093.856,14)	6.453.821,50
Deudores y otras cuentas a cobrar	1.854.405,21	(2.099.474,15)
Otros activos corrientes	(4.983,56)	-
Acreedores y otras cuentas a pagar	(3.753.577,79)	8.363.595,65
Otros pasivos corrientes	(189.700,00)	189.700,00
Otros flujos de efectivo de las actividades de explotación	-	-
Flujos de efectivo de las actividades de explotación	(45.984.691,09)	(32.119.503,06)
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE INVERSIÓN		
Pagos por inversiones	-	-
Inmovilizado intangible	(24.464,45)	(21.697,00)
Inmovilizado material	(521.353,04)	(246.175,70)
Otros activos financieros	(15.778,60)	(30.375,00)
Cobros por desinversiones	-	-
Flujos de efectivo de actividades de inversión	(561.596,09)	(298.247,70)
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE FINANCIACIÓN		
Cobros y pagos por instrumentos de patrimonio	43.737.133,80	38.573.324,56
Aportación de accionistas	43.737.133,80	38.573.324,56
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	1.179.080,01	267.872,70
Cobros y pagos por instrumentos pasivo finan.	33.353,60	3.123,75
Depósitos recibidos	33.353,60	3.123,75
Flujos de efectivo de las actividades de financiación	44.949.564,92	38.844.321,01
AUMENTO / DISMINUCIÓN NETA DEL EFECTIVO O EQUIVALENTES	(1.596.722,26)	6.426.570,25
Efectivo o equivalentes al comienzo del ejercicio	9.053.342,50	2.626.772,25
Efectivo o equivalentes al final del ejercicio	7.456.620,24	9.053.342,50

MEMORIA DE LAS CUENTA ANUALES

31 DE DICIEMBRE DE 2022

1. ACTIVIDAD DE LA EMPRESA

La Societat Valenciana de Gestió Integral dels Serveis d'Emergències, S.A.U., en adelante SGISE, a que se refiere la presente memoria, es una empresa pública de la Generalitat Valenciana, integrante del Sector Público Instrumental de la Generalitat con personalidad jurídica propia, autonomía financiera y administrativa para el cumplimiento de sus fines y adscrita a la Conselleria de Justicia creada por el Decret Llei 4/2018 de fecha 9 de noviembre.

Tiene su domicilio social y fiscal en Carrer Les Taules, 2, 46183, L'Eliana, Valencia.

La sociedad se constituyó mediante escritura otorgada en fecha 21 de diciembre de 2018 por el Notario de Valencia, Don Alejandro Cervera Taulet. Dicha escritura fue rectificada mediante escritura otorgada por el mismo Notario en fecha 28 de enero de 2019. La inscripción en el Registro Mercantil de Valencia se produjo en fecha 7 de febrero de 2019. El Régimen Jurídico en el momento de su constitución fue de Sociedad Anónima, siendo su número de identificación fiscal el A40547499.

Con fecha 5 de marzo de 2021 su objeto social fue modificado quedando como sigue:

- 1) La sociedad tendrá por objeto el ejercicio de las actuaciones necesarias para la prestación del servicio público esencial de bomberos forestales así como los servicios de protección civil y gestión de emergencias a través de cualesquiera medios personales y materiales, bajo la planificación, control, supervisión y coordinación de la Agencia Valenciana de Seguridad y Respuesta a las Emergencias o el órgano u organismo público con competencias en materia de respuesta a las emergencias y sin que pueda disponer de facultades que impliquen el ejercicio de potestades administrativas; todo ello en los términos previstos por Ley 13/2010, de 23 de noviembre, de la Generalitat, de protección civil y gestión de emergencias y normativa de desarrollo. Entre estas actuaciones se encuentra:
 - a) La gestión de recursos humanos y materiales y de las necesidades logísticas necesarias.
 - b) La gestión de los contratos e instrumentos para los estudios, proyectos, construcción, adquisición o explotación, derivadas de las necesidades logísticas, así como el ejercicio de aquellas actividades preparatorias, complementarias o derivadas de las anteriores.
- 2) La Sociedad Valenciana de Gestión Integral de Servicios de Emergencias tiene la consideración de medio propio instrumental y servicio técnico de la Administración de la Generalitat y su sector público

instrumental, y está obligada a realizar los trabajos que estos le encomienden en el ámbito de las materias que constituyen su objeto.

No podrá participar en licitaciones públicas convocadas por el poder adjudicador del que es medio propio personificado, sin perjuicio de que cuando no concurra ningún licitador, se le pueda encargar la ejecución de la prestación objeto de las mismas.

La sociedad queda sometida a la Ley de contratos del sector público en los términos que sean procedentes de acuerdo con su naturaleza y el tipo de los contratos que suscriba.

- 3) En consideración a la naturaleza de la Sociedad ésta no podrá ejercer facultades que impliquen ejercicio de potestades administrativas

2. BASES DE PRESENTACIÓN DE LAS CUENTAS ANUALES

2.1. Imagen fiel

Las Cuentas Anuales del ejercicio 2022 se han preparado a partir de los registros contables de la Sociedad a 31 de diciembre de 2022, habiéndose aplicado las disposiciones legales vigentes en materia contable con el objeto de mostrar la imagen fiel del patrimonio, de la situación financiera y de los resultados de la Sociedad.

Los Administradores de la Sociedad formularon el 31 de marzo de 2022 las Cuentas Anuales correspondientes al ejercicio 2021.

2.2. Principios contables

No ha sido necesario, ni se ha creído conveniente por parte de los Administradores de la entidad, la aplicación de principios contables facultativos distintos de los obligatorios a que se refiere el art. 38 del código de comercio y la parte primera del plan general de contabilidad.

2.3. Aspectos críticos de la valoración y estimación de la incertidumbre

En la elaboración de las cuentas anuales correspondientes al ejercicio 2022 se han determinado estimaciones e hipótesis en función de la mejor información disponible al cierre del ejercicio 2022 sobre los hechos analizados. Es posible que acontecimientos que puedan tener lugar en el futuro obliguen a modificarlas (al alza o a la baja) en próximos ejercicios lo que se haría de forma prospectiva, reconociendo los efectos del cambio de estimación en las correspondientes cuentas anuales futuras.

La SGISE recibe de la Generalitat los fondos necesarios para el cumplimiento de su objeto social, determinado normativamente por la propia Generalitat, dado que las actividades de servicio público que tiene encomendadas no generan recurso algo, por lo que la continuidad de la entidad depende de estas aportaciones. En la elaboración de las presentes cuentas anuales se ha aplicado el principio de gestión continuada dado que estima que la Generalitat Valenciana continuará realizando las aportaciones necesarias en tanto la SGISE no los genere.

2.4. Comparación de la información

Las cuentas anuales presentan a efectos comparativos, con cada una de las partidas del balance, de la cuenta de pérdidas y ganancias, del estado de cambios en el patrimonio neto, el estado de flujos de efectivo y la memoria compuesta por las notas 1 a 17, además de las cifras del ejercicio 2021, las correspondientes al ejercicio anterior.

La aprobación del Real Decreto 1/2021, de 12 de enero, que ha modificado el Plan General de Contabilidad aprobado por el Real Decreto 1514/2007, de 16 de noviembre de 2007, no ha supuesto modificación significativa en la clasificación y valoración de instrumentos financieros, existencias y registro de los

ingresos, más allá de las nuevas denominaciones y definiciones adoptadas por el Plan General de Contabilidad a la hora de describir los activos y pasivos financieros.

2.5. Agrupación de partidas

Las cuentas anuales no tienen ninguna partida que haya sido objeto de agrupación en el balance, en la cuenta de pérdidas y ganancias, en el estado de cambios en el patrimonio neto o en el estado de flujos de efectivo.

2.6. Elementos recogidos en varias partidas

No se presentan elementos patrimoniales registrados en dos o más partidas del balance.

2.7. Cambios en criterios contables

Durante el ejercicio 2022 no se han producido cambios significativos de criterios contables respecto a los criterios aplicados en el ejercicio anterior.

2.8. Corrección de errores.

Las cuentas anuales del ejercicio 2022 no incluyen ajustes realizados como consecuencia de errores detectados en el ejercicio.

2.9. Importancia Relativa

Al determinar la información a desglosar en la presente memoria sobre las diferentes partidas de los estados financieros u otros asuntos, la Sociedad, de acuerdo con el Marco Conceptual del Plan General de Contabilidad, ha tenido en cuenta la importancia relativa en relación con las cuentas anuales del ejercicio 2022.

2.10. Efectos de la primera aplicación de la modificación del PGC 2021

Durante el ejercicio anual 2022 han entrado en vigor nuevas normas contables que, por tanto, han sido tenidas en cuenta en la elaboración de las presentes cuentas anuales, que no han supuesto un cambio de políticas contables para la Sociedad.

3. APLICACIÓN DE RESULTADOS

A continuación, se detalla la propuesta de distribución del resultado:

	Euros	
	2022	2021
Base de reparto		
Pérdidas y ganancias (Pérdidas)	(43.737.133,80)	(38.573.815,79)
Aplicación resultado		
Aportación de socios	43.737.133,80	38.573.815,79

Según el Decreto 96/2021, de 16 de julio de 2021, del Consell, de determinación de los criterios y los métodos de cálculo para cuantificar los reintegros de transferencias reconocidas a favor de las entidades del Sector Público de la Generalitat que superan el coste de su actividad, en caso de darse esa circunstancia, el exceso de la aportación de la Generalitat Valenciana debe contabilizarse en el pasivo corriente del Balance, como importe a reintegrar.

En el ejercicio 2022 se ha producido exceso, procediendo, por tanto, a contabilizar dicho importe a reintegrar, como deuda con la Generalitat Valenciana, con la siguiente distribución (véase nota 8.2 y nota 14):

- 5.093.806,20 euros en gasto corriente.
- 481.782,49 euros en el capítulo de inversiones.

4. NORMAS DE REGISTRO Y VALORACIÓN

Las principales normas de valoración utilizadas en la elaboración de las cuentas anuales para el ejercicio 2022, de acuerdo con las establecidas en el Plan General de Contabilidad, han sido las siguientes:

4.1. Inmovilizado intangible

El inmovilizado intangible se valora inicialmente por su coste, ya sea éste el precio de adquisición o el coste de producción. El coste del inmovilizado intangible adquirido mediante combinaciones de negocios es su valor razonable en la fecha de adquisición.

Después del reconocimiento inicial, el inmovilizado intangible se valora por su coste, menos la amortización acumulada y, en su caso, el importe acumulado de las correcciones por deterioro registradas.

La Entidad reconoce cualquier pérdida que haya podido producirse en el valor registrado de estos activos con origen en su deterioro. Los criterios para el reconocimiento de las pérdidas por deterioro de estos activos y, si procede, de las recuperaciones de las pérdidas por deterioro registradas en ejercicios anteriores son similares a los aplicados para los activos materiales.

Los activos intangibles son activos de vida útil definida y, por lo tanto, se amortizan sistemáticamente en función de la vida útil estimada de los mismos y de su valor residual. Los métodos y periodos de amortización aplicados son revisados en cada cierre de ejercicio y, si procede, ajustados de forma prospectiva. Al menos al cierre del ejercicio, se evalúa la existencia de indicios de deterioro, en cuyo caso se estiman los importes recuperables, efectuándose las correcciones valorativas que procedan.

Cuando la vida útil de estos activos no pueda estimarse de manera fiable se amortizarán en un plazo de diez años, sin perjuicio de los plazos establecidos en las normas particulares sobre el inmovilizado intangible.

La Sociedad incluye en el coste del inmovilizado intangible que necesita un periodo de tiempo superior a un año para estar en condiciones de uso, explotación o venta, los gastos financieros relacionados con la financiación específica o genérica, directamente atribuible a la adquisición, construcción o producción

Aplicaciones informáticas

Se valoran al precio de adquisición o coste de producción, incluyéndose en este epígrafe los gastos de desarrollo de las páginas web (siempre que esté prevista su utilización durante varios años). La vida útil de estos elementos se estima en 3 años

Los gastos del personal propio que ha trabajado en el desarrollo de las aplicaciones informáticas se incluyen como mayor coste de las mismas, con abono al epígrafe "Trabajos realizados por la empresa para su activo" de la cuenta de pérdidas y ganancias.

Las reparaciones que no representan una ampliación de la vida útil y los costes de mantenimiento son cargados en la cuenta de pérdidas y ganancias en el ejercicio en que se producen.

4.2. Inmovilizado material:

El inmovilizado material se encuentra valorado por su precio de adquisición, neto de la correspondiente amortización acumulada y, en su caso, del importe acumulado de las correcciones valorativas por deterioro reconocidas.

Los gastos de conservación y mantenimiento incurridos durante el ejercicio se cargan a la Cuenta de Pérdidas y Ganancias. Los costes de renovación, ampliación o mejora de los bienes del inmovilizado material, que representan un aumento de la capacidad, productividad o un alargamiento de la vida útil, se capitalizan como mayor valor de los correspondientes bienes, una vez dados de baja los valores contables de los elementos que hayan sido sustituidos.

El inmovilizado material, neto en su caso del valor residual del mismo, se amortiza distribuyendo linealmente el coste de los diferentes elementos que componen dicho inmovilizado entre los años de vida útil estimada que constituyen el período en el que la Sociedad espera utilizarlos.

	% dotación
Instalaciones técnicas	10
Maquinaria	12
Utillaje	25
Otras instalaciones	10
Mobiliario	10
Equipos proceso información	25
Elementos de transportes	16
Otro inmovilizado	10

El importe en libros de un elemento de inmovilizado material se da de baja en cuentas por su enajenación o disposición por otra vía; o cuando no se espera obtener beneficios o rendimientos económicos futuros por su uso, enajenación o disposición por otra vía.

La pérdida o ganancia derivada de la baja en cuentas de un elemento de inmovilizado material, se determina como la diferencia entre el importe neto, en su caso, de los costes de venta obtenido por su enajenación o disposición por otra vía, si existe, y el importe en libros del elemento, y se imputa a la Cuenta de Pérdidas y Ganancias del ejercicio en que ésta se produce.

Al cierre del ejercicio, la Sociedad evalúa si existen indicios de deterioro del valor de un elemento del inmovilizado material o de alguna unidad generadora de efectivo, en cuyo caso, se estiman los importes recuperables y se efectúan las correcciones valorativas necesarias.

Se entiende que existe una pérdida por deterioro del valor de un elemento del inmovilizado material cuando su valor contable supera a su importe recuperable, entendido éste como el mayor importe entre su valor razonable menos los costes de venta y su valor en uso.

Las correcciones valorativas por deterioro de los elementos del inmovilizado material, así como su reversión cuando las circunstancias que las motivaron dejan de existir, se reconocen como un gasto o un ingreso, respectivamente, en la Cuenta de Pérdidas y Ganancias.

El Consejo de Administración de la Sociedad consideran que el valor contable de los activos no supera el valor recuperable de los mismos

4.3. Inversiones Inmobiliarias

La Sociedad no tiene elementos clasificados como inversiones inmobiliarias en el ejercicio 2022

La Sociedad clasifica como inversiones inmobiliarias aquellos activos no corrientes que sean inmuebles y que posee para obtener rentas, plusvalías o ambas, en lugar de para su uso en la producción o suministros de bienes o servicios, o bien para fines administrativos, o su venta en el curso ordinario de las operaciones. Así como aquellos terrenos y edificios cuyos usos futuros no estén determinados en el momento de su incorporación al patrimonio de la Sociedad.

Para la valoración de las inversiones inmobiliarias se utiliza los criterios del inmovilizado material para los terrenos y construcciones, siendo los siguientes:

- Los solares sin edificar se valoran por su precio de adquisición más los gastos de acondicionamiento, como cierres, movimiento de tierras, obras de saneamiento y drenaje, los de derribo de construcciones cuando sea necesario para poder efectuar obras de nueva planta, los gastos de inspección y levantamiento de planos cuando se efectúan con carácter previo a su adquisición, así como, la estimación inicial del valor actual de las obligaciones presentes derivadas de los costes de rehabilitación del solar.
- Las construcciones se valoran por su precio de adquisición o coste de producción incluidas aquellas instalaciones y elementos que tienen carácter de permanencia, por las tasas inherentes a la construcción y los honorarios facultativos de proyecto y dirección de obra.

4.4. Arrendamientos y otras operaciones de carácter similar

Los gastos de arrendamientos operativos incurridos durante el ejercicio se cargan a la Cuenta de Pérdidas y Ganancias.

No existen activos adquiridos con contratos de arrendamiento financiero.

4.5. Instrumentos financieros

Criterios empleados para la calificación y valoración de las diferentes categorías de activos y pasivos financieros. Criterios aplicados para determinar el deterioro

Préstamos y partidas a cobrar

En esta categoría se incluyen los activos que se han originado en la venta de bienes y prestación de servicios por operaciones de tráfico de la empresa. También se incluyen aquellos activos financieros que no se originan en las operaciones de tráfico de la empresa y que, no siendo instrumentos de patrimonio ni derivados, presentan unos cobros de cuantía determinada o determinable.

Estos activos financieros se valoran por su valor razonable que no es otra cosa que el precio de la transacción, es decir, el valor razonable de la contraprestación más todos los costes que le sean directamente atribuibles.

Posteriormente, estos activos se valoran por su coste amortizado, imputando en la cuenta de pérdidas y ganancias los intereses devengados, aplicando el método del interés efectivo.

No obstante, los débitos por operaciones comerciales con vencimiento no superior a 1 año y que no tienen un tipo de interés contractual se valoran, tanto en el momento inicial como posteriormente, por su valor nominal porque el efecto de no actualizar los flujos de efectivo no es significativo.

Los depósitos y fianzas se reconocen por el importe desembolsado por hacer frente a los compromisos contractuales.

Correcciones valorativas por deterioro

Al cierre del ejercicio, se han comprobado si se efectuaban las correcciones valorativas necesarias por la existencia de evidencia objetiva que el valor en libros de una inversión no es recuperable.

Al cierre del ejercicio, no se han efectuado las correcciones valorativas.

Débitos y partidas a pagar

En esta categoría se incluyen los pasivos financieros que se originan en la compra de bienes y servicios por operaciones de tráfico de la empresa y aquellos que no siendo instrumentos derivados, no tienen un origen comercial.

Inicialmente, estos pasivos financieros se registran por su valor razonable que es el precio de la transacción más todos aquellos costes que han sido directamente atribuibles.

Posteriormente, se valoran por su coste amortizado. Los intereses devengados se contabilizan en la cuenta de pérdidas y ganancias, aplicando el método de interés efectivo.

Los débitos por operaciones comerciales con vencimiento no superior a un año y que no tienen un tipo de interés contractual, así como los desembolsos exigidos por terceros sobre participaciones, el pago de las cuales se espera que sea en el corto plazo, se valoran por su valor nominal.

Los préstamos y descubiertos bancarios que devengan intereses se registrarán por el importe recibido, neto de costes directos de emisión. Los gastos financieros y los costes directos de emisión se contabilizarán según el criterio del devengo en la cuenta de resultados utilizando el método del interés efectivo y se añadirán al importe en libros del instrumento en la medida que no se liquidan en el periodo que se devengan.

Los préstamos se clasifican como corrientes salvo que la Sociedad tenga el derecho incondicional para aplazar la cancelación del pasivo durante, al menos, los doce meses siguientes a la fecha del balance.

Los acreedores comerciales no devengarán explícitamente intereses y se registrarán por su valor nominal.

Criterios empleados para el registro de la baja de activos financieros y pasivos financieros:

La empresa dará de baja un activo financiero, o parte del mismo, cuando expiren los derechos derivados del mismo o se haya cedido su titularidad, siempre y cuando el cedente se haya desprendido de los riesgos y beneficios significativos inherentes a la propiedad del activo.

En las operaciones de cesión en las que de acuerdo con lo anterior no proceda dar de baja el activo financiero se registrará adicionalmente el pasivo financiero derivado de los importes recibidos.

La empresa dará de baja un pasivo financiero cuando la obligación se haya extinguido. También dará de baja los pasivos financieros propios que adquiera, aunque sea con la intención de recolocarlos en el futuro.

Si se produce un intercambio de instrumentos de deuda entre un prestamista y un prestatario, siempre que éstos tengan condiciones sustancialmente diferentes, se registrará la baja del pasivo financiero original y se reconocerá el nuevo pasivo financiero que surja. De la misma forma se registrará una modificación sustancial de las condiciones actuales de un pasivo financiero.

La diferencia entre el valor en libros del pasivo financiero o de la parte del mismo que se haya dado de baja y la contraprestación pagada, incluidos los costes de transacción atribuibles y en la que se recogerá asimismo cualquier activo cedido diferente del efectivo o pasivo asumido, se reconocerá en la cuenta de pérdidas y ganancias del ejercicio en que tenga lugar.

4.6. Existencias

No existen activos que tengan la consideración de existencias.

4.7. Transacciones en moneda extranjera:

No existen transacciones en moneda extranjera.

4.8. Impuesto sobre beneficios:

El impuesto sobre beneficios se determina mediante la suma del gasto por impuesto sobre beneficios del ejercicio, así como por el efecto de las variaciones de los activos y pasivos por impuestos anticipados, diferidos y créditos fiscales, la entidad no contabiliza dicho gasto al estar en pérdidas.

El gasto por impuesto sobre beneficios del ejercicio se calcula mediante la suma del impuesto corriente que resulta de la aplicación del tipo de gravamen sobre la base imponible del ejercicio, tras aplicar las deducciones que fiscalmente son admisibles, más la variación de los activos y pasivos por impuestos anticipados / diferidos y créditos fiscales, tanto por bases imponibles negativas como por deducciones.

Los activos y pasivos por impuestos diferidos incluyen las diferencias temporales que se identifican como aquellos importes que se prevén pagadores o recuperables por las diferencias entre los importes en libros de los activos y pasivos y su valor fiscal, así como las bases imponibles negativas pendientes de compensación y los créditos por deducciones fiscales no aplicadas fiscalmente. Estos importes se registran aplicando a la diferencia temporal o crédito que corresponda el tipo de gravamen al que se espera recuperarlos o liquidarlos.

Se reconocen pasivos por impuestos diferidos para todas las diferencias temporales imponibles. Por su parte, los activos por impuestos diferidos, identificados con diferencias temporales, bases imponibles

negativas y deducciones pendientes de compensar, sólo se reconocen en el supuesto de que se considere probable que la Entidad tenga en el futuro suficientes ganancias fiscales contra las cuales poder hacerlas efectivas.

4.9. Ingresos y gastos: prestaciones de servicios realizados por la empresa:

Los ingresos y gastos se imputan en función del principio del devengo, es decir, cuando se produce la corriente real de los bienes y servicios que los mismos representan, con independencia del momento que se produzca la corriente monetaria o financiera derivada de ellos.

Los ingresos se encuentran valorados por el importe realmente percibido y los gastos por el coste de adquisición, habiéndose contabilizado según el criterio de devengo.

4.10. Coberturas contables

No se producen operaciones de cobertura

4.11. Provisiones y contingencias.

Las cuentas anuales de la SGISE recogen todas las provisiones significativas en las cuales es mayor la probabilidad que se haya de atender la obligación. Las provisiones se reconocen únicamente en base a hechos presentes o pasados que generen obligaciones futuras. Se cuantifican teniendo en consideración la mejor información disponible sobre las consecuencias del suceso que las motivan y son reestimadas con ocasión de cada cierre contable.

4.12. Elementos patrimoniales de naturaleza medioambiental:

La sociedad no tiene elementos patrimoniales de naturaleza medioambiental.

4.13. Gastos de personal. Criterios empleados para el registro y valoración de los gastos de personal

Los gastos de personal incluyen todos los sueldos y las obligaciones de orden social obligatorias o voluntarias devengadas en cada momento, reconociendo las obligaciones por pagas extras, vacaciones o sueldos variables y sus gastos asociados.

La empresa no realiza retribuciones a largo plazo al personal.

4.14. Subvenciones, donaciones y legados.

Las subvenciones, donaciones y legados no reintegrables se contabilizan como ingresos directamente imputados al patrimonio neto y se reconocen en la cuenta de pérdidas y ganancias como ingresos sobre una base sistemática y racional de forma correlacionada con los gastos derivados del gasto o inversión objeto de la subvención.

Las subvenciones, donaciones y legados que tengan carácter de reintegrables se registran como pasivos de la empresa hasta que adquieren la condición de no reintegrables.

Las transferencias u otras entregas recibidas de la Generalitat que respondan a transferencias con finalidad generalista, para financiar déficits de explotación o gastos generales de funcionamiento de la entidad, no asociados con ninguna actividad o área de actividad en concreto sino con el conjunto de las actividades que realiza, se registran como Aportaciones de Socios en el epígrafe de Fondos Propios.

4.15. Transacciones entre partes vinculadas.

Las transacciones entre partes vinculadas pertenecen al tráfico ordinario de la entidad, se efectúan en condiciones normales de mercado y son de escasa importancia cuantitativa y carecen de relevancia para expresar la imagen fiel del patrimonio, de la situación de la empresa y de los resultados de la empresa.

4.16. Combinaciones de negocios.

No se han producido operaciones de esta naturaleza.

4.17. Negocios conjuntos

La sociedad no posee negocios conjuntos.

4.18. Activos no corrientes mantenidos para la venta.

La sociedad no posee activos no corrientes mantenidos para la venta.

4.19. Derechos de emisión de gases de efecto invernadero.

No existen

5. INMOVILIZADO MATERIAL

La composición y el movimiento de inmovilizado material a lo largo del ejercicio 2022 ha sido el siguiente:

	Euros			31/12/2022
	31/12/2021	Entradas	Salidas	
Coste:				
Instalaciones y maquinaria	181.980,18	251.883,79	-	433.863,97
Mobiliario y Otro inmov. material	353.443,60	269.469,25	-	622.912,85
Total Coste:	535.423,78	521.353,04	-	1.056.776,82
Amortización Acumulada:				
Instalaciones y maquinaria	(22.502,72)	(25.438,58)	-	(47.941,30)
Mobiliario y Otro inmov. material	(55.528,78)	(93.090,29)	-	(148.619,07)
Total Amortización Acumulada:	(78.031,50)	(118.528,87)	-	(196.560,37)
Inmovilizado Material, Neto	457.392,28			860.216,45

El detalle y movimiento de inmovilizado material a lo largo del ejercicio 2021 ha sido el siguiente:

	Euros			31/12/2021
	31/12/2020	Entradas	Salidas	
Coste:				
Instalaciones y maquinaria	143.169,69	38.810,49	-	181.980,18
Mobiliario y Otro inmov. material	146.078,39	207.365,21	-	353.443,60
Total Coste:	289.248,08	246.175,70	-	535.423,78
Amortización Acumulada:				
Instalaciones y maquinaria	(3.401,85)	(19.100,87)	-	(22.502,72)
Mobiliario y Otro inmov. material	(2.155,06)	(53.373,72)	-	(55.528,78)
Total Amortización Acumulada:	(5.556,91)	(72.474,59)	-	(78.031,50)
Inmovilizado Material, Neto	283.691,17			457.392,28

Al cierre del ejercicio 2022 y 2021 no existen elementos de inmovilizado material totalmente amortizados.

Las subvenciones de capital recibidas en el ejercicio 2022 y 2021 han servido para financiar los elementos destinatarios de las mismas.

El presupuesto de inversiones de la Sociedad se aprueba anualmente en la Ley de Presupuestos de la Generalitat Valenciana, siendo el importe aprobado para el ejercicio 2022 de 1.027,60 miles de euros (1.752,35 miles de euros para 2021), no existiendo a fecha de cierre del ejercicio compromiso firme de compra de la totalidad del presupuesto aprobado.

6. INMOVILIZADO INTANGIBLE

La composición y el movimiento de inmovilizado intangible a lo largo del ejercicio 2022 ha sido el siguiente:

	Euros			
	31/12/2021	Entradas	Salidas	31/12/2022
Coste:				
Aplicaciones informáticas	35.384,16	27.624,06	(3.159,61)	59.848,61
Total Coste:	35.384,16	27.624,06	(3.159,61)	59.848,61
Amortización Acumulada:				
Aplicaciones informáticas	(7.292,37)	(11.969,98)	-	(19.262,35)
Total Amortización Acumulada:	(7.292,37)	(11.969,98)	-	(19.262,35)
Inmovilizado Material, Neto	28.091,79			40.586,26

El detalle y movimiento de inmovilizado intangible lo largo del ejercicio 2021 ha sido el siguiente:

	Euros			
	31/12/2020	Entradas	Salidas	31/12/2021
Coste:				
Aplicaciones informáticas	13.687,16	21.697,00	-	35.384,16
Total Coste:	13.687,16	21.697,00	-	35.384,16
Amortización Acumulada:				
Aplicaciones informáticas	(74,03)	(7.218,34)	-	(7.292,37)
Total Amortización Acumulada:	(74,03)	(7.218,34)	-	(7.292,37)
Inmovilizado Material, Neto	13.613,13			28.091,79

Al cierre del ejercicio 2022 y 2021 no existen elementos de inmovilizado intangible totalmente amortizados.

Las subvenciones de capital recibidas en el ejercicio 2022 y 2021 han servido para financiar los elementos destinatarios de las mismas en relación con lo indicado en la Nota 5.

7. ARRENDAMIENTOS Y OTRAS OPERACIONES DE NATURALEZA SIMILAR

La SGISE es arrendataria de varios locales y naves en los que se sitúan diferentes bases operativas. Los gastos de dichos contratos han ascendido a 434.430,20 euros en el ejercicio 2022 (250.614,88 euros en el ejercicio 2021), véase nota 11.3.

Los pagos mínimos futuros por arrendamientos operativos son los siguientes:

	31/12/2022	31/12/2021
Hasta un año	256.170,40	282.566,01
Entre dos y cinco años	484.076,30	335.723,09
Más de cinco años	298.740,00	132.350,78
Total	1.038.986,70	750.639,88

La sociedad no tiene arrendamientos financieros.

8. INSTRUMENTOS FINANCIEROS

8.1. Activos financieros

La totalidad del epígrafe "Inversiones financieras a largo plazo" que presenta el balance de la Sociedad a 31 de diciembre de 2022 y 2021 corresponde a depósitos relativos de los contratos de alquiler mencionados en la nota 7 de la presente memoria.

El epígrafe "Deudores comerciales y otras cuentas a cobrar", la partida de "Deudores varios" corresponde en su totalidad con la parte de las aportaciones del presupuesto del ejercicio 2022 que el socio único, la Generalitat Valenciana, tenía pendiente de pago a fecha de cierre del mismo. Según el presupuesto de la Generalitat Valenciana, los pagos propuestos para el ejercicio 2022 eran de 49.858.540,00 euros (50.484.040,00 euros en el ejercicio 2021), mientras que los pagos ordenados sobre dicho presupuesto han ascendido a 44.282.951,31 euros en el ejercicio 2022 (44.000.000 euros en el ejercicio 2021), siendo la diferencia un crédito a favor de la sociedad.

8.2. Pasivos financieros

En los ejercicios 2022 y 2021 no existen pasivos financieros a largo plazo.

La totalidad de los pasivos financieros al cierre de 2022 y al cierre de 2021 corresponden a pasivos financieros a coste amortizado cuya composición es la siguiente:

Pasivos financieros	Euros	
	31/12/2022	31/12/2021
Generalitat Valenciana acreedora a corto plazo	5.575.588,69	11.642.351,51
Provisiones a corto plazo	-	189.700,00
Otros pasivos financieros	36.474,86	3.123,75
Acreedores a corto plazo	3.288.637,83	1.867.655,84
Personal	312.118,21	153.683,92
Total pasivos financieros	9.212.819,59	13.856.515,02

El importe de 5.575.588,69 euros (11.642.351,51 euros en 2021) obedece a la parte del presupuesto de la Generalitat Valenciana que ha superado el coste de la actividad realizada durante el ejercicio económico, por lo que debe ser reintegrado a la misma, de acuerdo con lo previsto en el Decreto 96/2021 de 16 de julio de 2021, del Consell, de determinación de los criterios y los métodos de cálculo para cuantificar los reintegros de transferencias reconocidas a favor de las entidades del sector público de la Generalitat que superan el coste de su actividad.

El exceso de la aportación de la Generalitat se contabiliza en el pasivo corriente del Balance, como importe a reintegrar, en concepto de deuda con la Generalitat Valenciana, con la siguiente distribución (véase nota 3 y nota 14):

- 5.093.806,20 euros en gasto corriente.
- 481.782,49 euros en el capítulo de inversiones.

El importe contabilizado como pasivo financiero correspondiente a personal (remuneraciones pendientes de pago), corresponde a gastos de personal cuyo devengo corresponde al ejercicio 2021, pero que la corriente monetaria del pago se realiza en 2022.

La totalidad de los pasivos financieros son a corto plazo, por lo que su vencimiento es inferior al año.

8.3. Efectivo y otros activos líquidos equivalentes

A 31 de diciembre de 2022 y a 31 de diciembre de 2021, el importe que figura en este epígrafe el balance corresponde en su totalidad a saldos mantenidos en cuentas corrientes a la vista y en depósitos de

liquidez inmediata mantenidos en entidades bancarias. No existe ninguna restricción para la libre disposición de dichos saldos.

8.4. Exposición al riesgo

L Sociedad no está expuesta por su naturaleza al riesgo de crédito, riesgo de liquidez y riesgo de mercado.

9. FONDOS PROPIOS

Al 31 de diciembre de 2022 y 2021, el capital social está formado por la siguiente 60 acciones de valor nominal de mil euros cada una de ellas.

La partida "*Otras aportaciones de socios*" incluye además las aportaciones aprobadas en los presupuestos de la Generalitat Valenciana para cubrir los déficits de explotación por importe.

La empresa no tenía al principio del ejercicio, ni ha adquirido durante el mismo, acciones o participaciones propias.

Reserva legal: De acuerdo con la Ley de Sociedades de Capital, la reserva legal, mientras no supere el límite del 20% del capital social, no es distribuible a los accionistas y sólo podrá destinarse, en el caso de no tener otras reservas disponibles, a la compensación de pérdidas. Esta reserva podrá utilizarse igualmente para aumentar el capital social en la parte que exceda del 10% del capital ya aumentado. Esta reserva no ha sido dotada.

10. SITUACIÓN FISCAL

Los saldos mantenidos por la Sociedad con la Administración Pública con origen en los impuestos a los que se haya sujetas son los siguientes:

Administraciones Públicas	Euros	
	31/12/2022	31/12/2021
Seguridad Social	1.075.516,87	697.203,00
Retenciones	1.289.775,63	965.712,33
Embargos de nómina	6.267,39	1.940,15
Total Administraciones Públicas	2.371.559,89	1.664.855,48

Por principio de prudencia no se han reconocido créditos fiscales por las pérdidas del ejercicio.

Los ejercicios abiertos a inspección comprenden los cuatro últimos ejercicios, y las declaraciones de impuestos no se consideran definitivas hasta su prescripción o aceptación por las autoridades fiscales. Se estima que cualquier pasivo adicional que pudiera ponerse de manifiesto como consecuencia de una posible inspección, no tendrá efecto significativo en las cuentas anuales.

11. INGRESOS Y GASTOS

11.1. Aprovisionamientos

Del importe contabilizado al cierre de 2022 en el epígrafe de "Aprovisionamientos" de la Cuenta de Resultados adjunta, 6.817.844,36 euros corresponden al gasto por el encargo al medio propio personificado TRAGSA (Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E.), para la "colaboración logística, gestión complementaria y acompañamiento en la organización del servicio de bomberos forestales" (6.279.077,99 euros en 2021).

11.2. Cargas Sociales

Se compone de cuota patronal de la seguridad social soportada y otros gastos sociales. La Sociedad no tiene contraído ningún compromiso por pensiones o similares.

11.3. Otros gastos de explotación

Este epígrafe de las cuentas de pérdidas y ganancias adjuntas se compone al cierre de los ejercicios 2022 y 2021 de:

	Euros	
	31/12/2022	31/12/2021
Otros gastos de explotación		
Arrendamientos	434.430,20	250.614,88
Reparaciones y conservación	61.357,80	106.670,53
Servicios de profesionales independientes	529.953,95	583.687,19
Primas de seguros	79.920,52	106.853,17
Servicios bancarios	4.580,24	13.780,00
Publicidad, propaganda y relaciones públicas	55.363,93	-
Suministros	343.776,91	182.546,80
Otros servicios	1.325.432,79	67.647,90
Total	2.834.816,34	1.311.800,47

11.4. Otros resultados

El importe contabilizado en este apartado corresponde a recargos y regularizaciones.

11.5. Información segmentada

El importe de la cifra de negocios de la sociedad es de cero, por lo que no procede el desglose de la misma por actividad.

12. PROVISIONES Y CONTINGENCIAS

La sociedad no cuenta con importe alguno contabilizado en concepto de provisión o contingencia al cierre de 2022. Al cierre del ejercicio 2021 había registrado 189.700 euros en concepto de provisión por gastos de personal, de este importe 140.000 euros eran en concepto de sueldos y salarios, y los 49.700 euros restantes en concepto de cargas sociales derivadas.

Esta provisión fue consecuencia del fallo del 15 de Julio de 2021 de la Sala de lo Social del Tribunal Superior de Justicia, que en referencia al Conflicto colectivo [CON] - 000013/2021 condenó a TRAGSA y SGISE a que el cómputo de la antigüedad a efectos de promoción económica, trienios y promoción profesional del personal con contrato fijo discontinuo de la empresa SGISE sea tenido en cuenta todo el tiempo de duración de la relación laboral, debiendo pasar ambas demandadas por dicha declaración.

Dado que este criterio, suponía un cambio en el cómputo de la antigüedad que hasta ese momento fijaba el convenio de aplicación subrogado, se iniciaron los trámites necesarios para el cambio. Dada la dificultad del cálculo derivado del número de afectados y de que la fecha de inicio del cómputo no es directa, por ser la mayoría de los trabajadores/as de esta condición reconocidos por sentencia, y esta, no indicar la propia fecha; unido a la inexistencia de medios internos especializados en la materia, ha hecho que al cierre del año 2021 no hubiera podido abonarse la cantidad correspondiente.

El importe contabilizado por esta provisión correspondía a la mejor estimación que pudo realizarse con la información disponible, en base a las mencionadas sentencias, fechas de devengo y niveles retributivos de cada caso.

13. INFORMACIÓN SOBRE MEDIO AMBIENTE

Dada la actividad a la que se dedica la sociedad, la misma no tiene responsabilidades, gastos, activos, ni provisiones y contingencias de naturaleza medioambiental que pudieran ser significativos en relación con el patrimonio, la situación financiera y los resultados de la misma. Por este motivo no se incluyen desgloses específicos en la presente memoria respecto a información de cuestiones medioambientales a 31 de diciembre de 2022 y a 31 de diciembre de 2021.

14. SUBVENCIONES, DONACIONES Y LEGADOS

El movimiento habido durante el ejercicio correspondiente a las subvenciones de capital es el siguiente:

	Euros	
	31/12/2022	31/12/2021
Saldo Inicial	485.484,07	297.304,30
(+) Subvenciones recibidas inmovilizado	545.817,49	267.872,70
(+) Subvenciones recibidas personal	-	-
(-) Subvenciones traspasadas a resultado	(130.498,85)	(79.692,93)
Saldo Final	900.802,71	485.484,07

Durante el ejercicio la subvención a la explotación de la Entidad ha sido por importe 43.737.133,80 euros de registradas en el patrimonio neto de la entidad bajo el epígrafe "Aportaciones de Socios". (38.573.815,79 euros en el ejercicio 2021)

El movimiento habido durante el ejercicio correspondiente a las subvenciones de personal es el siguiente:

	Euros	
	31/12/2022	31/12/2021
Saldo Inicial	-	-
(+) Subvenciones recibidas inmovilizado	-	-
(+) Subvenciones recibidas personal	417.415,92	-
(-) Subvenciones traspasadas a resultado	(139.138,64)	-
Saldo Final	278.277,28	-

Se ha recibido una subvención de EPRIEX, que por resolución de 31 de mayo de 2022 firmada por la Dirección General de Empleo y Formación, se concedió a SGISE una subvención de 417.415,92 euros destinada a Programa de primera experiencia profesional en las administraciones públicas. En el ejercicio 2021 la sociedad no recibió nada por este concepto.

El importe total que se ha recibido en concepto de subvención de capital y personal ha ascendido a 1.179.079,99 euros en el ejercicio 2022.

15. OPERACIONES CON PARTES VINCULADAS

Entre las operaciones y saldos mantenidos con partes vinculadas que se han realizado durante este ejercicio y el ejercicio anterior se encuentra las subvenciones recibidas de la Generalitat Valenciana a las

que se ha hecho referencia en la nota 14 y los saldos mantenidos con la Generalitat Valencia que han sido detallados en las notas 8.1 y 8.2.

Los miembros del Consejo de Administración no perciben retribución alguna en concepto de sueldo, dietas o remuneraciones de cualquier clase. Asimismo, la Entidad no ha contraído obligación alguna en materia de pensiones o primas de seguro de vida en relación con los miembros del Consejo de Administración.

Los importes recibidos por el personal de Alta dirección de la Sociedad en los ejercicios 2022 y 2021, se detallan a continuación:

	Euros	
	2022	2021
Sueldos, salarios y otras remuneraciones	209.907,20	159.582,94
Total	209.907.20	159.582,94

16. OTRA INFORMACIÓN

16.1. Personal

La distribución por sexos al término del ejercicio, del personal de la sociedad, desglosada por categorías, es la siguiente:

	2022			2021		
	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total
Bombero/a Forestal	39	406	445	13	203	216
Conductor/a de autobomba	2	88	90	-	77	77
Jefe/a de Dotaciones	1	14	15	1	14	15
Jefe/a de Unidad	7	105	112	4	69	73
Operador/a Comunicaciones	3	3	6	2	3	5
Subjefe/a	7	101	108	2	70	72
Técnico/a Helitransportada	1	3	4	1	3	4
Jefe/a Helitransportada	-	11	11	-	12	12
Bombero/a Helitransportada	2	68	70	1	80	81
Otros	34	116	150	17	71	88
Dirección	4	1	5	2	1	3
Total	100	916	1.016	43	603	646

El número medio de personas empleadas en el curso del ejercicio, expresado por categorías, es el siguiente:

	<u>2022</u>	<u>2021</u>
Bombero/a Forestal	347	323
Conductor/a de autobomba	85	90
Jefe/a de Dotaciones	15	15
Jefe/a de Unidad	94	104
Operador/a Comunicaciones	6	5
Subjefe/a	92	103
Técnico/a Helitransportada	4	4
Capataz de Brigada	11	12
Especialista y Capataz 2ª	76	101
Otros	104	100
Dirección	4	3
Total	838	858

La distribución por sexos al término del ejercicio, del personal de la sociedad, indicando el número medio de personas empleadas en el curso del ejercicio con discapacidad mayor o igual al treinta y tres por ciento, por las categorías a que pertenecen, es la siguiente

	<u>2022</u>			<u>2021</u>		
	<u>Mujeres</u>	<u>Hombres</u>	<u>Total</u>	<u>Mujeres</u>	<u>Hombres</u>	<u>Total</u>
Subjefe/a	-	1	1	-	1	1
Total	-	1	1	-	1	1

El Consejo de Administración de la sociedad estaba compuesto, al cierre del ejercicio 2022, por 4 mujeres y 5 hombres (al cierre del ejercicio 2021 compuesto por 2 mujeres y 5 hombres)

El detalle de los miembros del Consejo de Administración es el siguiente:

- José María Ángel Batalla (Presidente del Consejo de Administración)
- Ángeles Bixquert Sanz
- Salvador Almenar Antón
- Elena Cebrián Calvo
- Rogelio Llanes Ribas
- Zulima Pérez Seguí
- Daniel González Serisola
- María Teresa Montaner Soria
- Juan Antonio Cruz Ruíz

16.2. Honorarios por servicios de auditoría

El servicio de auditoría de cuenta de la Sociedad se efectúa por cuenta de la Intervención General de la Generalitat Valenciana, quien abona los honorarios correspondientes al auditor, contratado mediante concurso público,

17. INFORMACIÓN SOBRE LOS APLAZAMIENTOS DE PAGO EFECTUADOS A PROVEEDORES. DISPOSICIÓN ADICIONAL TERCERA. "DEBER DE INFORMACIÓN" DE LA LEY 15/2010, DE 5 DE JULIO.

Durante el ejercicio 2022 el Periodo Medio de Pago ascendió a 4,47 días (5,84 días en el ejercicio 2021)

	31/12/2022	31/12/2021
	Días	
Periodo medio de pago a proveedores.	4,47	5,84
Ratio de operaciones pagadas.	4,67	5,39
Ratio de operaciones pendientes de pago.	3,40	2,98
	Importe	Importe
Total pagos realizados.	3.024.259,22	1.536.840,00
Total pagos pendientes.	561.189,86	233.140,00

18. HECHOS POSTERIORES AL CIERRE

No hay hechos posteriores relevantes al cierre de 2022.



SGISE

INFORME DE GESTIÓN

CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2022

INFORME DE GESTIÓN DEL EJERCICIO 2022

Con el objeto de reflejar una exposición fiel de la evolución del negocio y de su situación presente, emitimos el presente informe de gestión del ejercicio 2022 y exponemos los hechos relevantes acontecidos posteriormente al cierre del ejercicio hasta la aprobación de cuentas.

El informe cuenta con las siguientes partes:

- I. Evolución y situación de la sociedad.
- II. Acontecimientos importantes ocurrido después del cierre del ejercicio, actividades de I+D y adquisiciones propias.
- III. Instrumentos financieros.

I. EVOLUCIÓN Y SITUACIÓN DE LA SOCIEDAD

En este apartado analizamos la evolución de la Sociedad, por ello, se describen los hechos y gestiones que han provocado su estado actual.

La Ley 13/2010, de 23 de noviembre, de la Generalitat, de protección y gestión de emergencias, en materia de extinción de incendios forestales, configura el Servicio de Bomberos Forestales de la Generalitat como servicio público esencial de carácter autonómico, con dependencia de la Agencia Valenciana de Seguridad y Respuesta a las Emergencias o de la Consejería competente en materia de protección civil y gestión de emergencias.

El Decreto Ley 4/2018, de 9 de noviembre, del Consejo, por el que se autoriza la creación de la Sociedad Valenciana de Gestión Integral de Servicios de Emergencias, S.A.U, abreviada como SGISE, establecía en su Disposición Adicional Única, apartado 1, que el personal de la sociedad Pública estatal TRAGSA necesario para la prestación del Servicio de Bomberos Forestales se incorporaría a la SGISE con la misma relación laboral que tuviera y que esta incorporación se produciría como máximo el 1 de abril de 2019.

Incorporación que se produjo de conformidad en la fecha prevista, garantizando la plena operatividad del Servicio de Bomberos Forestales.

Para analizar la evolución de la Sociedad distinguiremos los siguientes apartados:

- a) Personal
- b) Modificación del objeto social

- c) Encomienda de gestión
- d) Servicios prestados por el servicio y principales emergencias atendidas
- e) Servicios Externos de Apoyo
- f) Contratación

a. Personal

i. Oferta Pública de Empleo, RPT y Masa Salarial

1. En cuanto a la Oferta Pública de Empleo

Durante el ejercicio 2022 se ha recabado la autorización de la Dirección General de Presupuestos para la OEP ordinaria de 2022 compuesta de 13 puestos, como la OEP extraordinaria de estabilización.

La convocatoria de los procesos de estabilización se publicó en tiempo y forma el 30 y 31 de diciembre en el DOGV.

2. En cuanto a la RPT

En 2022 se ha recabado el informe favorable a la RPT de la SGISE, estando pendiente de publicación a la espera del informe de Masa Salarial.

ii. Formación

Respecto de la formación, en 2022 se aprobó el primer PLAN FORMATIVO de la SGISE que se inició en 2022 y se irá implementando también en 2023.

iii. Riesgos laborales

En este ejercicio la actividad se ha centrado en:

- Evaluación de los riesgos para la seguridad y salud en el trabajo de 1 trabajadora en situación de lactancia natural.
- Actualización del Plan de Prevención de Riesgos Laborales de la empresa.
- Elaboración y seguimiento del Plan de Acción anual en materia preventiva.
- Coordinación de actividades empresariales con 7 empresas concurrentes en alguna actividad durante el año.

- Actualizaciones parciales de la Evaluación de Riesgos del SBF para la inclusión de nuevas herramientas y equipos y para dar cabida al testeo de nuevos EPIS.
- Desarrollo de la campaña de reducción de la siniestralidad, con la elaboración del calendario de incidencia de accidentes de trabajo de manera trimestral y entrevistas con el personal que sufre más de 3 accidentes en el plazo de un año.
- Desarrollo de la campaña de comunicados internos preventivos con la emisión de comunicados de interés en materia preventiva variada.
- Participación y seguimiento de las reuniones del Comité de Seguridad y Salud.
- Supervisión del Servicio de Prevención ajeno en la especialidad de medicina del trabajo y ergonomía y psicología aplicada.
- Gestión y coordinación con el Servicio de Prevención ajeno de las revisiones ginecológicas preventivas ofrecidas a todas las mujeres de la empresa.
- Elaboración de Protocolos específicos del Servicio de Bomberos Forestales - SGISE.
- Programación y seguimiento de los exámenes de salud iniciales y periódicos del personal.
- Gestión documental, acciones preventivas y seguimiento ante accidentes e incidentes. Cabe destacar que todos los accidentes ocurridos en la anualidad fueron catalogados como leves.
- Colaboración con la Inspección de Trabajo.
- Visitas de seguridad a los centros y lugares de trabajo.
- Actualización del Plan preventivo ante COVID-19, teniendo en cuenta los nuevos criterios establecidos por el ministerio de Sanidad, y en la que se incorpora un cuarto nivel de medidas preventivas al plan motivado por la evolución favorable de la pandemia.

iv. Administración de Personal

Al igual que ocurría en 2021, respecto a los temas relacionados con la administración de personal, se han pagado a TRAGSA durante los meses que dura la encomienda las licencias de uso del software de gestión de SIGBRE y SIGBROID desde las que se preparan los cuadrantes de trabajo del personas, se gestionan las vacaciones, licencias, permisos, cambios de turno, se recoge información de los vehículos, formación realizada por los trabajadores del servicio, control de horas por cada tipo de servicio, gestión de horas extraordinarias, operatividad diaria del servicio y localización del personal.

b. Encargo al medio propio personificado TRAGSA, para la “colaboración logística, gestión complementaria y acompañamiento en la organización del servicio de bomberos forestales”

i. Justificación de la encomienda y extensión de esta

En la memoria de las CCAA del ejercicio 2021 se señalaba la justificación excepcional basada la concurrencia de una serie de importantes hitos sobrevenidos e imprevisibles de distinta naturaleza que habrían imposibilitado que SGISE se encontrara en condiciones óptimas para, una vez finalizada la duración del encargo, asumir las competencias del Servicio de Bomberos Forestales en ese momento desarrolladas por TRAGSA;

Pese a que en 2021 y 2022 se ha avanzado en la asunción de ciertos servicios cubiertos por la encomienda (por ejemplo alquileres y suministros o combustible de vehículos), y se han podido cubrir de manera temporal los puestos de las jefaturas de servicio y sección que estaban vacantes de Contratación y Recursos Humanos, debido a la envergadura y complejidad de los pliegos a desarrollar, así como a los tiempos legalmente establecidos de licitación y causas externas a la entidad del entorno macroeconómico (crisis de microchips en automoción) servicios muy importantes cubiertos por la encomienda como el renting de vehículos, no han podido adjudicarse a proveedor externo debido a que la licitación ha quedado desierta y debe repetirse.

Además, la encomienda, también cubre una asistencia técnica especializada en distintos perfiles como contabilidad, logística de emergencias, asistencia al mantenimiento de vehículos o recursos humanos que es necesaria en tanto y cuanto se aprueba por parte de las direcciones generales la inclusión de dichos puestos en la RPT y masa salarial de la entidad.

En la fecha actual, la entidad ya ha recibido el informe favorable de la RPT con la inclusión de parte de los puestos solicitados (por ejemplo, el departamento financiero), y está a la espera de recibir la autorización de la Dirección General de Presupuestos para poder proceder a cubrir dichas vacantes.

A su vez, se debe tener en cuenta que debido al alto índice de temporalidad subrogado, el proceso de cobertura definitiva del 100% de la plantilla estructural no ha podido ejecutarse todavía debido a que el marco legal para el proceso de estabilización extraordinario, lo habilitó la Ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público, unido a las instrucciones emitidas el 31 de marzo por la resolución de la secretaria de estado de función pública sobre las orientaciones para la puesta en marcha de los procesos de estabilización derivados de la ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público, así como a lo dispuesto en el VI Acuerdo de la Comisión de Diálogo Social publicado el 2 de mayo.

Por último, la encomienda también incluye una partida importante de "Mejora, alquiler y mantenimiento de bases operativas" necesaria debido al estado en el que se encontraban muchas bases operativas (que no disponían por ejemplo de agua caliente, fosa séptico o baños para hombres y mujeres) y a la obligatoriedad de que cumplan con el DECRETO 129/2018, de 7 de septiembre, del Consell, por el que se

aprueba el Reglamento del Servicio de Bomberos Forestales de la Generalitat que en su artículo 8 "De las bases operativas" establece el mínimo que deberá cumplir cada instalación.

Desde 2019 hasta 2022 se ha venido reduciendo tanto el número de servicios como la cuantía gradualmente conforme a la asunción de SGISE, resultando la siguiente situación actual:

(I) SERVICIOS ASUMIDOS:

- Alquileres Inmuebles
- Telefonía y Ofimática
- Suministro y mantenimiento de parte de Herramientas y materiales
- Equipamiento informático
- Combustible (de los vehículos propios)

(II) SERVICIOS EN FASE RECEPCIÓN POR LICITACIONES YA ADJUDICADAS:

- Suministro de EPIS
- Suministro de la totalidad de las Herramientas Mecánicas

(III) SERVICIOS EN FASE ADJUDICACIÓN por licitaciones ya publicadas

- Uniformidad

(IV) SERVICIOS en fase de ADHESIÓN A ACUERDO MARCO

- Mobiliario
- Compra de vehículos

(V) SERVICIOS que deben volver a licitarse por haber quedado DESIERTA la licitación

- Suministro de Vehículos sin conductor (lleva aparejado que el combustible de estos pueda incluirse en el acuerdo marco de la GVA que ya tiene formalizado SGISE)

(V) SERVICIOS EN FASE DE TRASPASO:

- Equipo de apoyo a la planificación
- Gestión de restos forestales
- Desarrollo y explotación software de gestión
- Trabajos en emergencias y otras actuaciones

Actualmente se están realizando los protocolos necesarios para asumir esta esencial labor, así como el maestro de materiales. Pendiente de autorización en RPT los cambios en los puestos necesarios para poder asumirlo por completo.

Como consecuencia de todo ello, la SGISE, por razones ajenas a su propio funcionamiento, aunque ha avanzado respecto a octubre de 2021 en estos 12 meses, sigue actualmente inmersa en un proceso no consolidado de dotación de las estructuras y engranajes internos que la habilitasen para la óptima consecución del fin para el que fue concebida por una norma con rango de ley.

En consecuencia, por el carácter del Servicio de Bomberos Forestales como servicio esencial, se consideró que concurría la urgente y extraordinaria necesidad, dada la obligación de garantizar la plena operatividad del Servicio de Bomberos Forestales ante cualquier situación de emergencia, de prorrogar la Encomienda y así, El Presidente del Consejo de la Sociedad Valenciana de Gestión Integral de los Servicios de Emergencias, mediante resolución del 27 de octubre de 2022 aprobó la prórroga del encargo, FASE VI, al medio propio instrumental TRAGSA, con un plazo de ejecución de 13 meses (De 01 de noviembre de 2022 a 30 de noviembre de 2023) para la COLABORACIÓN LOGÍSTICA, GESTIÓN COMPLEMENTARIA Y ACOMPAÑAMIENTO EN LA ORGANIZACIÓN DEL SERVICIO DE BOMBEROS FORESTALES, en la cual se aportaba la memoria justificativa de la necesidad de esta contratación, que ascendía a la cantidad de SIETE MILLONES SETECIENTOS SESENTA Y DOS MIL SETENTA Y NUEVE EUROS con SESENTA Y CINCO CÉNTIMOS (7.762.079,65 €), cantidad exenta del IVA con cargo a los prepuestos de la SGISE para el año 2022 y 2023 conforme a la certificación de los servicios recibidos durante cada mes.

ii. Actuaciones realizadas por SGISE

Durante la anualidad 2022, la totalidad de los alquileres de las bases que hasta el momento había asumido el encargo, así como los suministros de luz y agua, pasaron a gestionarse directamente por la SGISE.

Además, se han ampliado las adhesiones a los acuerdos marco y se han gestionado un gran número de contratos de distintas índoles, todo ello está permitiendo a la SGISE ir eliminando apoyos del encargo.

Asimismo, durante el segundo semestre de 2022 se ha ejecutado la migración de los servidores de la aplicación SIGBRE-SIGBROID a unos propiedad SGISE, por lo que se estima que a partir del primer trimestre de 2023 esta parte del encargo será asumida complemente por SGISE.

iii. Facturación y justificación

TRAGSA factura mensualmente el trabajo efectivamente realizado. Para ello, junto con las relaciones valoradas mensuales se adjuntan los justificantes de todas las partidas. A través de las mismas, el representante provincial de la SGISE comprueba el trabajo efectivamente realizado y lo contrasta con el

recogido en las relaciones valoradas, una vez validadas las mismas, se emite una relación valorada a nivel comunidad que es validada por el Director Facultativo.

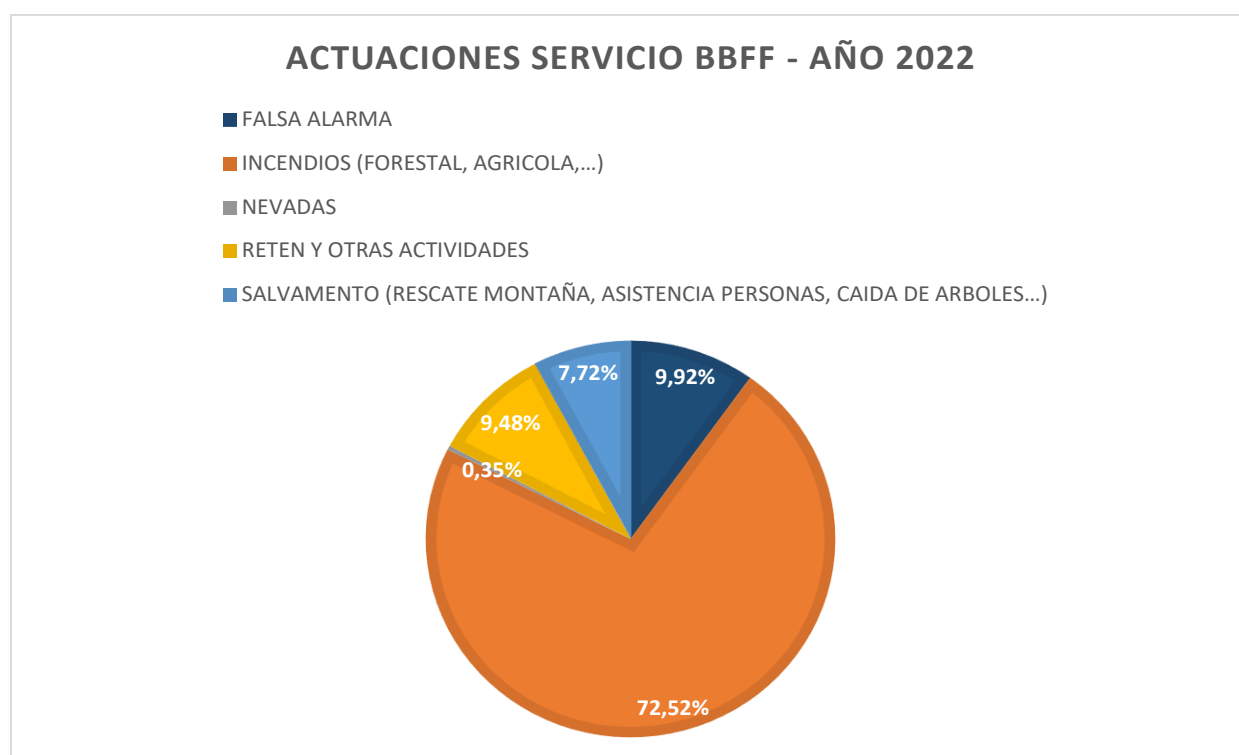
c. Servicios Prestados Por El Servicio Y Principales Emergencias Atendidas

Durante la anualidad 2022 el Servicio de Bomberos Forestales ha realizado un total de 4.262 actuaciones en todo el ámbito territorial de la Comunitat Valenciana.

A continuación, se refleja el desglose de las actuaciones realizadas:

Actividad	Actuaciones
ASIST. TECNICA - INFORMACION Y EDUCACION PUBLICA	24
ASIST. TECNICA - OTRAS ACTIVIDADES	220
ASIST. TECNICA - PRACTICAS Y MANIOBRAS EXTERIORES	48
ASIST. TECNICA - RETEN DE PREVENCION CON INTERVENCION	20
ASIST. TECNICA - RETEN DE PREVENCION SIN INTERVENCION	74
ASIST. TECNICA - SIMULACROS	18
FALSA ALARMA	423
INCENDIO - AGRICOLA	796
INCENDIO - CON INTERVENCION	172
INCENDIO - FORESTAL	1559
INCENDIO - INDUSTRIAS Y ALMACENES	19
INCENDIO - SIN INTERVENCION	534
INCENDIO - TRANSPORTE POR CARRETERA	10
INCENDIO - TRANSPORTE POR FERROCARRIL	1
RIESGOS DE LA NATURALEZA	15
SALVAMENTO - AGUA	5
SALVAMENTO - ASISTENCIA A PERSONAS CON RIESGO (DIVERSOS)	4
SALVAMENTO - ATENCION A ANIMALES VIVOS	14
SALVAMENTO - CAIDA DE ARBOLES, CARTELES, FAROLAS, OTROS	77
SALVAMENTO - CORRIMIENTO DE TIERRAS. CON INTERVENCION	4
SALVAMENTO - HURACANES, VENDAVALES Y FENOM. MARINOS	1
SALVAMENTO - LLUVIAS, RIADAS, AVENIDAS	6
SALVAMENTO - RESCATE DE PERSONAS EN MONTAÑAS	130
SALVAMENTO - RESCATE EN MINAS, SIMAS, ETC.	1
SALVAMENTO - SIN INTERVENCION	47
SALVAMENTO - SOCORRO A VICTIMAS CON INTEVENCION (DIVERSOS)	19
SALVAMENTO - TRAFICO CON AUXILIO A PERSONAS	11
SALVAMENTO - TRAFICO CON RESCATE A PERSONAS	3
SALVAMENTO - TRAFICO SIN AUXILIO A PERSONAS	7
Total	4.262

Actividad	Actuaciones
FALSA ALARMA	423
INCENDIOS (FORESTAL, AGRICOLA...)	3091
NEVADAS	15
RETEN Y OTRAS ACTIVIDADES	404
SALVAMENTO (RESCATE MONTAÑA, ASISTENCIA PERSONAS, CAIDA DE ARBOLES...)	329
Total	4.262



d. Servicios Externos de Apoyo

Ante la inexistencia de recursos humanos propios para la consecución de ciertos servicios y la necesidad de cubrirlos para una correcta operativa de la Empresa, durante el ejercicio 2022 se procedió a contratar mediante adjudicación de contratos menores servicios, entre los que destacan:

- Asesoramiento Jurídico en materia laboral y contratación pública
- Defensa letrada en los litigios de carácter laboral en los que está demandada la SGISE.
- Asesoría fiscal y contable.

- Servicio de Prevención de Medicina del Trabajo y reconocimientos médicos.
- Servicio de procesos, confección de nóminas, finiquitos, altas-bajas y otros servicios de personal de la SGISE.

e. Periodo Medio de Pago a los proveedores

El Periodo Medio de Pago a los proveedores de la SGISE durante el 2022, fue de 4,47 días(5,84 días para 2021)

f. Principales Riesgos e Incertidumbres

Estos son en resumen los principales riesgos e incertidumbres a los que se enfrenta la SGISE:

- Negociación Colectiva del Primer Convenio Colectivo de la SGISE:

Tras recabar el apoyo del 92% de la parte social al borrador, el 31 de diciembre de 2022 se remitió a las DG competentes la solicitud de informe preceptivo para poder firmarlo de forma definitiva y que entre en vigor.

- Plan de Estabilización Extraordinario derivado de la Ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público.

Convocados los procesos, tendrán que ejecutarse antes del 31/12/24 para cumplir con el objetivo fijado por la ley de reducir el índice de temporalidad por debajo del 8%.

- La necesidad de dotar a la SGISE de una estructura organizativa coherente con el objetivo de prestación de servicios de extinción de incendios, el volumen de empleados y la diversidad de normativa por la que se ve afectada.

Aunque la creación de puestos como el departamento financieros ha sido aprobada en la RPT de 2022, dado que se está pendiente del informe de la masa salarial no han podido publicarse estos puestos y por tanto comenzarse el proceso de cobertura.

- El contexto actual y futuro a corto plazo con la finalización de la encomienda de Tragsa que se producirá el próximo mes octubre

g. Otros hechos relevantes

Estos son los hechos posteriores al cierre del ejercicio 2022 que sería interesante destacar:

- Plan de Estabilización Extraordinario derivado de la Ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público comenzará su ejecución el 1 de marzo de 2023.
- Se ha comenzado la implantación del ERP para RRHH que permitirá a finales de 2023 internalizar el proceso de nóminas.

II. Acontecimientos importantes ocurridos después del cierre del ejercicio, actividades de I+D y adquisiciones propias.

Destacar que tras el cierre del ejercicio se ha procedido al análisis de la Consulta Pública al Mercado en materia de Compra Pública Innovadora. Con la información extraída se prevé que durante marzo y abril puedan compartirse públicamente dichas conclusiones y preparar las licitaciones correspondientes para el ejercicio 2023.

Por otra parte, en 2023 se seguirá con el desarrollo de la plataforma de relevos que desde TIC y operaciones se está licitando, la previsión es empezar a testarla en entorno real entre abril y mayo.

Asimismo, la Sociedad no posee ni ha adquirido acciones propias, ni tampoco ha realizado actividades de Investigación y Desarrollo en 2022.

III. Instrumentos financieros.

SGISE por su naturaleza y actividad no está expuesta al riesgo de crédito ni al de mercado.

Respecto el riesgo de liquidez, con el fin de asegurar la liquidez y poder atender todos los compromisos de pago que se derivan de su actividad, la Sociedad dispone de la tesorería que se muestra en su balance.

FORMULACIÓN DE CUENTAS ANUALES E INFORME DE GESTIÓN DEL EJERCICIO 2022 POR EL CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN

Para hacer constar que las Cuentas Anuales de la Sociedad de Gestión Integral de Servicios de Emergencias, S.A.U., integradas por el Balance de Situación, Cuenta de Pérdidas y Ganancias, Estado de Cambios en el Patrimonio Neto, Estado de Flujos de Efectivo y Memoria, que se extiende en las páginas número 1 a 32 y que el Informe de Gestión de la Sociedad de Gestión Integral de Servicios de Emergencias, S.A.U., que se extiende en las páginas 33 a 43, correspondientes al ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2022, han sido efectivamente formuladas por el Órgano de Administración de la Sociedad, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 253 del Texto Refundido de la Ley de Sociedad de Capital en la reunión del Consejo de Administración de la Sociedad celebrada en fecha 22 de febrero de 2023, a cuyo efecto firma seguidamente por todos los miembros del Consejo de Administración.

D. JOSÉ MARIA ÁNGEL BATALLA
Presidente del Consejo de Administración

Dña. ÁNGELES BIXQUERT SANZ
Consejera

D. SALVADOR ALMENAR ANTÓN
Consejero

Dña. ELENA CEBRIÁN CALVO
Consejera

D. ROGELIO LLANES RIBAS
Consejero

Dña. ZULIMA PÉREZ SEGUÍ
Consejera

D. DANIEL GONZÁLEZ SERISOLA
Consejero

Dña. MARIA TERESA MONTANER SORIA
Consejera

D. JUAN ANTONIO CRUZ RUÍZ
Consejero



Document sota custòdia en Seu Electrònica

SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

NIF: S9600001C

Informe SGISE, 2022_val - SEFYCU 4623264

Podeu accedir a aquest document en format PDF-PAdES i comprovar la seua autenticitat en la Seu Electrònica usant el codi CSV següent:



URL (adreça en Internet) de la Seu Electrònica: <https://sindicom.sedipualba.es/>

Codi Segur de Verificació (CSV): KUAC HW7Q TUJ7 JQXM 4LLK

En aquesta adreça podeu obtenir més informació tècnica sobre el procés de firma, així com descarregar les firmes i els segells en format XAdES corresponents.

Resum de firmes i/o segells electrònics d'aquest document

Empremta del
document per a la
persona firmant



Text de la firma

Vicent Cucarella Tormo
Síndic Major

Dades addicionals de la firma

Firma electrònica - ACCV - 27/11/2023 7:22
VICENT CUCARELLA TORMO