

SINDICATURA DE COMPTES  
DE LA COMUNITAT VALENCIANA

**BASE DE DADES ECONÒMIQUES DEL SECTOR  
PÚBLIC AUTONÒMIC VALENCIÀ (BADESPAV)**

**Anàlisi de les sèries temporals**

Exercicis 1983-2020



## RESUM

La Sindicatura de Comptes elabora, i publica en el seu lloc web, la **Base de Dades Econòmiques del Sector Públic Autonòmic Valencià (BADESPAV)**, un registre històric de dades dels estats comptables i pressupostaris retuts pels ens del sector públic autonòmic valencià. BADESPAV conté un immens volum d'informació sobre el sector públic autonòmic valencià des de l'any 1983. Les dades estan organitzades de manera individual per entitats i agregades per sectors, subsectors i tipologia d'entitats, i dins de cada un, per exercicis.

Els objectius d'aquest informe han sigut elaborar sèries temporals a partir de les dades de BADESPAV, analitzar aquestes sèries i obtindre i emetre conclusions, centrant-nos en les sèries més significatives:

- Sèrie temporal individual de l'entitat comptable "Administració de la Generalitat". Sèries del compte de resultats i del balanç de situació.
- Sèries temporals individuals de les diverses seccions pressupostàries que han anat formant l'Administració de la Generalitat durant el període temporal de l'anàlisi. Sèries d'obligacions reconegudes netes del pressupost de despeses.
- Sèries temporals de la informació agregada del sector instrumental. Per sectors, subsectors i tipus d'ens.

El període temporal de l'anàlisi comprén un total de trenta-huit exercicis, i comença l'any 1983, corresponent a la primera legislatura valenciana posterior als governs preautonòmics i de transició, i conclou l'any 2020, el més recent de comptes retuts.

Entre els aspectes més importants podem destacar:

### **Administració de la Generalitat:**

Els ingressos de gestió ordinària s'han duplicat en les tres dècades que són comparables i han passat de 7.840 milions d'euros en 1991 a 15.669 milions d'euros en 2020, valorats en euros constants de 2020. Les despeses de gestió ordinària, per la seua banda, han augmentat 2,5 vegades i han passat de 7.100 milions d'euros en 1991 a 17.555 milions d'euros en 2020.

El resultat net acumulat va ser positiu fins a l'exercici 1994 i a partir d'aquest any sempre ha sigut negatiu, fins a arribar al seu import negatiu màxim en 2020 per 38.478 milions d'euros.

El patrimoni net ha sigut positiu fins a l'exercici 2009 i va arribar al seu valor màxim l'any 2006 amb 4.589 milions d'euros. A partir de 2010 es torna negatiu i inicia una senda de fort descens anual fins a arribar al seu import negatiu màxim en 2020 per 36.220 milions d'euros.



Des de l'inici de l'Estat de les autonomies, la Generalitat Valenciana ha patit un dèficit pressupostari estructural, especialment intens a partir de 2009, que ha provocat que siga la comunitat autònoma més endeutada respecte al seu PIB. Aquest dèficit no ha sigut provocat per efectuar unes despeses superiors a la mitjana autonòmica, sinó per uns ingressos inferiors a aquesta, entre els quals destaquen els procedents del sistema de finançament autonòmic.

### **Sector instrumental:**

L'any 1985 el sector públic instrumental estava integrat per cinc ens: tres universitats públiques i dues entitats públiques. A partir de 1985 el nombre va augmentant fins a arribar al màxim de 94 ens en l'exercici 2009, i des d'aquell any s'inicia una reducció d'ens fins a quedar en 77 en l'exercici 2020.

En el subsector empresarial, els ingressos ordinaris no cobreixen les despeses ordinàries al llarg de tota la sèrie temporal. Ocorre el mateix en el subsector fundacional, excepte per a alguns anys determinats. Per contra, en el subsector administratiu, i excepte per al període de 1992 a 1995, els ingressos ordinaris han cobert o superat les despeses ordinàries.

El subsector empresarial incorre en resultats negatius (pèrdues) anuals des de pràcticament l'inici de la sèrie temporal i ha acumulat pèrdues en 2020 per una quantia total de 12.123 milions d'euros. El subsector administratiu, al contrari, incorre en beneficis anuals des de pràcticament l'inici de la sèrie temporal i ha acumulat beneficis en 2020 per una quantia total de 2.169 milions d'euros. En el subsector fundacional els seus resultats són poc rellevants en comparació amb els dos subsectors anteriors; ha acumulat pèrdues fins a 2020 per una quantia total de 50 milions d'euros

### **NOTA**

---

Aquest resum pretén ajudar a comprendre els resultats del nostre informe i facilitar la tasca als lectors i als mitjans de comunicació. Recomanem llegir-lo per a conèixer el veritable abast del treball realitzat.



**Base de Dades Econòmiques del Sector Públic Autonòmic  
Valencià (BADESPAV)  
Anàlisi de les sèries temporals**

**Exercicis 1983-2020**

Sindicatura de Comptes  
de la Comunitat Valenciana



## ÍNDEX (amb hipervincles)

<b>1. Introducció</b>	<b>3</b>
<b>2. Què és BADESPAV i què conté</b>	<b>3</b>
<b>3. Objectius, abast i metodologia</b>	<b>4</b>
<b>4. Resum dels aspectes més importants que es deriven de l'anàlisi realitzada</b>	<b>7</b>
<b>5. Anàlisi de les sèries individuals del sector Generalitat</b>	<b>13</b>
<b>6. Anàlisi de les sèries agregades del sector públic instrumental</b>	<b>59</b>
<b>Apèndix 1. Contingut de BADESPAV</b>	<b>95</b>
<b>Apèndix 2. Àmbits objectiu i temporal de l'anàlisi</b>	<b>101</b>
<b>Apèndix 3. Entitats que integren el sector instrumental per polítiques públiques, subsectors i període</b>	<b>105</b>
<b>Aprovació de l'Informe</b>	<b>112</b>

### NOTA SOBRE LA UNITAT MONETÀRIA

---

Totes les dades econòmiques de l'Informe s'expressen en milions d'euros. Les dades representen sempre l'arredoniment de cada valor exacte i no la suma de dades arrodonides. Els percentatges també es calculen sobre els valors exactes i no sobre els arrodoniments.



## 1. INTRODUCCIÓ

La Sindicatura de Comptes, d'acord amb les disposicions de la Llei 6/1985, d'11 de maig, de creació de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana, té com a missió proporcionar a les Corts Valencianes i als òrgans de representació del sector públic valencià, i a través seu als ciutadans de la Comunitat Valenciana, informes de control extern de la gestió econòmica i pressupostària de l'activitat financera del sector públic valencià i dels comptes que la justifiquen, que siguen d'utilitat per a coadjuvar a la millora del funcionament de la Generalitat i del sector públic valencià en general, amb criteris d'economia, eficàcia, eficiència i transparència, en benefici dels ciutadans de la Comunitat Valenciana.

L'article 15 de la Llei de Sindicatura de Comptes estableix que:

U. La iniciativa fiscalitzadora, en l'àmbit de les seues competències, correspon a la Sindicatura de Comptes, que actua com a comissionada de les Corts.

Dos. L'emissió d'informes, memòries o dictàmens es podrà realitzar, així mateix, a requeriment de les Corts, del Consell, a instàncies de les entitats locals, o en compliment del programa anual d'actuació aprovat per la sindicatura mateixa.

[...]

Sis. La Sindicatura de Comptes ha de realitzar l'activitat de control d'acord amb un programa anual d'actuació, confeccionat per ella mateixa i amb l'execució del qual puga formar-se un judici suficient sobre la qualitat i la regularitat de la gestió economicofinancera del sector públic valencià. Aquesta activitat no podrà veure's afectada pel dret de petició que correspon a les Corts, al Consell i a les entitats locals.

L'emissió d'aquest informe està prevista en el Programa Anual d'Actuació de 2022, aprovat pel Consell de la Sindicatura de Comptes el 31 de desembre de 2021.

## 2. QUÈ ÉS BADESPAV I QUÈ CONTÉ

El Consell de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el 28 de desembre de 2009, va aprovar l'elaboració d'un registre històric de dades econòmiques, dins de les seues activitats de control del sector públic autonòmic valencià, amb l'objectiu de crear una base de dades amb informació fiable i rellevant dels estats comptables i pressupostaris retuts a la Sindicatura. Aquest registre històric es denomina **Base de Dades Econòmiques del Sector Públic Autonòmic Valencià (BADESPAV)**, i pot consultar-se a través del web de la Sindicatura. Es tracta d'una eina útil i senzilla per a analitzar les dades econòmiques i pressupostàries d'aquest sector públic i de la seua evolució, i mostrar la informació tant de manera individual com agregada, des de 1983 fins a 2020.



En l'apèndix 1 d'aquest informe s'inclou una descripció més detallada dels àmbits subjectiu, objectiu i temporal de BADESPAV.

### **3. OBJECTIUS, ABAST I METODOLOGIA**

#### **3.1. OBJECTIUS I ABAST**

Els objectius d'aquest informe són elaborar sèries temporals a partir de les dades de BADESPAV, analitzar aquestes sèries i obtindre i emetre conclusions.

La doctrina econòmica majoritària descriu com a sèrie temporal un conjunt de dades relacionades entre si, que se succeeixen en un determinat període de temps. Abans d'elaborar aquest informe, BADESPAV no incorporava sèries temporals, per la qual cosa amb caràcter previ ha sigut necessari determinar quines sèries elaborar, el seu contingut i el període temporal.

El treball ha consistit a:

- Determinar el període temporal susceptible d'anàlisi, perquè proporciona informació fiable, rellevant i comparable.
- Identificar les dades econòmiques incloses en BADESPAV que són rellevants per a l'anàlisi temporal.
- Elaborar les sèries temporals (en euros corrents i, si és el cas, en euros constants).
- Analitzar les sèries temporals sobre l'evolució de les dades, indicadors i magnituds elegits en termes economicofinancers i pressupostaris.

BADESPAV conté un immens volum d'informació sobre el sector públic autonòmic valencià. Les dades estan organitzades de manera individual per entitats i agregada per sectors, subsectors i tipologia d'entitats, i dins de cada un per exercicis. No ens hem plantejat una anàlisi de totes les dades de totes les sèries temporals perquè hauria sigut una tasca immensa i d'escàs valor cost-efectivitat. Per això, ens hem centrat en aquelles sèries, magnituds i dades comptables més rellevants i significatives a l'efecte d'identificar i comentar l'evolució economicofinancera del sector públic autonòmic valencià durant el període objecte d'anàlisi.

Per a determinar les sèries temporals que cal elaborar en l'àmbit d'aquest informe, hem tingut en compte els criteris següents:

- Que siguen factibles d'elaborar per raons de temps i de cost-eficàcia.
- Que les dades siguen comparables, homogènies i fiables.
- Que les dades siguen rellevants i representatives per a l'anàlisi.



En el menú de BADESPAV figura un apartat denominat "Històric" en el qual s'inclou un document descarregable (en format Excel) que conté informació sobre les entitats que figuren en la base, que actualment són més de 100. En atenció a això:

- Hem descartat elaborar sèries temporals d'informació individual de cada entitat, per limitacions de temps i de mitjans.
- Hem elaborat la sèrie temporal individual de l'entitat comptable "Administració de la Generalitat", atesa la seua especial rellevància dins del sector públic valencià. Sèries del compte de resultats i del balanç de situació.
- Hem elaborat sèries temporals individuals de les diverses seccions pressupostàries que han anat formant l'Administració de la Generalitat durant el període temporal de l'anàlisi. Sèries d'obligacions reconegudes netes del pressupost de despeses.
- Hem elaborat sèries temporals de la informació agregada del sector instrumental. Per sectors, subsectors i tipus d'ens.

En l'apèndix 2 d'aquest informe s'inclou més informació sobre els àmbits objectiu i temporal d'aquesta anàlisi.

### 3.2. METODOLOGIA

Totes les sèries temporals s'han elaborat a partir de les dades que consten en els comptes anuals retuts per les entitats, i en conseqüència els imports figuren en euros corrents. No obstant això, atés el gran període temporal analitzat, hem considerat necessari elaborar també determinades sèries amb imports en euros constants de 2020, utilitzant per a això el deflactor del PIB d'Espanya en base 2015, ajustat a 2020. En el quadre següent es mostra l'índex utilitzat per a cada any, de manera que la magnitud real és el resultat de dividir la magnitud corrent o nominal de cada exercici entre el seu índex deflactor.





### Quadre 1. Deflactor PIB Espanya

Exercici	Unitat		Exercici	Unitat	
	2015 = 1	2020 = 1		2015 = 1	2020 = 1
1983	0,29	0,27	2003	0,83	0,79
1984	0,32	0,30	2004	0,87	0,82
1985	0,35	0,33	2005	0,90	0,86
1986	0,38	0,36	2006	0,94	0,89
1987	0,41	0,39	2007	0,97	0,92
1988	0,43	0,41	2008	0,99	0,94
1989	0,46	0,44	2009	0,99	0,94
1990	0,49	0,47	2010	0,99	0,94
1991	0,53	0,50	2011	0,99	0,94
1992	0,56	0,54	2012	0,99	0,94
1993	0,59	0,56	2013	1,00	0,95
1994	0,61	0,58	2014	0,99	0,94
1995	0,64	0,61	<b>2015</b>	<b>1,00</b>	0,95
1996	0,67	0,63	2016	1,00	0,95
1997	0,68	0,65	2017	1,02	0,96
1998	0,70	0,66	2018	1,03	0,98
1999	0,72	0,68	2019	1,04	0,99
2000	0,74	0,70	2020	1,05	1,00
2001	0,77	0,73	2019	1,04	0,99
2002	0,80	0,76	<b>2020</b>	1,05	<b>1,00</b>

Font: Base de dades regionals de l'economia espanyola BD.MORES. Base 2015.

<https://www.sepg.pap.hacienda.gob.es/sitios/sepg/es->

<es/presupuestos/documentacionestadisticas/documentacion/paginas/basesdatos estudiosregionales.aspx>

Atés que el balanç conté magnituds fons, hem considerat que no és procedent deflactor les sèries temporals d'aquest document, per la qual cosa es mostren totes amb els imports en euros corrents.

Per als comentaris de les variacions hem utilitzat la taxa de variació acumulada o taxa composta (TMAA), el càlcul de la qual és el següent:

$$TMAA = \left[ \left( \frac{X_t}{X_0} \right)^{1/n} - 1 \right] \times 100$$

$X_t$  = Últim valor de la magnitud del període comparat

$X_0$  = Primer valor de la magnitud del període comparat

$n$  = Nombre d'anys entre les dues magnituds

Tal com hem indicat adés, les dades de les sèries temporals són les que consten en els comptes anuals retuts per les entitats i que figuren en BADESPAV. En l'anàlisi realitzada no s'han tingut en compte els efectes, o els possibles efectes, de les excepcions que figuren en els respectius informes d'auditoria de la Sindicatura de Comptes. En aquest



sentit, durant molts anys ha sigut recurrent l'excepció de la Sindicatura per les **obligacions no reconegudes (ONR)** en el Compte de l'Administració de la Generalitat, magnitud molt important que no va ser comptabilitzada ni en els pressupostos anuals ni en els balanços de situació des de 1988 fins a 2011. Les ONR estan detallades en els nostres informes de fiscalització del Compte General de la Generalitat d'aquests exercicis.<sup>1</sup>

La normativa comptable de la Generalitat no preveu comptes anuals consolidats per a les entitats del sector públic, a diferència del que succeeix en l'Estat. En aquest sentit, ha d'assenyalar-se que els saldos i transaccions entre el Compte de l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector instrumental s'eliminarien en els comptes anuals consolidats, la qual cosa proporcionaria una informació més ajustada sobre la despesa pública real de cada exercici.

## **4. RESUM DELS ASPECTES MÉS IMPORTANTS QUE ES DERIVEN DE L'ANÀLISI REALITZADA**

### **4.1. ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT. SÈRIE INDIVIDUAL**

#### **4.1.1. Compte del resultat economicopatrimonial. Sèries temporals 1991-2020**

##### **Ingressos i despeses de gestió ordinària**

Els ingressos de gestió ordinària s'han duplicat, valorats en euros constants de 2020, i han passat de 7.840 milions d'euros en 1991 a 15.669 milions d'euros en 2020. Les despeses de gestió ordinària, d'altra banda, han augmentat 2,5 vegades, i han passat de 7.100 milions d'euros en 1991 a 17.555 milions d'euros en 2020.

##### **Resultat de la gestió ordinària**

En la seua evolució s'observen tres períodes: un d'equilibri d'onze anys, entre els exercicis 1991 i 2001; un de superàvit de set anys, entre 2002 i 2008, i un altre deficitari de dotze anys, entre 2009 i 2020.

##### **Resultat de les operacions financeres**

El seu import ha sigut negatiu durant tots els anys de la sèrie temporal, començant amb 27 milions d'euros negatius en 1991 i finalitzant amb 407 milions d'euros negatius en 2020. En conseqüència, el resultat financer acumulat també ha sigut negatiu durant tota la sèrie temporal, i ascendeix a 11.419 milions d'euros en 2020.

---

<sup>1</sup> També es pot veure el detall en: Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Informe sobre l'evolució del deute de la Generalitat Valenciana. Pàgines 8 i 9.



## Resultat net de l'exercici

En l'evolució del resultat net anual es poden distingir tres períodes: els exercicis compresos entre 1991 a 2004, que es van liquidar amb resultats negatius (desestalvis) anuals; els exercicis 2005 i 2006, que són els únics que es van tancar amb resultats anuals positius (estalvis), per imports de 614 milions d'euros i 953 milions d'euros, respectivament; i a partir de 2007, en què s'inicia una nova senda de resultats anuals negatius que arriba en 2011 a la xifra màxima de 6.648 milions d'euros, i que finalitza en 2020 amb 1.526 milions d'euros.

El resultat net acumulat va ser positiu fins a l'exercici 1994 i a partir d'aquest any sempre ha sigut negatiu. En 2007, l'import del qual va ser negatiu per 604 milions d'euros, s'inicia una senda de fort descens anual fins a arribar al seu import negatiu màxim en 2020 per 38.478 milions d'euros.

### 4.1.2. Balanç de situació. Sèrie temporal 1989-2020

#### Actiu no corrent

L'actiu no corrent de l'Administració de la Generalitat va créixer a una taxa mitjana anual de l'11,3%, en què es poden distingir dos períodes: un de vint-i-quatre anys entre els exercicis 1989 i 2013 amb una taxa mitjana del 14,9%, i un altre de set anys entre els exercicis 2014 i 2020 amb una taxa mitjana molt menor, del 0,2%.

#### Patrimoni net

L'evolució del patrimoni net de l'Administració de la Generalitat està afectada per la dels seus resultats nets acumulats. El patrimoni net ha sigut positiu fins a l'exercici 2009, quan arriba al seu valor màxim l'any 2006 amb 4.589 milions d'euros. A partir de 2010 es torna negatiu i inicia una senda de fort descens anual fins a arribar al seu import negatiu màxim en 2020 per 36.220 milions d'euros, una situació de desequilibri patrimonial que ha posat de manifest la Sindicatura en els seus informes anuals de fiscalització del Compte General de la Generalitat.

#### Fons de maniobra

El fons de maniobra de l'Administració de la Generalitat va ser positiu fins a l'exercici 1993, en què va passar a ser negatiu per 14 milions d'euros. Aquesta tendència descendent s'agreuja a partir de 2007, fins a arribar a la xifra negativa màxima de 15.526 milions d'euros en 2011. En aquest any s'inicia un període de millora, que finalitza en 2016 amb un saldo negatiu de 8.711 milions d'euros. A partir de 2017 el fons de maniobra inicia un altre període descendent fins a arribar a la xifra negativa de 12.358 milions d'euros en 2020. Aquesta greu situació de desequilibri financer a curt termini també ha sigut assenyalada per la Sindicatura en els seus informes de fiscalització.



## Endeutament

Des de l'inici de l'estat de les autonomies, la Generalitat Valenciana ha patit un dèficit pressupostari estructural, especialment intens a partir de 2009, que ha provocat que siga la comunitat autònoma més endeutada respecte al seu PIB. Aquest dèficit no està provocat per efectuar unes despeses superiors a la mitjana autonòmica, sinó per uns ingressos inferiors a aquesta, entre els quals destaquen els procedents del sistema de finançament autonòmic.<sup>2</sup> Entre els exercicis 1989 i 2009 l'Administració de la Generalitat va mantindre un nivell d'endeutament que suposava una certa independència financera de tercers. La situació canvia a partir de 2010, en què l'endeutament inicia un creixement continu que arriba fins al seu valor màxim de 52.449 milions d'euros a 31 de desembre de 2020.

## 4.2. SECCIONS PRESSUPOSTÀRIES DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT. SÈRIES INDIVIDUALS

### 4.2.1. Anàlisi per seccions. Sèries temporals 1983-2020

#### Evolució de les seccions

La Generalitat va assumir les competències en matèria d'educació obligatòria en l'exercici 1984, en què la conselleria gestora va passar a tindre una importància relativa del 58% (les competències d'educació superior es van assumir en 1986). D'altra banda, les competències en sanitat es van assumir en l'exercici 1988, en què la conselleria gestora va passar a tindre una importància relativa del 34%; llavors, el pes relatiu de la conselleria gestora de l'educació es va reduir al 31%.

L'evolució de les conselleries més rellevants en termes pressupostaris, sense considerar les despeses de l'endeutament, ha sigut com segueix:

- Secció 10. Sanitat. A partir de l'exercici 1988 va passar a representar la major despesa pública de l'Administració de la Generalitat, amb un 34%. Des d'aquell moment fins a l'exercici 2020 la seua importància ha augmentat fins al 45%.
- Secció 09. Cultura, educació, ciència i esport + Secció 21. Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital. Des de l'exercici 1988, en què va representar el 31% de la despesa pública de l'Administració de la Generalitat, la competència educativa ha sigut sempre la segona en importància sobre el total. Des d'aquell moment fins a l'exercici 2020, la seua importància relativa ha disminuït fins al 29%.
- Secció 16. Benestar social. Fins a l'exercici 2015, aquesta despesa pública estava estabilitzada en un 5% del total. Des d'aquell moment ha anat guanyant importància, especialment per aplicació de la normativa sobre la dependència, i va arribar a un 9% en l'exercici 2020.

---

<sup>2</sup> Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Informe sobre l'evolució del deute de la Generalitat Valenciana. Pàgina 6.



## 4.2.2. Anàlisi per despeses pressupostàries. Sèries temporals 1983-2020

Si bé les sèries temporals s'inicien en l'exercici 1983, hem centrat l'anàlisi a partir de 1988, en què les importants matèries d'educació i de sanitat ja estaven assumides per la Generalitat.

### Despeses corrents (capítols 1, 2 i 4)

Les seccions pressupostàries més significatives en termes de despeses corrents són la 10, "Sanitat", 09 + 21, "Educació", i 16, "Benestar social", les obligacions reconegudes netes de les quals, valorades en euros constants de 2020, han passat de 3.514 milions d'euros en 1988 a 14.532 milions d'euros en 2020.

### Despeses de capital (capítols 6 i 7)

Les seccions pressupostàries més significatives en termes de despeses de capital són 08, "Obres Públiques, Urbanisme i Transport", 09, "Cultura, Educació, Ciència i Esport", 10, "Sanitat", 11, "Indústria, Comerç i Treball", 12, "Agricultura, Pesca i Alimentació", i 14, "Medi Ambient i Habitatge". Les seues obligacions reconegudes netes per despeses de capital, valorades en euros constants de 2020, han passat de 704 milions d'euros en 1988 a 767 milions d'euros en 2020, si bé s'observen en aquesta sèrie temporal diversos períodes de forts augments i descensos, que arriben al seu màxim de 1.633 milions d'euros en 2010 i el seu mínim de 527 milions d'euros en 2016. A nivell general de tota l'Administració de la Generalitat, les despeses de capital es van desplomar durant la recessió econòmica des de final de 2011 i van començar a recuperar-se en 2017.

### Actius financers (capítol 8)

Des de 2002 fins a 2011, l'Administració de la Generalitat va realitzar inversions en el seu sector instrumental a una mitjana de 249 milions d'euros anuals, principalment per a cobrir les pèrdues d'aquest sector. En l'exercici 2012, l'Administració va injectar 240 milions d'euros en aportacions patrimonials i va assumir 1.604 milions d'euros de deute no financer de diverses entitats d'aquest sector, per mitjà de l'aplicació dels mecanismes extraordinaris de finançament de l'Estat. Des de 2013, l'Administració de la Generalitat ha continuat amb aquestes aportacions i assumpcions de deute però per quanties inferiors.

## 4.3. SECTOR INSTRUMENTAL. SÈRIES AGREGADES

### 4.3.1. Composició del sector públic instrumental

L'any 1985 el sector públic instrumental estava integrat per cinc ens: tres universitats públiques i dues entitats públiques. A partir de 1985, el nombre va augmentant fins a arribar al màxim de 94 ens en l'exercici 2009, i des d'aquest any s'inicia una reducció d'ens fins a quedar en 77 en l'exercici 2020.



## 4.3.2. Compte de pèrdues i guanys. Sèries temporals 1992-2020

### Ingressos i despeses de gestió ordinària

En el subsector empresarial, els ingressos ordinaris no cobreixen les despeses ordinàries al llarg de tota la sèrie temporal. Ocorre el mateix en el subsector fundacional, excepte per a alguns anys determinats. Per contra, en el subsector administratiu, i excepte per al període de 1992 a 1995, els ingressos ordinaris han cobert o superat les despeses ordinàries.

Les despeses de gestió ordinària del sector instrumental, valorades en euros constants de 2020, han augmentat progressivament des de l'exercici 1992 fins a arribar a un import màxim de 3.852 milions d'euros en 2009. Posteriorment s'inicia un període de sis anys de reducció de despeses que finalitza l'any 2014 amb 2.712 milions d'euros, i un altre de nova ascensió que finalitza l'any 2020 amb 3.460 milions d'euros. La reestructuració del sector públic instrumental ha concentrat l'activitat en menys entitats, però no ha reduït la despesa ordinària, perquè la seua quantia total en 2020 és molt similar a la de 2009 (en euros constants).

### Resultats de la gestió ordinària

El subsector administratiu tan sols ha incorregut en pèrdues de la gestió ordinària en cinc exercicis de la sèrie temporal (1992 a 1995 i 2010) i per quanties molt poc significatives; els resultats ordinaris acumulats, valorats en euros corrents, han sigut positius en 3.591 milions d'euros. El subsector empresarial ha incorregut en pèrdues ordinàries durant pràcticament tota la sèrie temporal, i les seues acumulades van ascendir en 2020 a 10.440 milions d'euros, valorats en euros corrents. En el subsector fundacional els resultats ordinaris anuals són poc significatius, i en termes acumulats i corrents són negatius per 101 milions d'euros en 2020.

### Resultats de les operacions financeres

El subsector empresarial ha incorregut en 2.488 milions d'euros de resultats negatius financers acumulats per a tota la sèrie temporal. En els subsectors administratiu i fundacional els resultats han sigut negatius en 552 milions d'euros i 1 milió d'euros, respectivament.

### Resultat de l'exercici

El subsector empresarial incorre en resultats negatius (pèrdues) anuals des de pràcticament l'inici de la sèrie temporal, i ha acumulat pèrdues en 2020 per una quantia total de 12.123 milions d'euros. El subsector administratiu, per contra, incorre en beneficis anuals des de pràcticament l'inici de la sèrie temporal, i ha acumulat beneficis en 2020 per una quantia total de 2.169 milions d'euros. En el subsector fundacional els resultats són poc rellevants en comparació amb els dos subsectors anteriors, i ha acumulat pèrdues fins a 2020 per una quantia total de 50 milions d'euros.



### 4.3.3. Balanç de situació. Sèries temporals 1992-2020

#### Actiu no corrent

En el subsector empresarial es produeix un creixement continu entre els exercicis 1992 i 2009 a una taxa mitjana anual del 21,4%, i arriba al valor màxim de 7.003 milions d'euros en l'exercici 2009. A partir d'aquest any ha reduït el seu volum fins a 4.587 milions d'euros en l'exercici 2020. El subsector administratiu també mostra un creixement continu entre els exercicis 1992 i 2013, a una taxa anual mitjana de l'11,7%, i arriba al valor màxim de 2.864 milions d'euros en l'exercici 2013. A partir de 2014 s'ha reduït fins a 2.487 milions d'euros de l'exercici 2020. El subsector fundacional mostra un volum d'inversions poc significatiu.

#### Patrimoni net

El subsector empresarial mostra una evolució positiva fins a l'exercici 2006, en què s'inicia un descens que arriba al seu valor mínim de 238 milions d'euros en l'exercici 2011; a partir d'aquest any s'inicia un procés de recapitalització per part de la Generalitat que ha permés situar el patrimoni net en 3.765 milions d'euros en l'exercici 2020. El subsector administratiu mostra una evolució creixent, encara que més atenuada a partir de l'exercici 2009; entre els exercicis 1992 i 2020 la taxa de creixement anual mitjana ha sigut del 8,1%, fins a aconseguir 2.767 milions d'euros en l'exercici 2020. En el subsector fundacional el patrimoni net mostra una evolució plana i és molt poc significatiu en relació amb els altres dos subsectors, i en l'exercici 2020 ha sigut de 78 milions d'euros.

#### Fons de maniobra

Entre els exercicis 1992 i 2012 el fons de maniobra va ser positiu excepte en 1998, que va ser negatiu per 48 milions d'euros. En l'exercici 2013 va arribar a ser negatiu en 662 milions d'euros, i inicià la seua recuperació fins a arribar en l'exercici 2020 a un import positiu de 661 milions d'euros.

#### Endeutament

En el subsector empresarial, el nivell d'endeutament, calculat com el percentatge que representa el passiu sobre l'actiu, mostra una evolució creixent des de l'exercici 1992, i arriba al seu valor màxim del 98% en 2011; a partir d'aquest any s'inicia un descens que finalitza amb un índex del 38% en l'exercici 2020. En el subsector administratiu, el seu índex mostra diversos períodes diferenciats: entre 1994 i 1999 ascendeix del 12% al 42%; entre 1999 i 2012 es manté en una mitjana del 40%; a partir de 2012 s'inicia un període de descensos i augments poc rellevants que acaba amb un índex del 33% l'any 2020. La tendència del subsector fundacional és alcista fins a arribar al seu nivell màxim del 100% l'any 2016, i des d'aquest any la tendència és baixista fins al 64% en 2020. La disminució de l'endeutament financer del sector instrumental és conseqüència, principalment, del procés d'assumpció de deute per l'Administració de la Generalitat, que ha sigut comentat en els informes successius de fiscalització de la Sindicatura de Comptes.



## 5. ANÀLISI DE LES SÈRIES INDIVIDUALS DEL SECTOR GENERALITAT

### 5.1. INTRODUCCIÓ

Als efectes de BADESPAV, el sector Generalitat està constituït per les entitats següents, amb indicació de l'exercici a partir del qual es disposa de dades comptables:

- L'Administració de la Generalitat. Apartat *a* de l'article 2.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions (LHPSPIS). Dades des de 1983.
- Les sis institucions estatutàries de la Generalitat esmentades en l'article 20.3 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana. Apartat *c* de l'article 2.1 de l'LHPSPIS. Dades des de 2005, primer exercici en què es van revisar i van gravar els seus comptes anuals.
- Les Corts. Dades des de 2005, primer exercici en què es van revisar i van gravar els seus comptes anuals.
- L'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana. Dades des de 2017, primer exercici en què van formular els seus comptes anuals, després de la seua creació l'any 2016.

A partir de la informació de BADESPAV, hem elaborat les sèries temporals per a analitzar-les:

- Compte de l'Administració de la Generalitat. Sèries temporals individuals del compte de resultats i del balanç.
- Compte de l'Administració de la Generalitat. Sèries temporals individuals de les seccions pressupostàries. Obligacions reconegudes netes de la liquidació del pressupost de despeses.

### 5.2. ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT. SÈRIE INDIVIDUAL

#### 5.2.1. Compte del resultat economicopatrimonial

##### 5.2.1.1. Introducció

El compte del resultat economicopatrimonial del Compte de l'Administració de la Generalitat de la sèrie temporal pren com a base el model de document del Pla General de Comptabilitat Pública.<sup>3</sup> El transcrivim a continuació:

---

<sup>3</sup> Ordre EHA/1037/2010, de 13 d'abril, per la qual s'aprova el Pla General de Comptabilitat Pública.





## Quadre 2. Compte del resultat economicopatrimonial

### Conceptes

1. Ingressos tributaris
2. Transferències i subvencions rebudes
3. Import net de la xifra de negocis i ingressos activitat fundacions
4. Vendes netes i prestacions de serveis
5. Resta d'ingressos de gestió ordinària

### A) TOTAL INGRESSOS DE GESTIÓ ORDINÀRIA (1 + 2 + 3 + 4 + 5)

6. Despeses de personal
7. Transferències i subvencions concedides
8. Altres despeses d'exploració
9. Amortització de l'immobilitzat
10. Resta de despeses de gestió ordinària

### B) TOTAL DESPESES DE GESTIÓ ORDINÀRIA (6 + 7 + 8 + 9 + 10)

### I. Resultat (estalvi o desestalvi) de la gestió ordinària (A + B)

11. Altres resultats

### II. Resultat de les operacions no financeres (I + 11)

12. Despeses financeres
13. Ingressos financers
14. Per actius i passius financers
15. Altres resultats

### III. Resultat de les operacions financeres (12 + 13 + 14 + 15)

### IV. Resultat (estalvi o desestalvi) net de l'exercici (II + III)

La sèrie temporal elaborada comença en l'exercici 1991, primer en el qual es va formular el compte de resultats. Els conceptes i magnituds que hem analitzat són els següents:

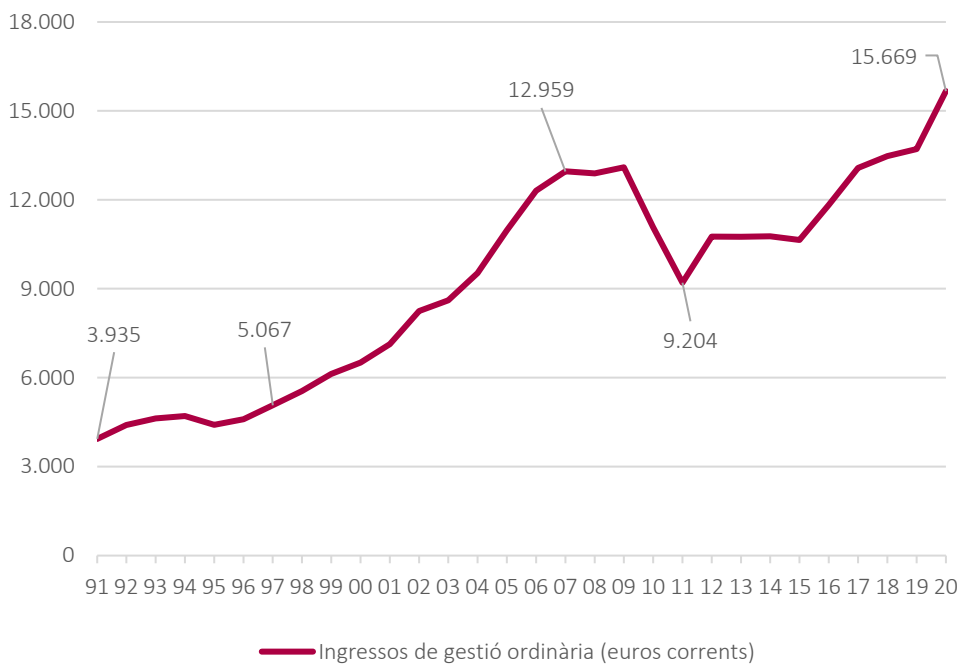
- Ingressos de gestió ordinària. Gràfics 1 i 2.
- Despeses de gestió ordinària. Gràfics 3 i 4.
- Resultat (estalvi o desestalvi) de la gestió ordinària. Gràfics 5 i 6.
- Altres resultats. Gràfic 7.
- Resultat de les operacions financeres. Gràfics 8 i 9.
- Resultat (estalvi o desestalvi) net de l'exercici. Gràfics 10 i 11.



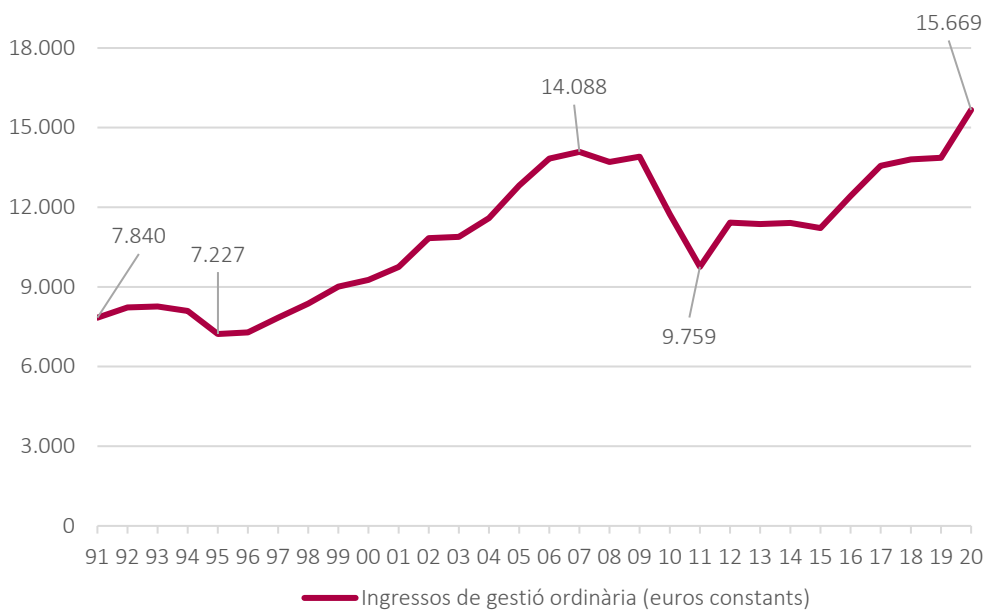
### 5.2.1.2. Ingressos de gestió ordinària

En la magnitud A, "Total ingressos gestió ordinària", destaquen principalment els ingressos tributaris i les transferències i subvencions rebudes. L'evolució d'aquesta magnitud es mostra en els dos gràfics següents (gràfic 1a en euros corrents i gràfic 1b en euros constants de 2020).

**Gràfic 1a. Administració de la Generalitat. Ingressos de gestió ordinària (milions d'euros corrents). 1991-2020**



**Gràfic 1b. Administració de la Generalitat. Ingressos de gestió ordinària (milions d'euros constants). 1991-2020**



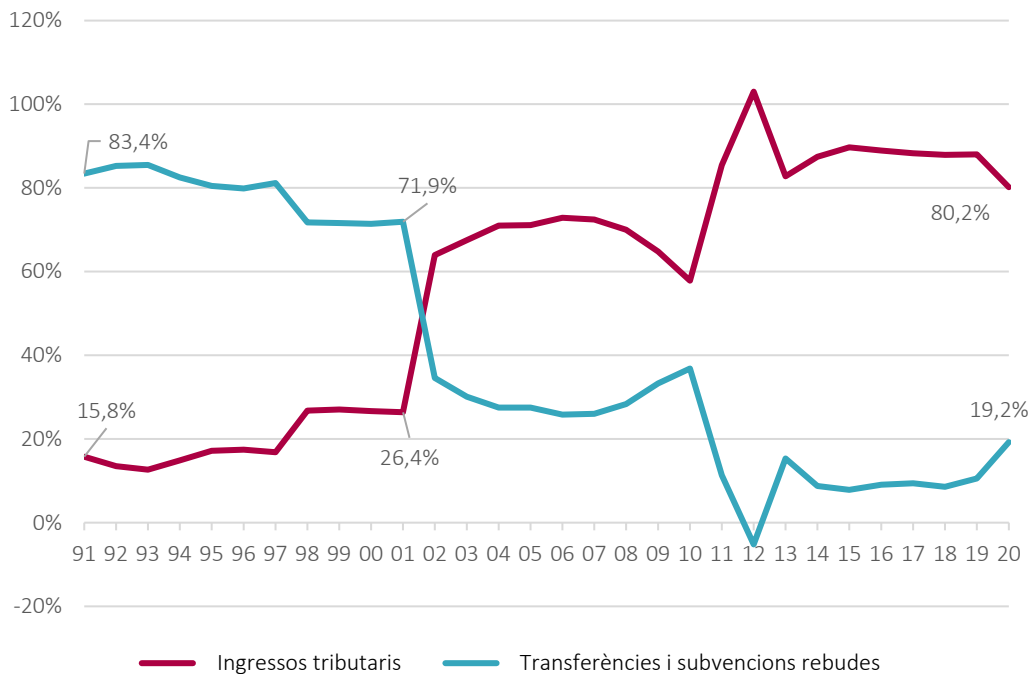


En el gràfic 1b s'observa que els ingressos de gestió ordinària s'han duplicat en el període de 1991 a 2020, i han passat de 7.840 milions d'euros en 1991 a 15.669 milions d'euros en 2020. Es poden distingir quatre períodes.

- Entre 1991 i 1995, els ingressos a penes varien.
- Entre 1995 i 2007, els ingressos passen de 7.227 milions d'euros a 14.088 milions d'euros, i mostren una taxa de creixement mitjà anual del 5,7%.
- Entre 2007 i 2011, on s'observa l'estancament i la crisi econòmica posterior, i els ingressos cauen fins a 9.759 milions.
- Entre 2011 i 2020, els ingressos ascendeixen fins a 15.669 milions d'euros, i mostren una taxa de creixement mitjà anual del 5,4%. En l'exercici 2020 els ingressos van augmentar un 13,0%, principalment a causa de les transferències de l'Estat en concepte de Fons COVID-19 per import de 1.485,6 milions d'euros.<sup>4</sup>

En el gràfic 2 es mostra l'evolució dels dos principals components dels ingressos de gestió ordinària:

**Gràfic 2. Administració de la Generalitat. Ingressos de gestió ordinària. Components principals. 1991-2020**



<sup>4</sup> Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Informe de fiscalització del Compte General de la Generalitat. Exercici 2020. Pàgina 31.

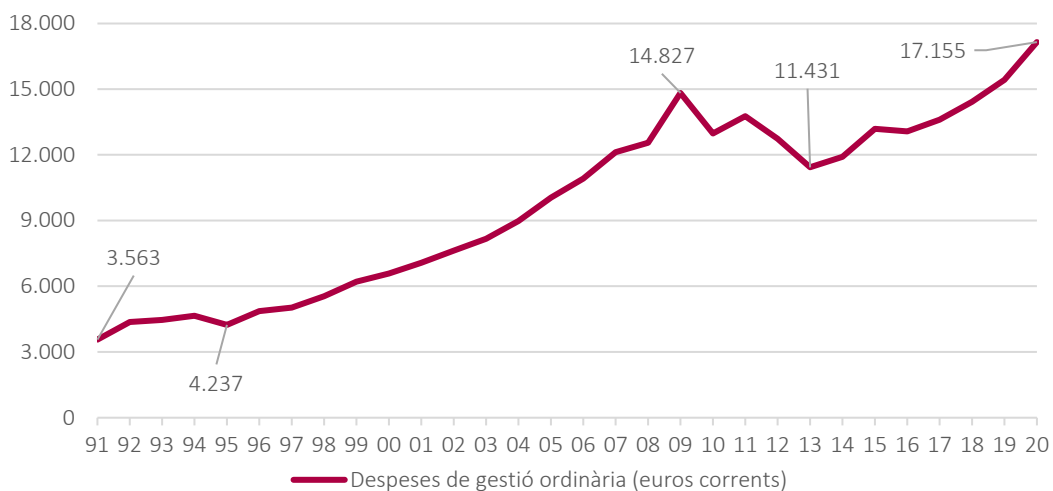


Podem observar com han afectat els marcs normatius de finançament autònom. Així, al gener de 2002, el marc normatiu de finançament autòmic<sup>5</sup> va provocar que els ingressos tributaris passaren a ser el principal component dels ingressos de gestió ordinària, en lloc de les transferències i subvencions rebudes. En 2009 es va iniciar el model vigent de finançament autòmic,<sup>6</sup> que determina l'estructura actual dels dos components. En l'exercici 2012, les transferències i subvencions presenten un saldo negatiu a conseqüència que els lliuraments a compte, la liquidació definitiva de l'exercici 2010 i la compensació de les liquidacions pendents dels exercicis 2008 i 2009 van ser tots negatius.<sup>7</sup>

### 5.2.1.3. Despeses de gestió ordinària

La magnitud B, "Total despeses gestió ordinària", té tres components principals: les despeses de personal, les transferències i subvencions concedides i altres despeses d'explotació. L'evolució d'aquesta magnitud es mostra en els gràfics següents (3a, euros corrents, i 3b, euros constants, de 2020).

**Gràfic 3a. Administració de la Generalitat. Despeses de gestió ordinària (milions d'euros corrents). 1991-2020**



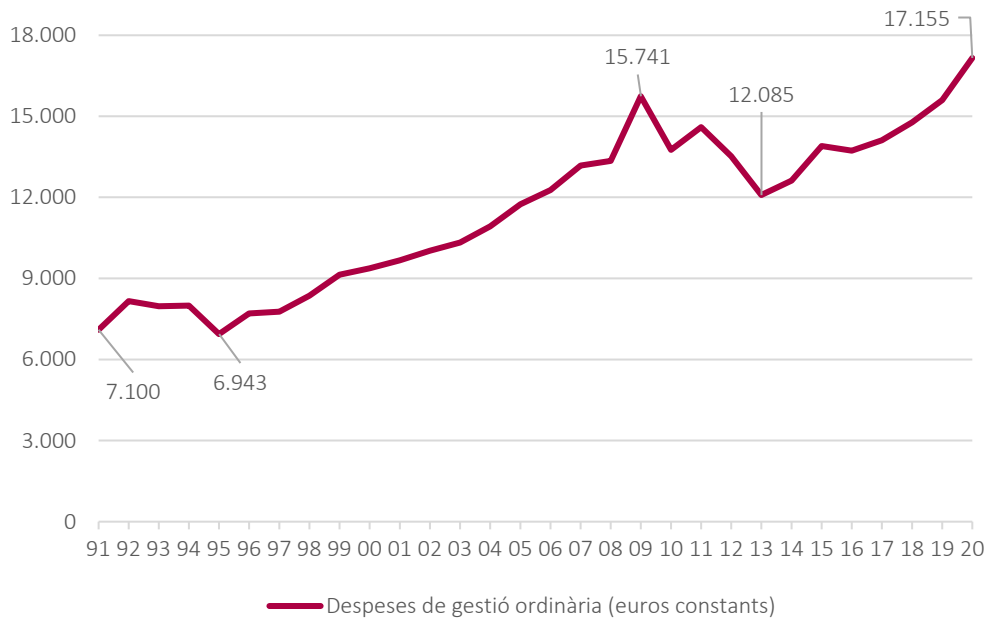
<sup>5</sup> Llei Orgànica 7/2001, de 27 de desembre, de modificació de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes (LOFCA).

<sup>6</sup> Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries.

<sup>7</sup> Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Informe de fiscalització del Compte General de la Generalitat. Exercici 2012. Pàgina 82.



**Gràfic 3b. Administració de la Generalitat. Despeses de gestió ordinària (milions d'euros constants). 1991-2020**



En el gràfic 3b es pot observar que les despeses de gestió ordinària s'han incrementat 2,5 vegades, en major proporció que els ingressos ordinaris, i han passat de 7.100 milions d'euros en 1991 a 17.555 milions d'euros en 2020. Podem distingir quatre períodes rellevants similars als referits per als ingressos de gestió ordinària:

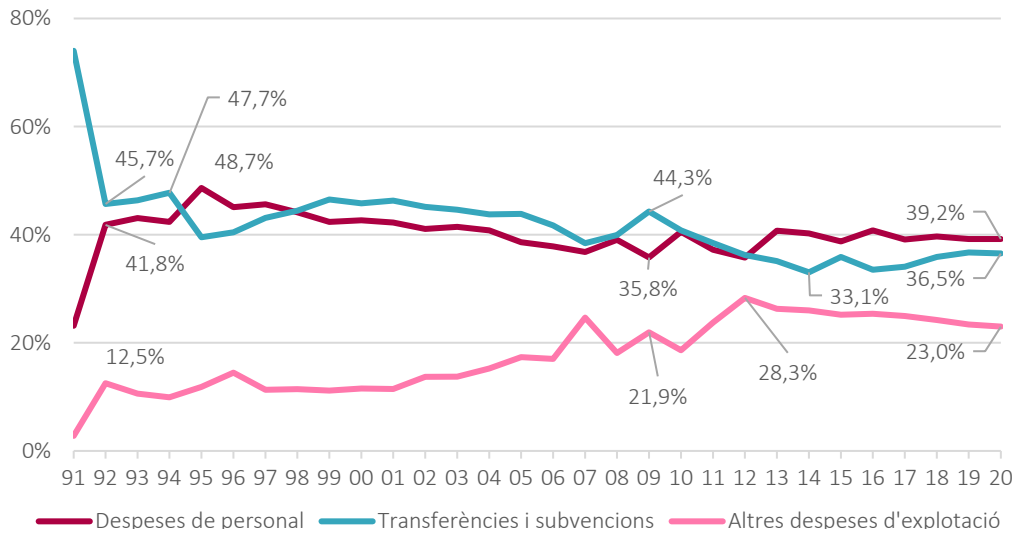
- Entre 1991 i 1995, les despeses varien poc.
- Entre 1995 i 2009, les despeses passen de 6.943 milions d'euros a 15.741 milions d'euros, i mostren una taxa de creixement mitjà anual del 6,0%. S'observa un desfasament entre el comportament dels ingressos i les despeses en 2008 i 2009, pel fet que l'estancament d'ingressos es percep amb dos exercicis de retard, coincidint amb la liquidació definitiva del sistema de finançament autonòmic.
- Entre 2009 i 2013, les despeses descendeixen (excepte 2011) fins a situar-se en els 12.085 milions d'euros, i mostren una taxa de disminució mitjana anual del 2,1%.
- Entre 2013 i 2020, les despeses ascendeixen fins als 17.155 milions d'euros, i mostren una taxa de creixement mitjà anual del 5,1%. En l'exercici 2020 les despeses van créixer un 10,0%, a causa de la lluita contra la pandèmia.<sup>8</sup>

En el gràfic 4 es mostra l'evolució per separat dels tres principals components de les despeses de gestió ordinària:

<sup>8</sup> Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Informe de fiscalització del Compte General de la Generalitat. Exercici 2020. Pàgina 33.



**Gràfic 4. Administració de la Generalitat. Despeses de gestió ordinària. Components principals. 1991-2020**



Els aspectes més destacables són:

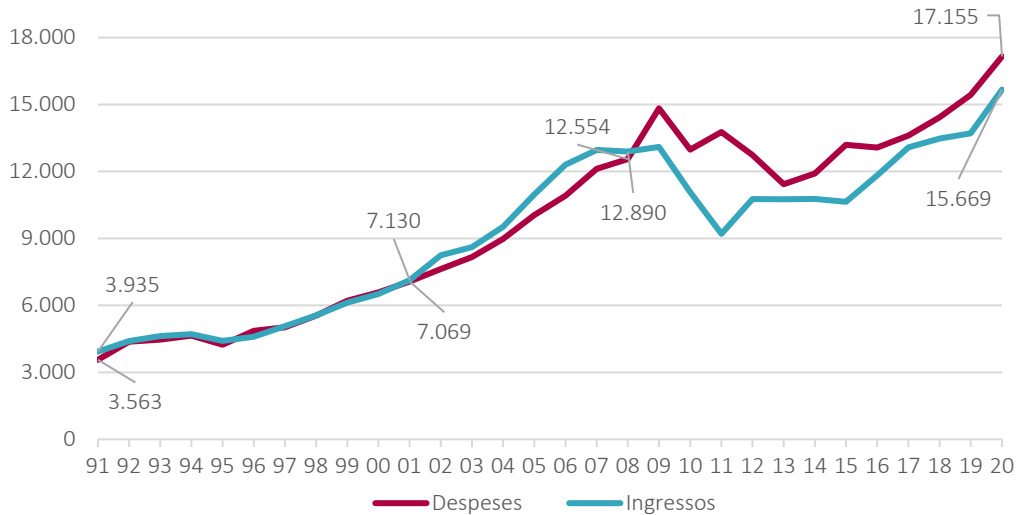
- De 1991 a 1992 es produeix una variació significativa en els tres components a causa de la integració de la despesa sanitària en el Compte de l'Administració, gestionada fins a aquest any per l'organisme autònom Servei Valencià de Salut (SVS). Per tant, augmenten els capítols de despeses de personal i de despeses d'explotació i disminueix el de transferències (al SVS).
- Despeses de personal. En l'exercici 1992 representava el 41,8% del total. El seu grau va arribar a un màxim del 48,7% en l'exercici 1995, i es va reduir fins al 35,8% en l'exercici 2009. A partir de 2013 s'ha mantingut estable en un valor pròxim al 40%. En l'exercici 2020 representa el 39,2% del total de les despeses de gestió ordinària.
- Transferències i subvencions. En l'exercici 1992 representava el 45,7% del total, i va arribar al seu màxim del 47,7% en l'exercici 1994. A partir de l'exercici 2009, quan el seu grau era del 44,3%, es va produir una reducció de la seua importància relativa fins al 33,1% en 2014, i tornà a augmentar fins al 36,5% en 2020.
- Altres despeses d'explotació. En l'exercici 1992 el seu grau era només del 12,5% del total. A partir d'aquest any ha anat augmentant la seua importància fins a arribar en 2013 a un màxim del 28,3%. Des d'aquell moment fins a l'exercici 2020 s'ha reduït fins al 23,0%.

#### 5.2.1.4. Resultat (estalvi o desestalvi) de la gestió ordinària

La magnitud I, "Resultat (estalvi o desestalvi) de la gestió ordinària", és la diferència entre els totals dels ingressos de gestió ordinària i de les despeses de gestió ordinària. Una comparativa entre els dos totals es mostra en el gràfic 5 següent (euros corrents):



**Gràfic 5. Administració de la Generalitat. Despeses i ingressos de gestió ordinària (milions d'euros corrents). 1991-2020**



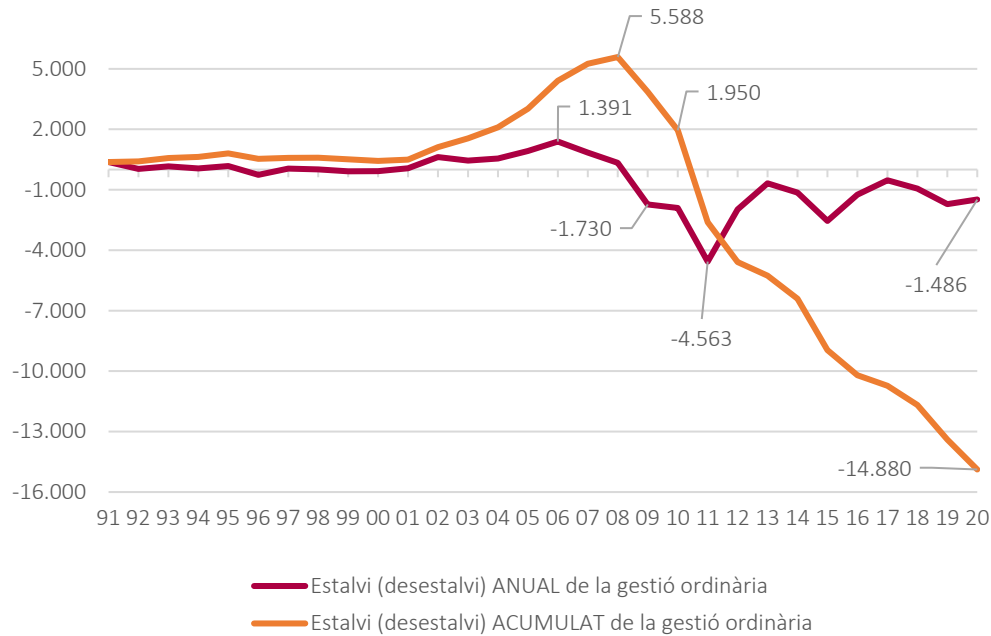
En l'evolució de les despeses i ingressos ordinaris, la diferència dels quals determina el resultat de la gestió ordinària, s'observen tres períodes diferenciats:

- Un període d'equilibri d'onze anys, entre els exercicis 1991 i 2001.
- Un període de superàvit de set anys, entre 2002 i 2008, en el qual es van generar estalvis de la gestió ordinària pel fet que els ingressos van superar les despeses.
- Un període deficitari de dotze anys, entre 2009 i 2020, en el qual es generen desestalvis de la gestió ordinària perquè les despeses van superar els ingressos.

En el gràfic 6a es mostra l'evolució, en euros corrents, dels resultats (estalvis i desestalvis) de la gestió ordinària de l'Administració de la Generalitat, anuals i acumulats, i en el gràfic 6b la del percentatge d'estalvi (desestalvi) respecte del total de despeses de gestió ordinària.



**Gràfic 6a. Administració de la Generalitat. Resultats de la gestió ordinària anual i acumulat (milions d'euros corrents). 1991-2020**

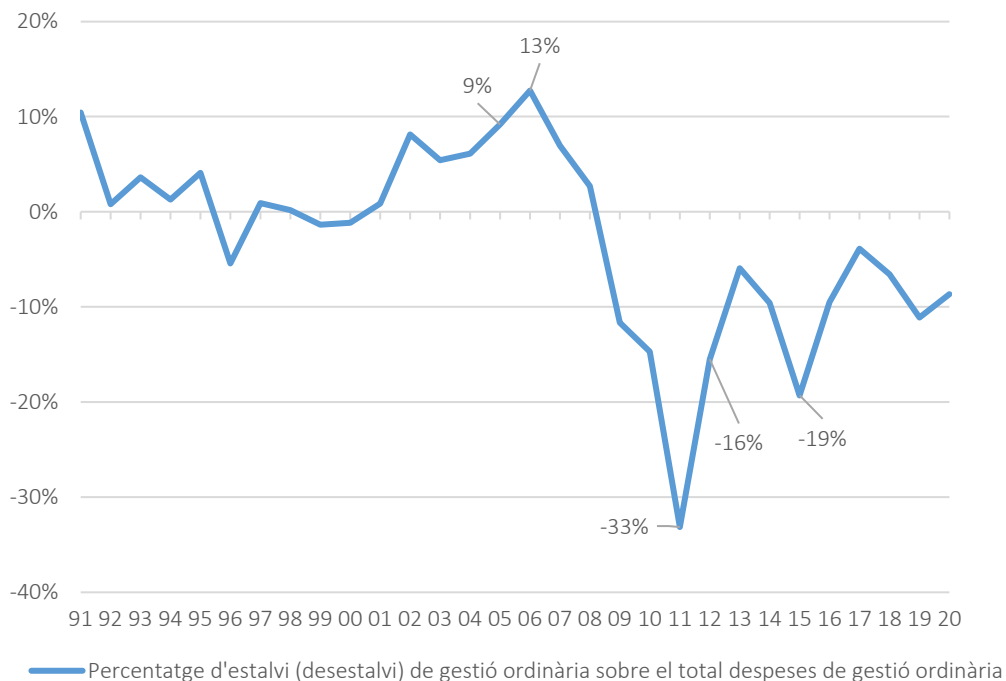


Tal com s'ha indicat anteriorment, en l'exercici 2009, amb un desestalvi anual de 1.730 milions d'euros, l'Administració de la Generalitat va iniciar un període de desequilibri en els seus resultats de gestió ordinària que s'ha mantingut fins a l'exercici 2020, en què el resultat anual ha sigut un desestalvi de 1.486 milions d'euros. En termes acumulats, els resultats van ser positius fins a l'exercici 2010, i a partir d'aquest any han sigut negatius fins a arribar a la xifra negativa de 14.880 milions d'euros en 2020. En mitjana del període 1991 a 2020, l'Administració de la Generalitat, en la seua gestió ordinària, gasta anualment un 14,2% més del que ingressa, i ha acumulat desestalsvis de la gestió ordinària per 20.821 milions d'euros, resultat de la suma de l'estalvi acumulat fins a l'exercici 2008, per 5.941 milions d'euros, i el desestalvi acumulat fins a l'exercici 2020, per 14.880 milions d'euros.





**Gràfic 6b. Administració de la Generalitat. Percentatge d'estalvi (desestalvi) de la gestió ordinària sobre el total de despeses de gestió ordinària. 1991-2020**



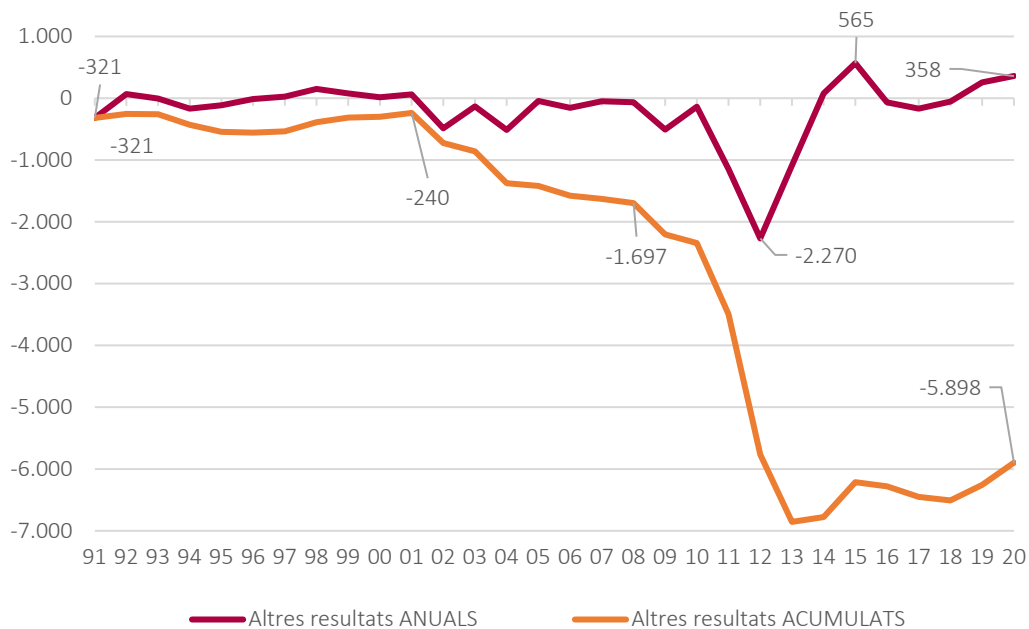
En el període de desequilibri, els exercicis amb desestalvis anuals majors en termes relatius van ser 2011 (-33%), 2012 (-16%) i 2015 (-19%). En el període de superàvit, els exercicis amb majors estalvis anuals en termes relatius van ser 2005 (9%) i 2006 (13%).

#### 5.2.1.5. Altres resultats

El component 11, "Altres resultats", del compte del resultat economicopatrimonial comprén, principalment, els resultats extraordinaris i de despeses o ingressos d'altres exercicis. És un import net d'ingressos i despeses. En el gràfic següent es mostra la seua evolució anual i acumulada, en euros corrents.



**Gràfic 7. Administració de la Generalitat. Altres resultats, anuals i acumulats (milions d'euros corrents). 1991-2020**



Del component "Altres resultats" a nivell anual podem destacar:

- L'import ha sigut negatiu durant pràcticament tots els anys de la sèrie temporal: va començar amb l'import negatiu de 321 milions d'euros en 1991 i ha finalitzat amb l'import positiu de 358 milions d'euros en 2020.
- L'import negatiu màxim va tindre lloc en l'exercici 2012, per 2.270 milions d'euros. Aquest fet va ser degut, principalment, al reconeixement comptable d'obligacions procedents d'exercicis anteriors pendents d'aplicar a pressupost derivades del conveni de col·laboració de 5 de febrer de 2001 subscrit entre la Conselleria d'Educació i CIEGSA.<sup>9</sup>
- L'import positiu màxim va tindre lloc en l'exercici 2015, quan va arribar a 565 milions d'euros. Aquest fet va ser degut, principalment, als ingressos i beneficis d'altres exercicis derivats del reconeixement en l'actiu del balanç de les infraestructures del conveni de col·laboració entre la Conselleria d'Educació i CIEGSA<sup>10</sup> esmentat abans.

A nivell acumulat del component "Altres resultats" podem destacar:

<sup>9</sup> Compte General de la Generalitat 2012. Compte de l'Administració. 2. Compte del resultat economicopatrimonial. Apartat A.3. Pèrdues i despeses extraordinàries.

<sup>10</sup> Compte General de la Generalitat 2015. Compte de l'Administració. 2. Compte del resultat economicopatrimonial. Apartat B.4. Guanys i ingressos extraordinaris.



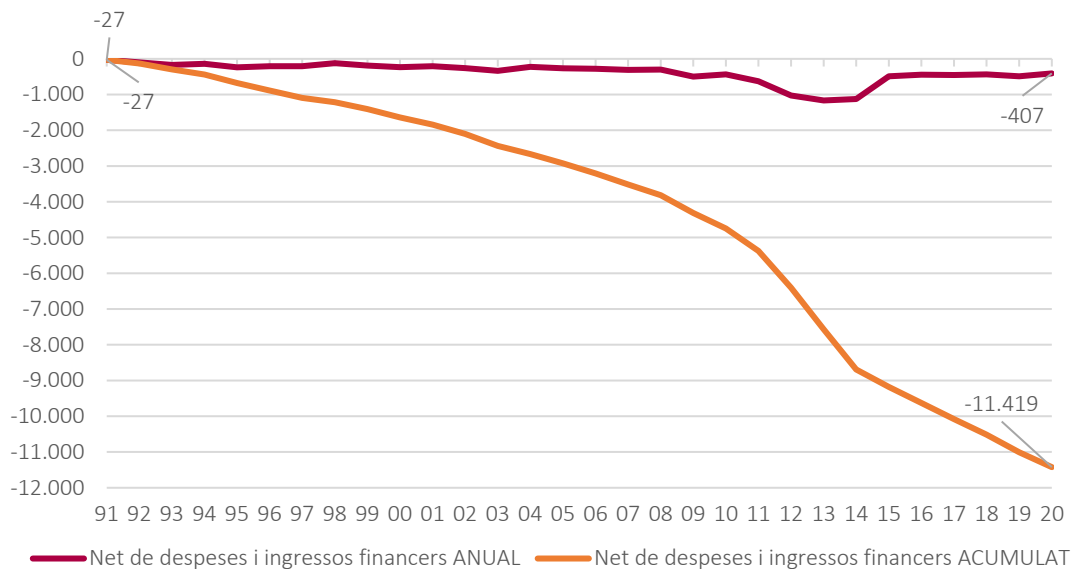
- L'import ha sigut sempre negatiu durant tota la sèrie temporal: va començar amb 321 milions d'euros en 1991 i ha finalitzat amb 5.898 milions d'euros en 2020.
- En la generació d'aquests desestalsvis es poden distingir tres períodes:
  - 240 milions d'euros entre els anys 1991 i 2001.
  - 1.457 milions d'euros entre els anys 2002 i 2008.
  - 4.201 milions d'euros entre els anys 2009 i 2020.

### 5.2.1.6. Resultat de les operacions financeres

El component III, "Resultat de les operacions financeres", del compte del resultat economicopatrimonial té dos subcomponents principals. D'una banda, els "Resultats financers nets", diferència entre 12, "Despeses financeres", i 13, "Ingressos financers". D'altra banda, l'apartat 14, "Per actius i passius financers", que correspon a la deterioració, baixa o alienació d'actius o passius financers, principalment de les participacions en el capital o en el fons social de les entitats del sector públic instrumental de la Generalitat.

En els dos gràfics següents 8 i 9 es mostra l'evolució anual i acumulada dels dos subcomponents, en euros corrents.

**Gràfic 8. Administració de la Generalitat. Resultats financers nets, anuals i acumulats (milions d'euros corrents). 1991-2020**

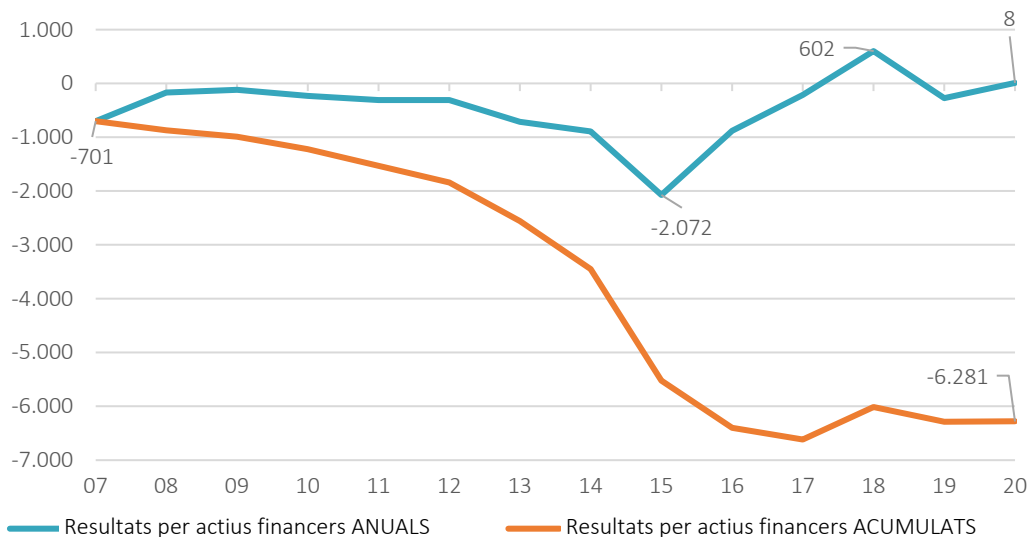




Analizant l'evolució del subcomponent "Resultats de les operacions financeres", podem assenyalar que:

- L'import ha sigut negatiu durant tots els anys de la sèrie temporal: va començar amb 27 milions d'euros negatius en 1991 i ha finalitzat amb 407 milions d'euros negatius en 2020.
- En conseqüència, a nivell acumulat també ha sigut negatiu durant tota la sèrie temporal, i ha ascendit a 11.419 milions d'euros en 2020. Aquesta dada reflecteix el cost acumulat del finançament alié de l'Administració de la Generalitat.

### Gràfic 9. Administració de la Generalitat. Resultats per actius i passius financers, anuals i acumulats (milions d'euros corrents). 2007-2020



Analizant l'evolució del subcomponent "Resultats per actius i passius financers", podem assenyalar que:

- La sèrie temporal s'inicia l'any 2007, en què la Generalitat va començar a registrar comptablement la deterioració dels seus actius en el sector instrumental. Aquesta deterioració és conseqüència de les pèrdues incorregudes, que entre els exercicis 1992 i 2020 van ser de 12.123 milions d'euros en el subsector empresarial i de 50 milions d'euros en el subsector fundacional (gràfic 46).
- L'import ha sigut negatiu durant pràcticament tots els anys de la sèrie temporal: va començar amb l'import negatiu de 701 milions d'euros en 2007 i ha finalitzat amb l'import positiu de 8 milions d'euros en 2020.
- L'import negatiu màxim va tindre lloc l'any 2015 per 2.072 milions d'euros, com a conseqüència que en exercicis anteriors només s'efectuaven correccions valoratives de les inversions corresponents a societats mercantils participades majoritàriament i a entitats de dret públic. No obstant això, en 2015 es van efectuar correccions



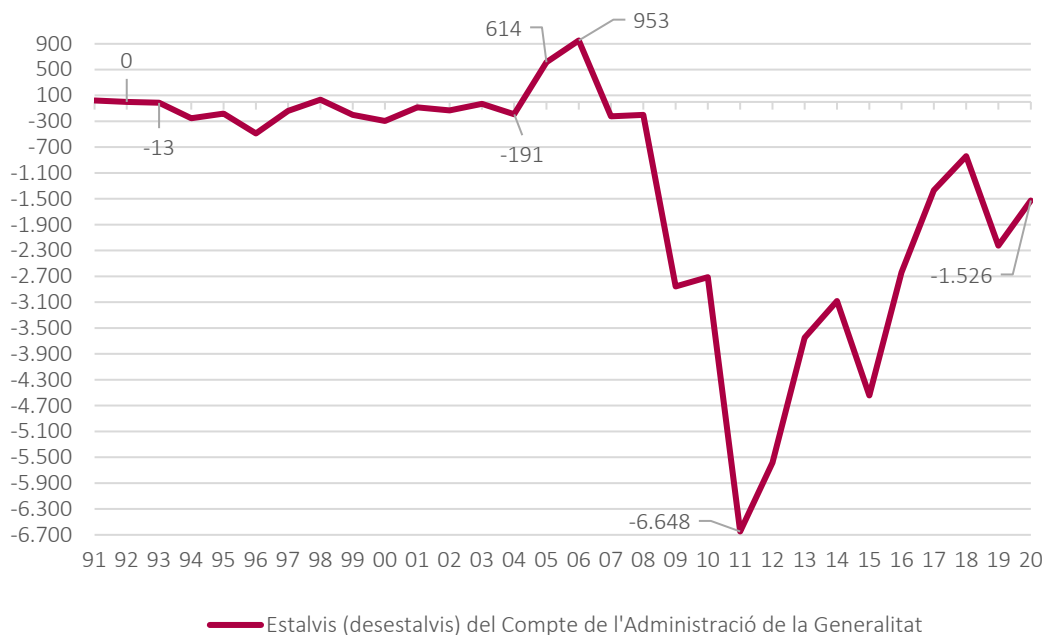
valoratives de les inversions corresponents a societats mercantils participades minoritàriament, fundacions, consorcis i altres entitats.<sup>11</sup>

- L'import positiu màxim va tindre lloc l'any 2018 per 602 milions d'euros, com a conseqüència d'un excés en la provisió per depreciació de valors derivada de l'extinció de l'ens públic Radiotelevisió Valenciana.<sup>12</sup>
- A nivell acumulat, l'import ha sigut negatiu durant tota la sèrie temporal: va començar amb 701 milions d'euros en 2007 i ha finalitzat amb 6.281 milions d'euros en 2020. Aquesta dada reflecteix la deterioració acumulada de les inversions en el sector instrumental de l'Administració de la Generalitat.

### 5.2.1.7. Resultat (estalvi o desestalvi) net de l'exercici

L'evolució de la magnitud final del compte del resultat economicopatrimonial IV, "Resultat (estalvi o desestalvi) net de l'exercici", es mostra en el gràfic següent, en euros corrents.

**Gràfic 10. Administració de la Generalitat. Resultat (estalvi o desestalvi) net de l'exercici (milions d'euros corrents). 1991-2020**



<sup>11</sup> Compte General de la Generalitat. 2015. Compte del resultat economicopatrimonial. Apartat A. Despeses.

<sup>12</sup> Compte General de la Generalitat. 2018. Compte del resultat economicopatrimonial. Despeses.

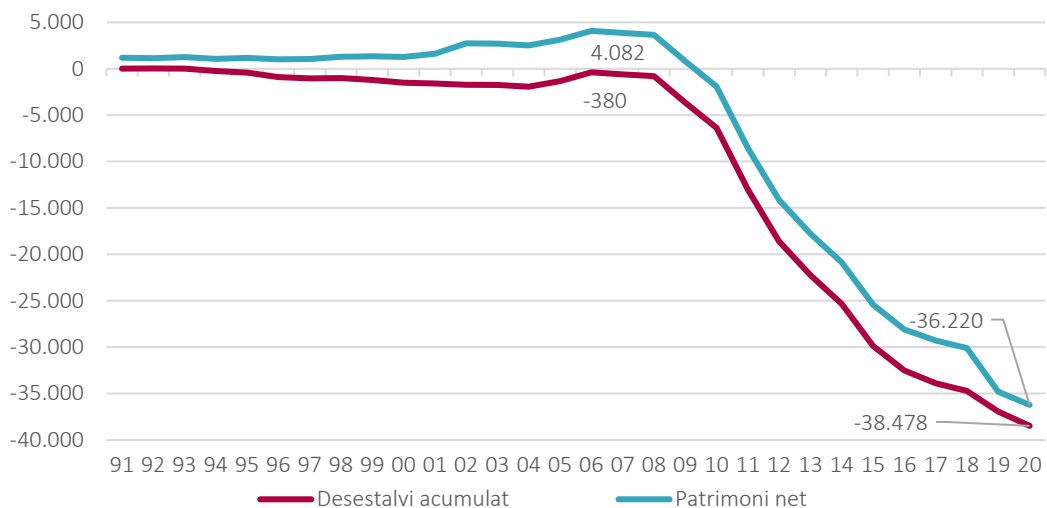


Analitzant l'evolució del "Resultat net de l'exercici", podem observar diversos períodes:

- Els anys 1991 a 2004 es van liquidar amb resultats negatius (desestalvis) anuals.
- Els anys 2005 i 2006 són els únics que es van tancar amb resultats anuals positius (estalvis), per imports de 614 milions d'euros i 953 milions d'euros, respectivament.
- A partir de 2006 s'inicia un nou període de resultats anuals negatius que arriba en 2011 a la seua xifra màxima de 6.648 milions d'euros, i que finalitza en 2020 amb 1.526 milions d'euros.

El resultat net de cada exercici determina la magnitud "Resultat net acumulat". En el gràfic 11 següent es mostra, en euros corrents, l'evolució d'aquesta última magnitud i la del "Patrimoni net", que figuren en el balanç del Compte de l'Administració i que estan molt relacionades entre si.

**Gràfic 11. Administració de la Generalitat. Resultat net acumulat i patrimoni net (milions d'euros corrents). 1991-2020**



Analitzant el gràfic anterior podem destacar les circumstàncies següents:

- El resultat net acumulat va ser positiu fins a l'exercici 1994 i a partir d'aquest any sempre ha sigut negatiu. En 2007, l'import del qual va ser de -604 milions d'euros, s'inicia una senda de fort descens anual fins a arribar al seu import negatiu màxim en 2020 per 38.478 milions d'euros. El resultat net acumulat és negatiu (desestalvi) a conseqüència dels desestalvis anuals. Aquesta situació comporta que la Generalitat haja de recórrer a l'endeutament com a font de finançament de la seua activitat, de manera que es genera una important dependència financera que també afecta la seua sostenibilitat.
- Lògicament, l'evolució del resultat net acumulat afecta el patrimoni net. Aquest últim ha sigut positiu fins a l'exercici 2009, i va arribar al seu valor màxim l'any 2006 amb



4.082 milions d'euros. A partir de 2010 es torna negatiu i inicia una senda de fort descens anual fins a arribar al seu import negatiu màxim en 2020 per 36.220 milions d'euros.

## 5.2.2. Balanç de situació

### 5.2.2.1. Introducció

El balanç del Compte de l'Administració de la Generalitat de la sèrie temporal pren com a base el model dels comptes anuals que preveu el Pla General de Comptabilitat Pública. El transcrivim a continuació:



### Quadre 3. Balanç

<b>Conceptes</b>
<b>A) ACTIU NO CORRENT</b>
I. Immobilitzat intangible
II. Immobilitzat material (+ inversions immobiliàries + ús general)
III. Inversions financeres a llarg termini en empreses del grup
IV. Inversions financeres a llarg termini
<b>B) ACTIU CORRENT</b>
I. Deutors, deutors comercials i altres comptes a cobrar
II. Inversions financeres a curt termini en empreses del grup
III. Efectiu i altres actius líquids equivalents
IV. Resta d'actius corrents
<b>TOTAL ACTIU (A + B)</b>
<b>A) PATRIMONI NET</b>
I. Patrimoni
II. Reserves i resultats d'exercicis anteriors
III. Resultats d'exercici
IV. Subvencions, donacions i llegats (+ ingressos a distribuir)
<b>B) PASSIU NO CORRENT</b>
I. Deutes amb l'Estat
II. Deutes amb entitats de crèdit
III. Obligacions i valors negociables
IV. Altres deutes financers
V. Deutes amb empreses del grup
VI. Resta de passius no corrents
<b>C) PASSIU CORRENT</b>
I. Deutes amb l'Estat
II. Deutes amb entitats de crèdit
III. Obligacions i valors negociables
IV. Altres deutes financers
V. Deutes amb empreses del grup
VI. Creditors comercials i altres comptes a pagar
VII. Resta de passius corrents
<b>TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU (A + B + C)</b>

La sèrie temporal comença en l'exercici 1989, el primer en què l'Administració de la Generalitat va elaborar el balanç. Hem analitzat els conceptes següents:

- Actiu no corrent. Gràfic 12.
- Patrimoni net. Gràfics 13 i 14.
- Fons de maniobra. Gràfic 15.
- Endeutament. Gràfics 16 i 17.
- Endeutament financer. Gràfics 18 a 20.



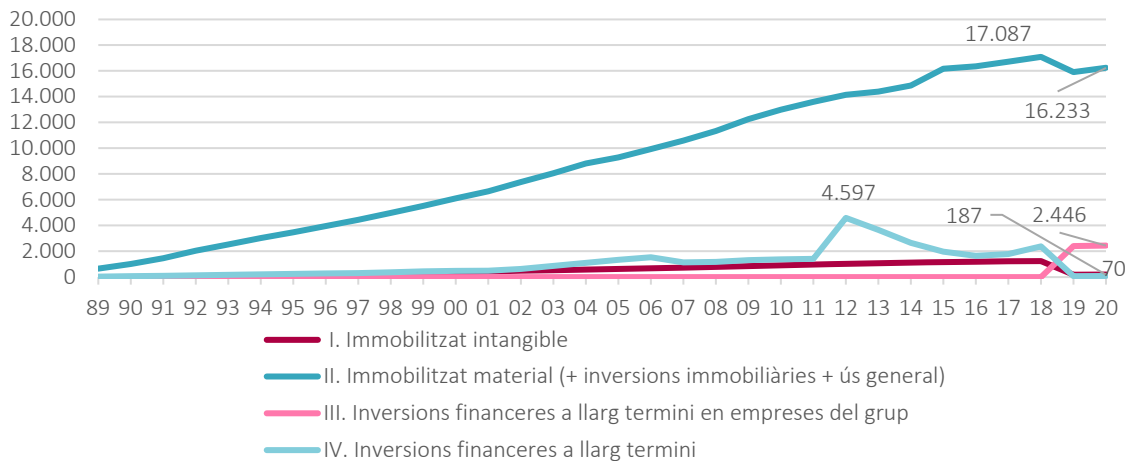


- Cost de l'endeutament financer. Gràfic 21.
- Deute comercial. Gràfics 22 i 23.

### 5.2.2.2. Actiu no corrent

La magnitud A, "Actiu no corrent", comprén els actius destinats a servir de manera duradora en les activitats de l'Administració de la Generalitat, més les inversions financeres amb termini superior a un any. En el gràfic següent se'n mostra l'evolució anual, desglossat pels quatre principals epígrafs que el componen.

**Gràfic 12. Administració de la Generalitat. Actiu no corrent (milions d'euros corrents). 1989-2020**



A 31 de desembre de 2020 el valor comptable de l'actiu no corrent ascendeix a 18.936 milions d'euros, amb el desglossament següent: 187 milions d'euros d'intangible; 16.233 milions d'euros de material; 2.446 milions d'euros d'inversions financeres a llarg termini en empreses del grup, i 70 milions d'euros d'inversions financeres a llarg termini.

Durant el període de trenta-un anys que comprenen els exercicis 1989 a 2020, l'actiu no corrent de l'Administració de la Generalitat va créixer a una taxa mitjana anual de l'11,3%, i se'n poden distingir dos períodes: un de vint-i-quatre anys entre els exercicis 1989 i 2013 amb una taxa mitjana anual del 14,9%, i un altre de set anys entre els exercicis 2013 i 2020 amb una taxa mitjana anual del 0,2%.

L'increment de l'epígraf IV, "Inversions financeres a llarg termini", entre els exercicis 2011 i 2012 es va originar pels drets de crèdit sorgits davant de les entitats del sector públic instrumental derivats de l'assumpció de la titularitat del deute financer, acordada pel Consell, de conformitat amb l'article 16 del Decret Llei 1/2011, de 30 de setembre, de mesures urgents de règim economicofinancer del sector públic empresarial i fundacional,



per 2.520 milions d'euros,<sup>13</sup> dels quals 378 milions d'euros corresponen al compte 250 i 2.142 milions d'euros al compte 252.<sup>14</sup>

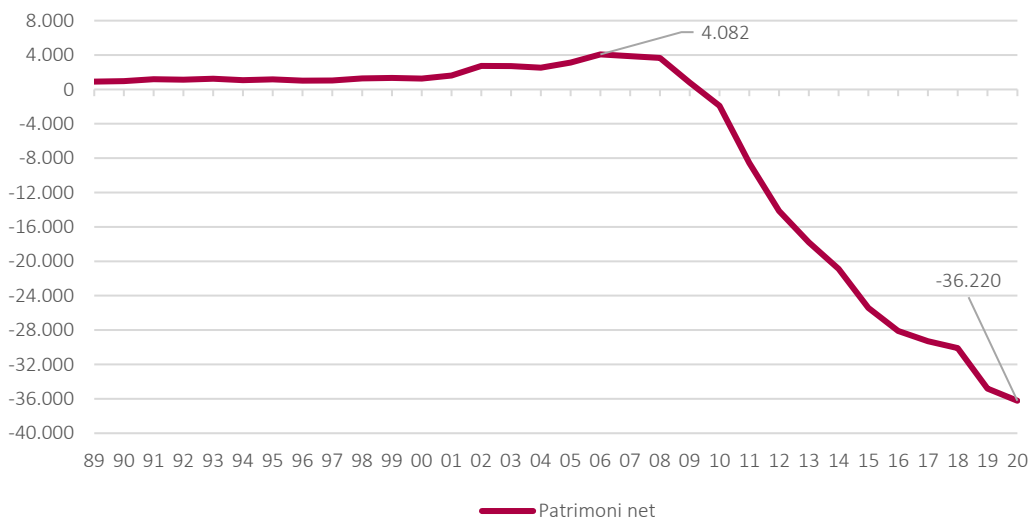
Fins a l'exercici 2018, les inversions en entitats del sector instrumental de la Generalitat (III. Inversions financeres a llarg termini en empreses del grup) es comptabilitzaven en l'epígraf IV, "Inversions financeres a llarg termini", la qual cosa explica la variació experimentada en els dos epígrafs en l'exercici 2019. En l'exercici 2019 es va produir una disminució significativa, per un total de 1.180 milions d'euros, en l'epígraf II, "Immobilitzat material (+ inversions immobiliàries + ús general)", com a conseqüència, principalment, de l'adaptació de la comptabilitat als criteris del nou Pla General de Comptabilitat Pública.

### 5.2.2.3. Patrimoni net

El PGCP defineix el patrimoni net com "la part residual dels actius de l'entitat, una vegada deduïts tots els seus passius. Inclou les aportacions realitzades, ja siga en el moment de la seua constitució o en altres de posteriors, per l'entitat o entitats propietàries, que no tinguen la consideració de passius, així com els resultats acumulats o altres variacions que l'afecten".

En el gràfic següent es mostra l'evolució del patrimoni net de l'Administració de la Generalitat.

**Gràfic 13. Administració de la Generalitat. Patrimoni net (milions d'euros corrents). 1989-2020**



L'evolució del patrimoni net l'hem analitzada en el gràfic 11. El seu elevat import negatiu de 36.220 milions d'euros en 2020 és un indicador de la situació de desequilibri

<sup>13</sup> Compte General de la Generalitat. 2012. Balanç. Immobilitzat.

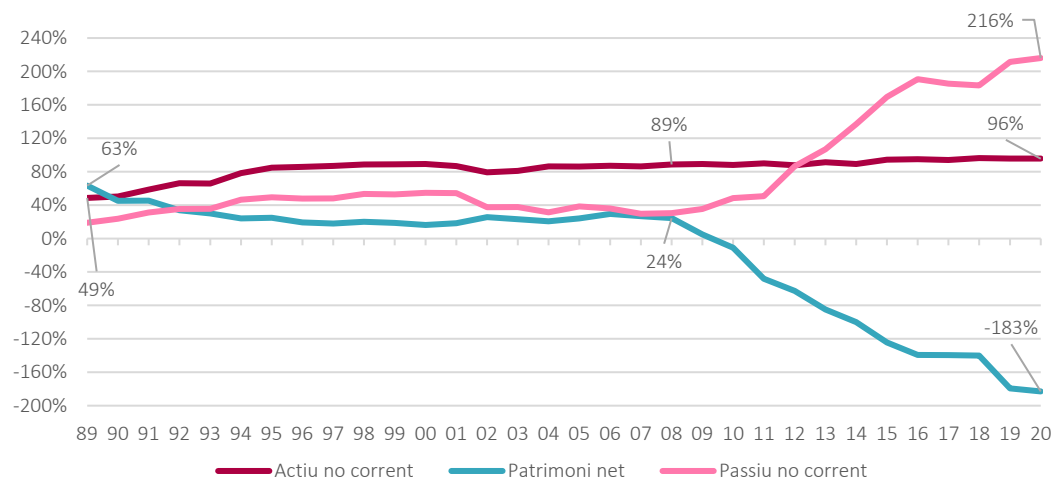
<sup>14</sup> Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Informe de fiscalització del Compte General de la Generalitat. Exercici 2012. Quadre 5.4, pàgina 57.



patrimonial en què es troba l'Administració de la Generalitat, tal com es posa de manifest en els successius informes de fiscalització de la Sindicatura de Comptes.

Les tres magnituds del balanç que millor determinen si hi ha una situació d'equilibri o desequilibri patrimonial són A, "Actiu no corrent", A, "Patrimoni net", i B, "Passiu no corrent", en relació amb la seua importància relativa sobre el "Total actiu", tal com es mostra en el gràfic següent.

**Gràfic 14. Administració de la Generalitat. Desequilibri patrimonial. Comparació de les magnituds rellevants respecte del total actiu. 1989-2020**



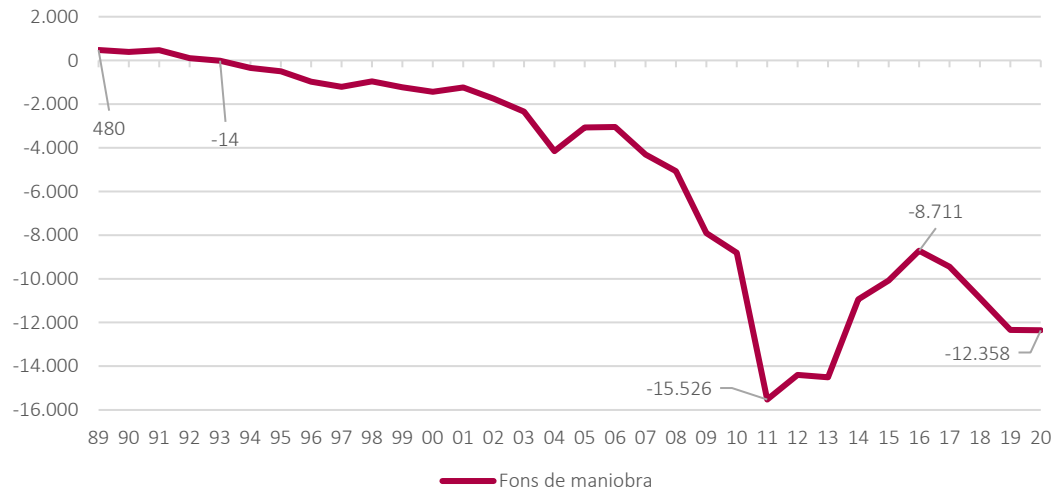
A l'inici de la sèrie temporal, en l'exercici 1989, els actius no corrents equivalien al 49% de l'actiu i el patrimoni net al 63%, per la qual cosa hi havia una situació d'equilibri patrimonial. En l'exercici 1993 es va iniciar una senda de desequilibri que va comportar que en l'exercici 2008 els actius no corrents equivalgueren al 89% de l'actiu, mentre que el patrimoni net només al 24%. Aquest desequilibri patrimonial s'ha agreujat significativament, de manera que en 2020 els actius no corrents equivalen al 96% de l'actiu i el patrimoni net al -183%, de manera que és necessari recórrer a tercers (passiu no corrent) per a finançar tant els actius no corrents com un percentatge significatiu dels desestalsvis acumulats.

#### 5.2.2.4. Fons de maniobra

El "fons de maniobra" és un indicador de l'equilibri o desequilibri patrimonial a curt termini, i és la diferència entre la magnitud B, "Actiu corrent", i la magnitud C, "Passiu corrent", del balanç. Quan és negatiu indica desequilibri, i en aquesta situació l'Administració de la Generalitat no pot fer front a curt termini, amb la seua liquiditat ordinària, als compromisos financers i comercials de pagament. L'evolució del fons de maniobra es mostra en el gràfic següent.



**Gràfic 15. Administració de la Generalitat. Fons de maniobra (milions d'euros corrents). 1989-2020**



El fons de maniobra de l'Administració de la Generalitat va ser positiu (480 milions d'euros en 1989) fins a l'exercici 1993, en què va passar a ser negatiu per 14 milions d'euros. Aquesta tendència descendent s'agreuja a partir de 2007, fins a arribar a la xifra negativa màxima de 15.526 milions d'euros en 2011. En aquest any s'inicia un període de millora, que finalitza en 2016 amb un saldo negatiu de 8.711 milions d'euros. A partir de 2017 el fons de maniobra inicia un altre període descendent fins a arribar a la xifra negativa de 12.358 milions d'euros en 2020, la qual cosa representa un desequilibri financer a curt termini molt significatiu. Tal com hem indicat anteriorment, la Sindicatura ha posat de manifest la situació de desequilibri patrimonial en els seus informes de fiscalització.

#### 5.2.2.5. Endeutament general

No és objecte d'aquest informe fer una anàlisi detallada sobre l'evolució de l'endeutament de la Generalitat ni de les seues causes, ja que aquesta anàlisi consta en un informe específic denominat *Informe sobre l'evolució del deute de la Generalitat Valenciana*, que va ser aprovat pel Consell de la Sindicatura de Comptes el 12 d'abril de 2022 i que està publicat en el lloc web d'aquesta institució, a la lectura del qual ens remetem. Les conclusions d'aquest informe figuren en l'apartat 3, que per la seua importància reproduïm a continuació:

“Des de l'inici de l'estat de les autonomies, la Generalitat Valenciana ha patit un dèficit pressupostari estructural, especialment intens a partir de 2009, que ha provocat que siga la comunitat autònoma més endeutada respecte al seu PIB. Aquest dèficit no ve provocat per efectuar unes despeses superiors a la mitjana autonòmica, sinó per uns ingressos inferiors a aquesta, entre els quals destaquen els procedents del sistema de finançament autonòmic.



Els mecanismes estatals extraordinaris de finançament –establits a partir de 2010 i addicionals al sistema de finançament autonòmic– han permés a la Generalitat mantindre la seua activitat malgrat l'infrafinançament i la impossibilitat per a obtindre recursos en els mercats financers. Ara bé, la conseqüència per a la Generalitat és molt diferent, ja que el finançament autonòmic es rep sense contrapartida, mentre que els mecanismes estatals són un increment del deute que hauria de tornar en el futur.

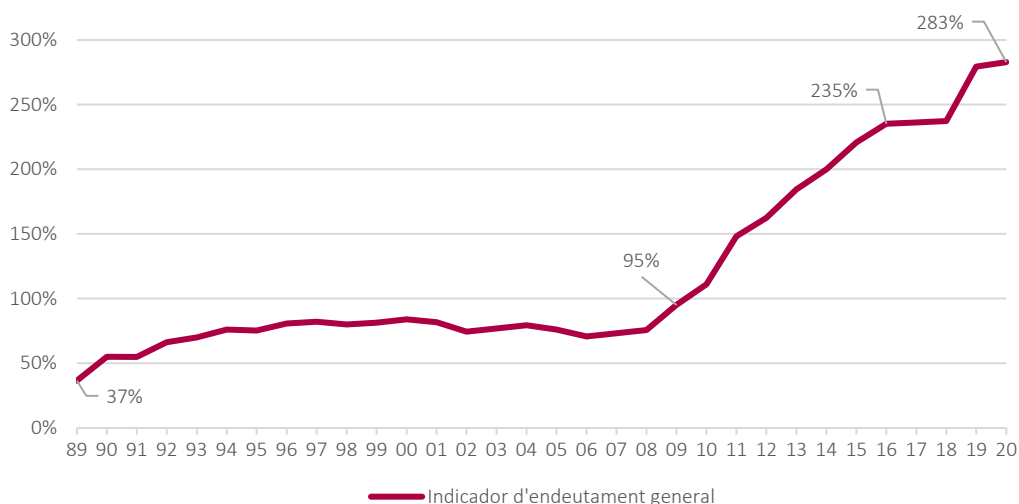
Segons l'estimació realitzada en aquest informe, amb un finançament autonòmic al nivell que correspondria en proporció a la seua població ajustada i amb el respecte a les necessitats estimades pel mateix model vigent, la Generalitat hauria pogut evitar una part molt important del deute acumulat."

La dependència financera de tercers implica una pèrdua d'autonomia perquè els recursos que es destinen a tornar els préstecs rebuts i el seu cost no es poden utilitzar en polítiques públiques. A més, el pressupost autonòmic està amenaçat per les possibles pujades dels tipus d'interès.

A continuació, analitzem determinats aspectes i indicadors de les sèries temporals de l'endeutament.

L'indicador "Endeutament general" mostra en el numerador la suma de les agrupacions B, "Passiu no corrent", i C, "Passiu corrent", i en el denominador, el "Total patrimoni net i passiu". Indica en quina mesura l'Administració de la Generalitat depèn comercialment i financerament de tercers. Un valor superior a 100 indica que hi ha dependència, i un valor inferior a 100 indica un grau d'independència que és major a mesura que s'aproxima a 0.

**Gràfic 16. Administració de la Generalitat. Indicador d'endeutament general. 1989-2020**

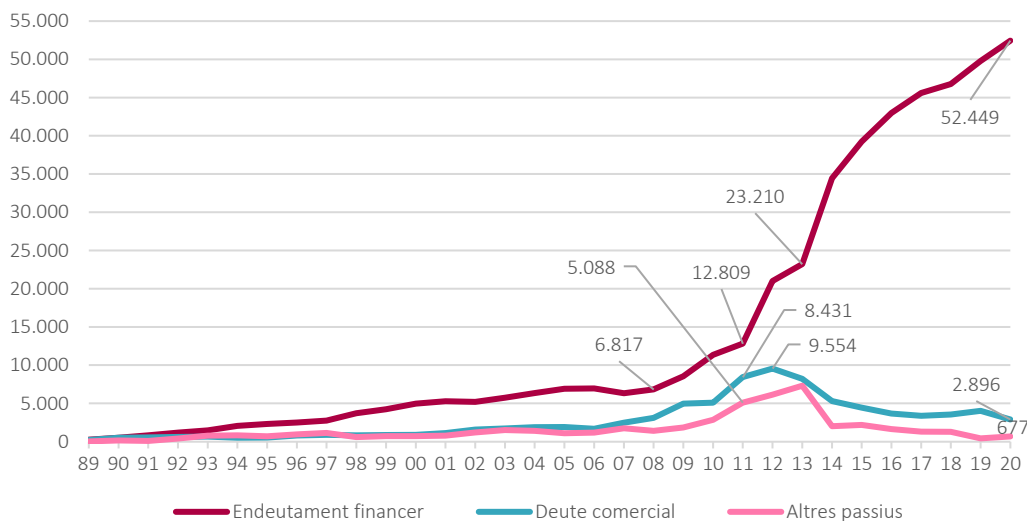




Entre els exercicis 1989 i 2009, l'indicador d'endeutament es va mantindre per davall del 100%, cosa que indica que l'Administració de la Generalitat tenia un nivell d'independència financera de tercers. A partir de 2010, l'indicador mostra un creixement continu per damunt del 100%, i arriba fins al seu valor màxim del 283% en l'exercici 2020.

Els tres components de l'endeutament general són l'endeutament financer, el deute comercial i altres passius. La seua evolució es mostra en el gràfic següent.

**Gràfic 17. Administració de la Generalitat. Endeutament general en els seus tres components (milions d'euros corrents). 1989-2020**



A partir de l'exercici 2010 es va iniciar una senda de creixement de l'endeutament general de l'Administració de la Generalitat. En 2011, l'endeutament financer, per 12.809 milions d'euros, representava el 48,7% del total, mentre que en 2020, per 52.449 milions d'euros, representa el 93,6%. En conseqüència, la dependència de tercers es concentra, principalment, en els deutes financers i no en els deutes que es generen amb els proveïdors i creditors comercials.

#### 5.2.2.6. Endeutament financer

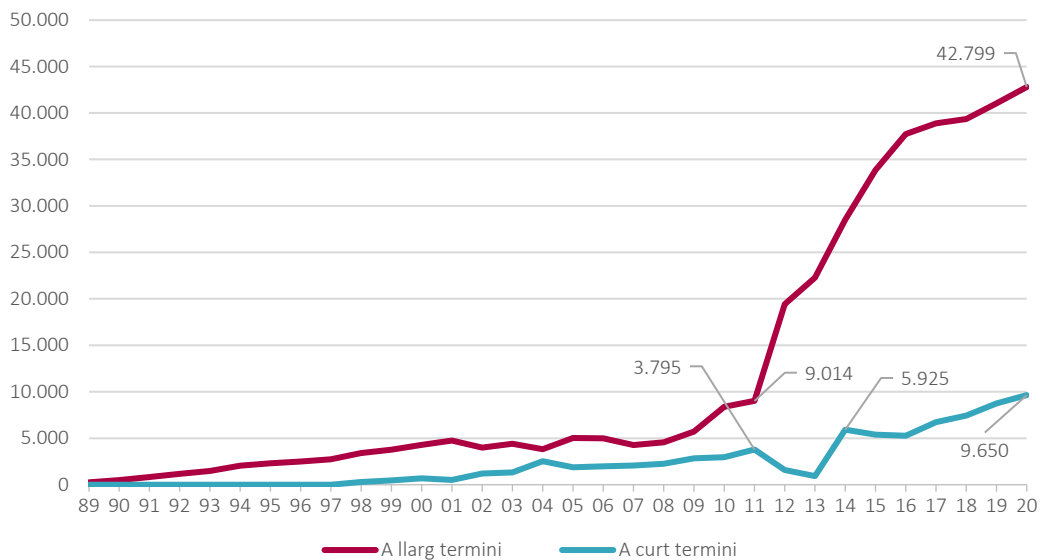
L'endeutament financer està format per la suma dels epígrafs I a V, tant de la magnitud B, "Passiu no corrent", com de la C, "Passiu corrent". Per a una correcta interpretació s'ha de tindre en compte el canvi de criteri que es va produir en l'exercici 2014.<sup>15</sup> Fins a aquest exercici, els préstecs a curt termini rebuts d'entitats de crèdit que no es consideraven operacions de tresoreria es registraven en l'epígraf VII, "Resta de passius corrents", del balanç, per la qual cosa no s'integren en l'endeutament financer. Aquest fet explica les variacions significatives del gràfic 18 anterior entre els exercicis 2013 i 2014.

<sup>15</sup> Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Informe de fiscalització del Compte de l'Administració de la Generalitat. Exercici 2014. Pàgina 45.



L'evolució de l'endeutament financer, distingint entre curt i llarg termini, es mostra en el gràfic següent.

**Gràfic 18. Administració de la Generalitat. Endeutament financer (milions d'euros corrents). 1989-2020**



L'Administració de la Generalitat va entrar a partir de l'exercici 2010 en una senda de endeutament financer creixent que ha portat a un import en l'exercici 2020 de 52.449 milions d'euros, dels quals 42.799 milions d'euros són a llarg termini i 9.650 milions d'euros a curt termini. Aquest deute equival a 3,35 vegades els ingressos de la gestió ordinària de l'exercici 2020, per 15.669 milions d'euros.

El creixement tan acusat de l'endeutament financer entre els exercicis 2011 i 2015, per 26.429 milions d'euros, va ser degut al fet que el Consell de la Generalitat va reconvertir a endeutament financer una part significativa del seu deute comercial, que per a l'exercici 2012 ascendia a 15.610 milions d'euros (vegeu el gràfic 22), i també va anar assumint una part significativa de l'endeutament financer i del deute comercial del seu sector instrumental. En aquest sentit, podem citar l'explicació següent:<sup>16</sup>

“El significatiu increment experimentat en 2012 en els comptes representatius de l'endeutament financer de l'Administració de la Generalitat es deu principalment al finançament obtingut per l'adhesió de la Comunitat Valenciana als diversos mecanismes extraordinaris de finançament posats en marxa per l'Estat, així com a l'assumpció per part de la Generalitat de la titularitat de part del deute financer de les entitats que integren el sector públic empresarial i fundacional. El total dels deutes dels ens públics, la titularitat dels quals ha sigut assumida per l'Administració, a 31 de

<sup>16</sup> Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Informe de fiscalització del Compte General de la Generalitat. Exercici 2012. Introducció i conclusions generals. Pàgines 23 i 24.

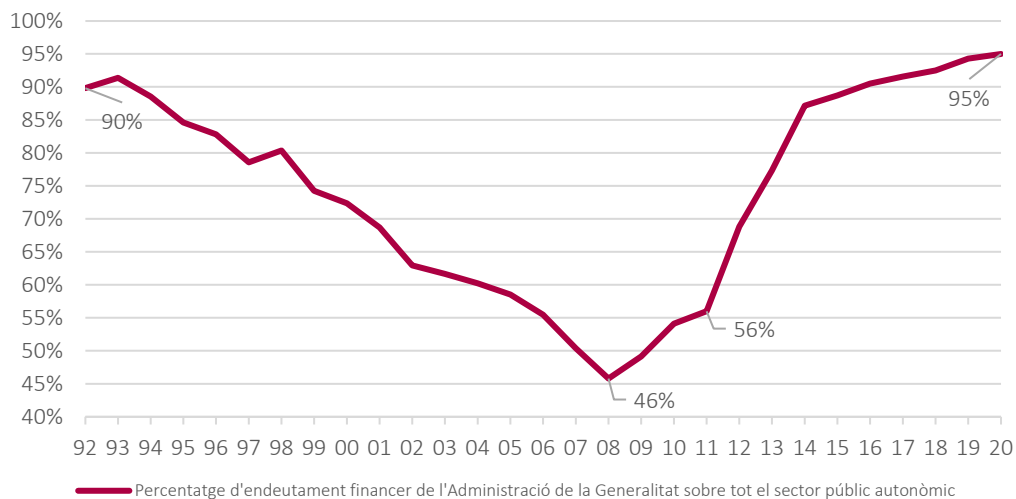


desembre de 2012, ha pujat a 4.552,6 milions d'euros. La major part de l'assumpció correspon a deute financer per subrogació de préstecs, que representa el 59,2%, mentre que el derivat de les operacions comercials ateses pel mecanisme extraordinari de finançament per al pagament als proveïdors ha representat el 33,0%. Els altres dos mecanismes de finançament (ICO-CA i FLA) sols representen el 7,8% i s'han destinat principalment al pagament d'operacions financeres.”

En l'exercici 2013, l'Administració de la Generalitat va assumir altres 1.128,9 milions d'euros de deute del sector instrumental.<sup>17</sup> Posteriorment, i fins a 2020, l'Administració de la Generalitat ha continuat assumint deutes del sector instrumental per mitjà d'aquests mecanismes, però en una quantia menor.

En el gràfic següent es mostra com ha evolucionat l'endeutament financer de l'Administració de la Generalitat en relació amb l'endeutament financer del sector públic autonòmic valencià.

**Gràfic 19. Administració de la Generalitat. Importància relativa de l'endeutament financer de l'Administració de la Generalitat sobre el del sector públic autonòmic valencià. 1992-2020**



En l'exercici 2008, l'endeutament financer de l'Administració de la Generalitat, per 6.817 milions d'euros, era només el 46% de l'endeutament del conjunt del sector públic autonòmic valencià. El 54% restant corresponia a l'endeutament financer del sector instrumental de la Generalitat. A partir de l'exercici 2009, l'Administració de la Generalitat va anar assumint una part significativa de l'endeutament financer i del deute comercial del seu sector instrumental, de manera que, en l'exercici 2020, la Generalitat concentra el 95% de tot l'endeutament financer del sector públic autonòmic valencià.

<sup>17</sup> Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Informe de fiscalització del Compte de l'Administració de la Generalitat. Exercici 2013. Introducció i conclusions generals. Pàgina 21.

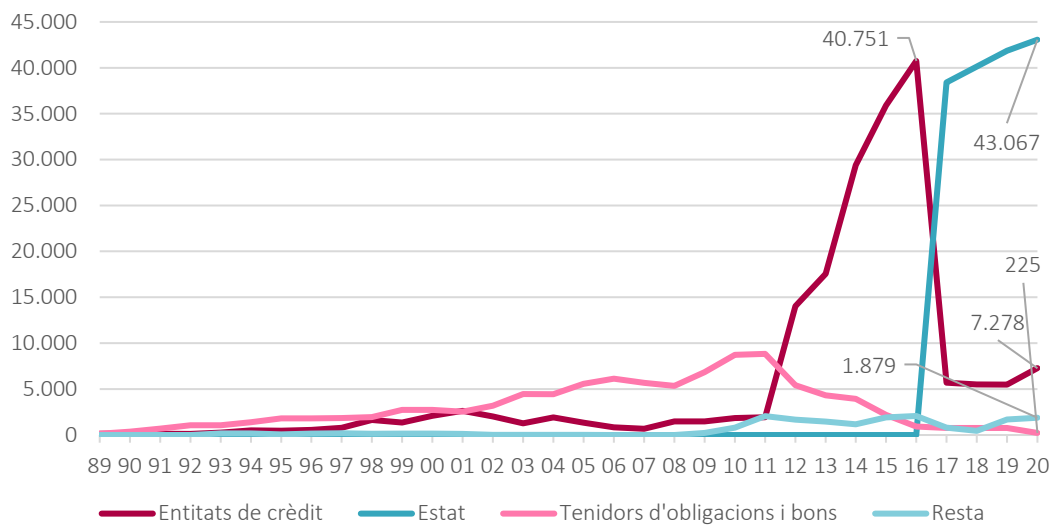




L'any 2009, les comunitats autònomes van entrar en un període de greus problemes de morositat i d'obtenció de nou finançament o refinançament dels seus deutes. A mitjan any 2012 es va crear el Fons de Liquiditat Autòmic (FLA)<sup>18</sup> com un mecanisme de suport a la liquiditat a les comunitats autònomes, que va permetre atendre els venciments del deute de les comunitats autònomes. L'any 2013 es va ampliar el seu àmbit d'aplicació<sup>19</sup> i l'any 2014 es va crear el Fons de Finançament a Comunitats Autònomes (FFCA),<sup>20</sup> al qual es va traspassar el FLA, i el Fons per al Finançament dels Pagaments als Proveïdors (FFPP).

L'aplicació a la Comunitat Valenciana d'aquesta normativa ha conduït a l'evolució següent de l'endeutament financer, pels diferents tercers que han aportat recursos al llarg del temps: l'Estat a través dels mecanismes del FFCA, les entitats de crèdit per mitjà de préstecs, crèdits i operacions de *confirming*, els tenidors d'obligacions i bons i uns altres tercers.

**Gràfic 20. Administració de la Generalitat. Endeutament financer per tercers (milions d'euros corrents). 1989-2020**



A partir de l'exercici 2010, la dependència de l'Administració de la Generalitat dels tenidors d'obligacions i bons i de les entitats de crèdit va anar substituint-se per deute amb l'Estat. Entre els exercicis 2010 a 2016 no es va comptabilitzar correctament en el balanç de l'Administració de la Generalitat l'aplicació dels diferents mecanismes de

<sup>18</sup> Reial Decret Llei 21/2012, de 13 de juliol, de mesures de liquiditat de les administracions públiques i en l'àmbit financer.

<sup>19</sup> Reial Decret Llei 8/2013, de 28 de juny, de mesures urgents contra la morositat de les administracions públiques i de suport a entitats locals amb problemes financers.

<sup>20</sup> Reial Decret Llei 17/2014, de 26 de desembre, de mesures de sostenibilitat financera de les comunitats autònomes i entitats locals i altres de caràcter econòmic.



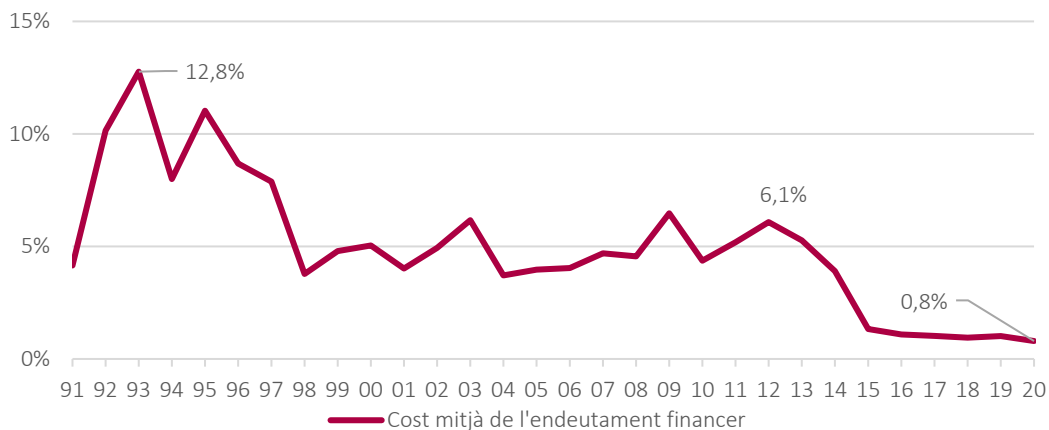
finançament estatals, ja que es va anotar incorrectament com a deutes amb entitats de crèdit deutes que realment eren amb l'Estat. Aquesta circumstància es va corregir en l'exercici 2017,<sup>21</sup> la qual cosa explica la important variació entre els exercicis 2016 i 2017 dels dos components que es mostra en el gràfic anterior.

#### 5.2.2.7. Cost de l'endeutament financer

L'anàlisi del compte del resultat economicopatrimonial i de l'endeutament financer posa de manifest que l'Administració de la Generalitat incorre en elevades despeses financeres per a finançar els seus deutes.

Hem calculat el cost mitjà de l'endeutament financer dividint l'import del component 12, "Despeses financeres", del compte del resultat economicopatrimonial, entre l'endeutament financer, calculat com la mitjana aritmètica dels seus valors a l'inici i al final de cada exercici, que es mostra en el gràfic següent:

**Gràfic 21. Administració de la Generalitat. Cost mitjà de l'endeutament financer. 1991-2020**



S'observa que el cost mitjà de l'endeutament financer de l'Administració de la Generalitat s'ha reduït del 12,8% en l'exercici 1993 fins al 0,8% en l'exercici 2020.

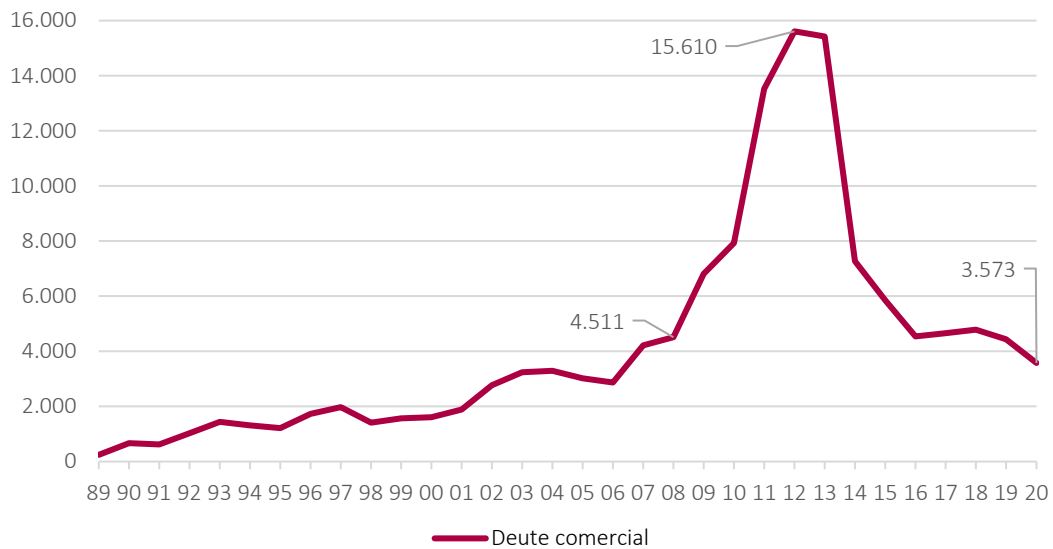
<sup>21</sup> Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Informe de fiscalització del Compte de l'Administració de la Generalitat. Exercici 2017. Pàgina 29.



### 5.2.2.8. Deute comercial

El segon component principal de l'endeutament general és el deute comercial. Està format per la suma dels epígrafs VI i VII de la magnitud C, "Passiu corrent", del balanç. La seua evolució es mostra en el gràfic següent.

**Gràfic 22. Administració de la Generalitat. Deute comercial (milions d'euros corrents). 1989-2020**



L'Administració de la Generalitat va entrar a partir de l'exercici 2008 en una morositat creixent a conseqüència de la recessió econòmica i del tancament des de l'exercici 2010 dels mercats financers per a les comunitats autònomes, que es va anar corregint entre els exercicis 2012 i 2016 per l'execució de les diferents mesures aprovades tant per l'Estat com pel Govern de la Generalitat. Aquestes mesures es van iniciar amb l'aprovació del mecanisme extraordinari de finançament per al pagament a proveïdors.<sup>22</sup>

La sèrie temporal permet analitzar la morositat a partir de l'indicador denominat "Termini de pagament corregit". Aquest indicador mostra els dies que, en temps mitjà, es tarden a pagar els passius vinculats a la gestió ordinària, normalment els proveïdors i creditors comercials. Una evolució del termini de pagament corregit es mostra en el gràfic següent.

<sup>22</sup> Reial Decret Llei 7/2012, de 9 de març, pel qual es crea el Fons per al finançament dels pagaments a proveïdors.



**Gràfic 23. Administració de la Generalitat. Indicador "Termini de pagament corregit" (dies). 1991-2020**



Aquesta evolució evidencia que la morositat de la Generalitat va arribar al seu nivell màxim en l'exercici 2013, i es va corregir en els exercicis següents fins a arribar a un termini de pagament similar a l'existent abans de la recessió econòmica iniciada l'any 2009.

### 5.2.3. Resum de l'anàlisi economicopatrimonial

Tal com hem assenyalat en el gràfic 11 anterior, la sèrie de dades dels trenta anys que comprenen els exercicis 1991 a 2020 mostra que l'Administració de la Generalitat ha acumulat resultats nets negatius (desestalvis) que ascendeixen a un total de 38.478 milions d'euros a 31 de desembre de 2020, dels quals, 14.880 milions d'euros han sigut per la gestió ordinària (38,7%), 5.898 milions d'euros per resultats extraordinaris o d'exercicis anteriors (15,3%), 11.419 milions d'euros pel cost del finançament (29,7%) i 6.281 milions d'euros per operacions amb actius financers (16,3%). La Generalitat ha finançat tant els seus resultats negatius (desestalvis) com els seus actius recurrent a l'endeutament, principalment financer, a més del comercial, tal com es mostra en el quadre següent, en el qual figura l'evolució de les principals magnituds economicofinanceres entre els diversos períodes rellevants que es deriven de l'anàlisi realitzada.



**Quadre 4. Evolució de les principals magnituds economicofinanceres (en milions d'euros corrents)**

Conceptes	Dades de la sèrie		Variació	Desglossament de la variació		
	Exercicis		29 anys	17 anys	7 anys	5 anys
	1991	2020	1991-2020	91-08	08-15	15-20
Patrimoni	1.169	2.867	1.698	1.698	0	0
Altres variacions del patrimoni	0	-609	-609	1.595	0	-2.204
Estalvis (desestalvis) de la gestió ordinària	371	-14.880	-15.251	5.217	-14.546	-5.922
Estalvis (desestalvis) extraord. o d'ex. ant.	-321	-5.898	-5.577	-1.375	-4.516	314
Desestalvis per cost del finançament	-28	-11.419	-11.391	-3.798	-5.362	-2.231
Desestalvis per actius financers	0	-6.281	-6.281	-872	-4.651	-758
<b>FINANÇAMENT PROPI</b>	<b>1.191</b>	<b>-36.220</b>	<b>-37.411</b>	<b>2.465</b>	<b>-29.075</b>	<b>-10.801</b>
Endeutament financer a llarg termini	822	42.799	41.977	3.741	30.049	8.187
Endeutament financer a curt termini	0	9.650	9.650	2.255	3.125	4.270
Deute comercial	622	3.573	2.951	3.889	1.343	-2.281
<b>FINANÇAMENT ALIÉ</b>	<b>1.444</b>	<b>56.022</b>	<b>54.578</b>	<b>9.885</b>	<b>34.517</b>	<b>10.176</b>
<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>2.635</b>	<b>19.802</b>	<b>17.167</b>	<b>12.350</b>	<b>5.442</b>	<b>-625</b>
Invertits en actius immobilitzats	1.451	16.420	14.969	10.667	5.191	-889
Invertits en actius financers	93	2.517	2.424	1.077	792	555
Invertits (desinvert.) en actius corrents	1.091	865	-226	606	-541	-291
<b>TOTAL INVERSIÓ</b>	<b>2.635</b>	<b>19.802</b>	<b>17.167</b>	<b>12.350</b>	<b>5.442</b>	<b>-625</b>

El quadre anterior mostra les circumstàncies rellevants següents:

- Període dels exercicis 1991 fins a 2008. El finançament propi és positiu en 2.465 milions d'euros per la diferència entre el saldo positiu del patrimoni net i dels estalvis de la gestió ordinària (8.510 milions d'euros) i els resultats extraordinaris i d'actius financers més el cost del finançament (5.255 milions d'euros de desestalvis). Els recursos propis han finançat el 20,0% de les inversions, i el finançament alié, que ascendeix a 9.885 milions d'euros, ha finançat el 80,0% restant.
- Període dels exercicis 2009 fins a 2015. El finançament propi és negatiu en 29.075 milions d'euros per la suma dels desestalvis de la gestió ordinària (14.546 milions d'euros), més els desestalvis dels resultats extraordinaris, d'actius financers i del cost del finançament (14.529 milions d'euros). El finançament alié, per 34.517 milions d'euros, ha servit per a finançar tots els desestalvis en un 84% i les inversions, en un 16%.
- Període dels exercicis 2016 fins a 2020. El finançament propi és negatiu en 10.801 milions d'euros per la suma del saldo negatiu del patrimoni net i dels desestalvis de la gestió ordinària (8.126 milions d'euros), més el saldo positiu dels estalvis per resultats extraordinaris (314 milions d'euros), més el saldo negatiu dels desestalvis dels actius



financers i del cost del finançament (2.989 milions d'euros). El finançament alié, per 10.176 milions d'euros, i el saldo negatiu en inversions, per 625 milions d'euros, han servit per a finançar tots els desestalsvis.

## **5.3. SECCIONS PRESSUPOSTÀRIES DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT. SÈRIES INDIVIDUALS**

### **5.3.1. Introducció**

Hem elaborat sèries temporals de les obligacions reconegudes netes (ORN) de les liquidacions dels pressupostos de despeses per a cada una de les seccions pressupostàries que configuren el Compte de l'Administració. La suma de les sèries individuals de totes les seccions pressupostàries és, per tant, la sèrie temporal de les ORN de la liquidació del pressupost de despeses del Compte de l'Administració de la Generalitat.

Tal com hem indicat en l'apartat 4 d'aquest informe, no hem inclòs en les sèries les obligacions no reconegudes per la Generalitat durant els anys 1988 a 2011.

Les seccions pressupostàries tenen una numeració i un contingut competencial que ha sigut, en general, uniforme durant el període de dades de les sèries temporals. No obstant això, els governs successius de l'Administració de la Generalitat han anat canviant la denominació de cada secció pressupostària i, fins i tot, modificant en alguns casos la ubicació d'una determinada competència en seccions pressupostàries diferents, segons els exercicis. Per això, per a permetre una millor anàlisi, les sèries temporals inclouen un detall amb les diferents denominacions per a cada exercici, però s'estableix una única denominació genèrica per a cada número de secció pressupostària i per a tots els exercicis. En el quadre següent es mostren les seccions pressupostàries així denominades en les sèries temporals de BADESPAV, ordenades de major a menor import acumulat de les ORN de les liquidacions dels pressupostos de despeses, en els trenta-huit exercicis de la sèrie temporal (1983-2020).



**Quadre 5. Seccions pressupostàries de l'Administració de la Generalitat. ORN acumulades 1983-2020 (en milions d'euros)**

Núm.	Denominació	ORN acumulades
10	Sanitat	142.424
09	Cultura, educació, ciència i esport	96.038
19	Servei del deute (des de 1994)	48.301
08	Obres públiques, urbanisme i transport	16.552
16	Benestar social (des de 1997)	16.188
20	Despeses diverses i transferències a ens públics	11.167
11	Indústria, comerç i treball	9.567
12	Agricultura, pesca i alimentació	8.434
06	Hisenda	5.520
07	Justícia i Administració pública	5.481
05	Presidència de la Generalitat	4.338
14	Medi ambient i habitatge	3.205
13	Treball (fins al 2000)	2.507
22	Transparència i governació (des de 2007)	1.803
18	Cultura i esport (de 2007 a 2012)	1.472
15	Servei del deute (fins a 1993) i Cultura i turisme	1.373
21	Innovació, universitats, ciència i societat digital (des de 2020)	1.006
01	Les Corts Valencianes	843
23	Immigració, solidaritat i ciutadania (entre 2007 i 2011)	402
02	Sindicatura de Comptes	150
17	Acadèmia Valenciana de la Llengua (des de 1999)	68
04	Consell Jurídic Consultiu	57
03	Consell Valencià de Cultura	41
24	Comitè Econòmic i Social (des de 2009)	11
<b>Total</b>		<b>376.947</b>

A més de les sèries individuals d'aquestes 24 seccions, hem elaborat una altra sèrie denominada "Servei del deute", que agrupa les dades de les seccions 15 i 19 relatives a aquesta matèria.

D'acord amb la classificació econòmica del pressupost de despeses, que ha sigut uniforme durant els trenta-huit exercicis, els capítols pressupostaris que integren cada secció del Compte de l'Administració són els següents:



## Quadre 6. Capítols del pressupost de despeses

### Denominació del capítol

0. Exercicis tancats
1. Despeses de personal
2. Compra de béns corrents i despeses de funcionament
3. Despeses financeres
4. Transferències corrents
5. Fons de contingència
6. Inversions reals
7. Transferències de capital
8. Actius financers
9. Passius financers

En l'apartat 5.3.2 es fa una anàlisi de la importància relativa de cada una de les seccions pressupostàries en la liquidació del pressupost de despeses de l'Administració de la Generalitat i una anàlisi individual de les tres sèries temporals en les quals s'ha registrat la despesa pública sanitària, educativa i social, que representa més del 70% del total de l'Administració de la Generalitat des de l'exercici 1996.

En l'apartat 5.3.3 es fa una anàlisi per naturalesa de la despesa pública del conjunt de les seccions pressupostàries, segons els diferents capítols de despesa de la liquidació del pressupost que figuren en les sèries temporals.

### 5.3.2. Anàlisi per seccions pressupostàries

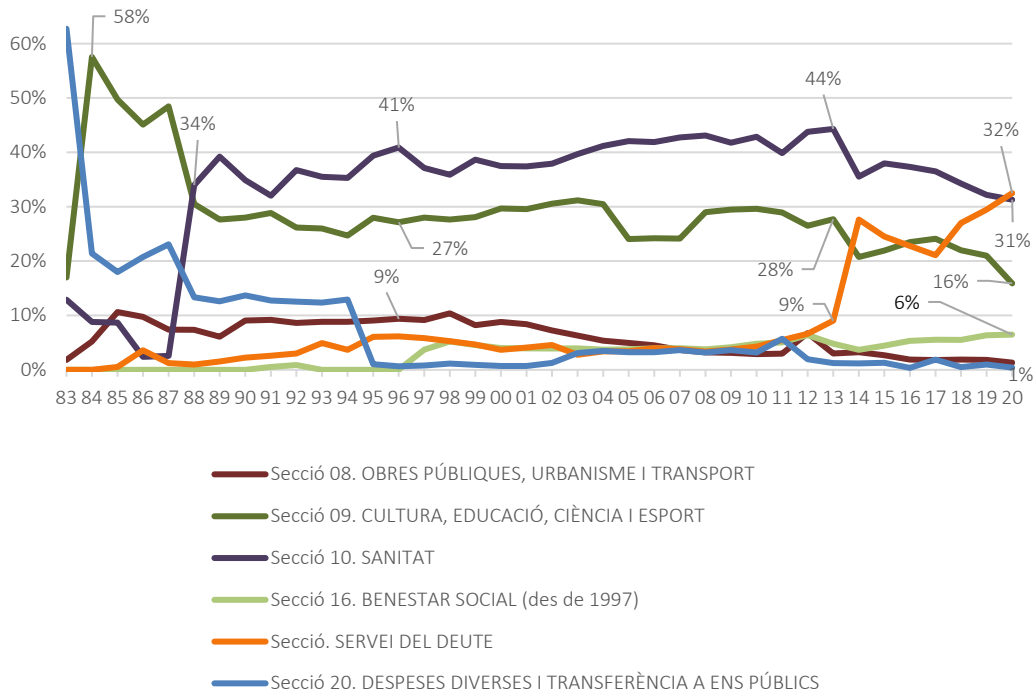
#### Importància relativa de les seccions pressupostàries

En el gràfic següent es mostra l'evolució de les seccions pressupostàries que hem considerat més significatives perquè entre aquestes aglutinen més del 80% de la despesa de l'Administració de la Generalitat durant el període analitzat.





**Gràfic 24. Seccions pressupostàries significatives de l'Administració de la Generalitat. Importància relativa sobre el total de la despesa pública anual. 1983-2020**



Analizant el gràfic anterior podem destacar les circumstàncies rellevants següents:

- Evolució fins a l'exercici 1995. La Generalitat va assumir les competències en matèria d'educació obligatòria en l'exercici 1984, en què la conselleria gestora va passar a tindre una importància relativa del 58% (les competències d'educació superior es van assumir en 1986); d'altra banda, les competències en sanitat es van assumir en l'exercici 1988, i la conselleria gestora va passar a tindre una importància relativa del 34% i es va reduir al 30% el pes relatiu de la conselleria gestora d'educació. La disminució de la secció 20, "Despeses diverses i transferències a ens públics", va ser deguda a les dues circumstàncies anteriors i al fet que en l'exercici 1995 es van deixar d'imputar al pressupost les transferències al Fons Nacional de Cooperació Municipal.<sup>23</sup>
- Evolució entre els exercicis 1996 i 2013. En aquest període les tres seccions amb més importància relativa en la despesa pública van ser 10, "Sanitat" (al voltant d'una mitjana del 40%); 09, "Cultura, Educació, Ciència i Esport" (al voltant d'una mitjana del 28%); i 08, "Obres Públiques, Urbanisme i Transport" (que va perdre importància del 9% al 3%).

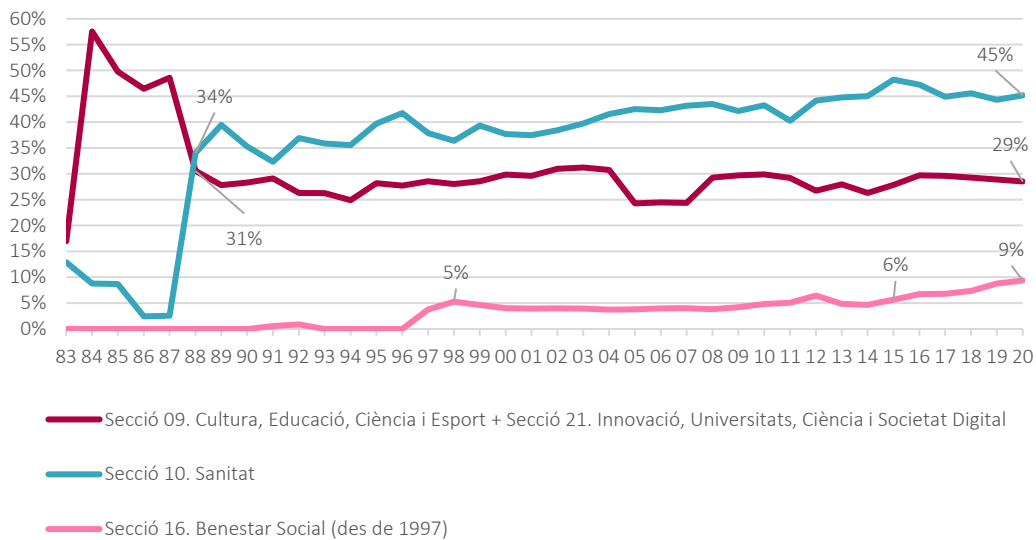
<sup>23</sup> Compte de l'Administració de la Generalitat Valenciana. Exercici 1995. Secció II. Liquidació del pressupost. 6. Liquidació de l'estat de despeses. 6.1.1.b) Liquidació per seccions (pàgina 56).



- Evolució entre els exercicis 2014 i 2020. D'una banda, l'evolució de la secció 08 mostra que l'activitat inversora en obres públiques ha caigut fins tan sols un 1% de la despesa pública en l'exercici 2020. D'altra banda, l'endeutament creixent de l'Administració de la Generalitat ha suposat que en l'exercici 2020 la secció 19, "Servei del deute", haja passat a ser la principal despesa pública de l'Administració de la Generalitat (del 9% al 32%), mentre que la secció 10, "Sanitat", descendia al 31% i la 09, "Cultura, Educació, Ciència i Esport", al 16%.

Sense considerar la despesa financera del capítol 9, "Passius financers", l'evolució de les principals seccions es mostra en el gràfic següent:

**Gràfic 25. Seccions pressupostàries significatives de l'Administració de la Generalitat. Importància relativa sobre el total de la despesa pública, calculada sense el capítol 9, "Passius financers". 1983-2020**



Analizant el gràfic anterior podem destacar les circumstàncies rellevants següents:

- Secció 10. Sanitat. A partir de l'exercici 1988 va passar a representar la major despesa pública de l'Administració de la Generalitat, amb un 34%. Des d'aquell moment fins a l'exercici 2020 la seua importància ha augmentat fins al 45%.
- Secció 09. Cultura, educació, ciència i esport + Secció 21. Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital. Des de l'exercici 1988, en què va representar el 31% de la despesa pública de l'Administració de la Generalitat, la competència educativa ha sigut sempre la segona en importància sobre el total. Des d'aquell moment fins a l'exercici 2020, la seua importància ha disminuït lleugerament fins al 29%.
- Secció 16. Benestar social. Fins a l'exercici 2015, aquesta despesa pública estava estabilitzada en un 5% del total. Des d'aquest exercici ha anat guanyant importància,



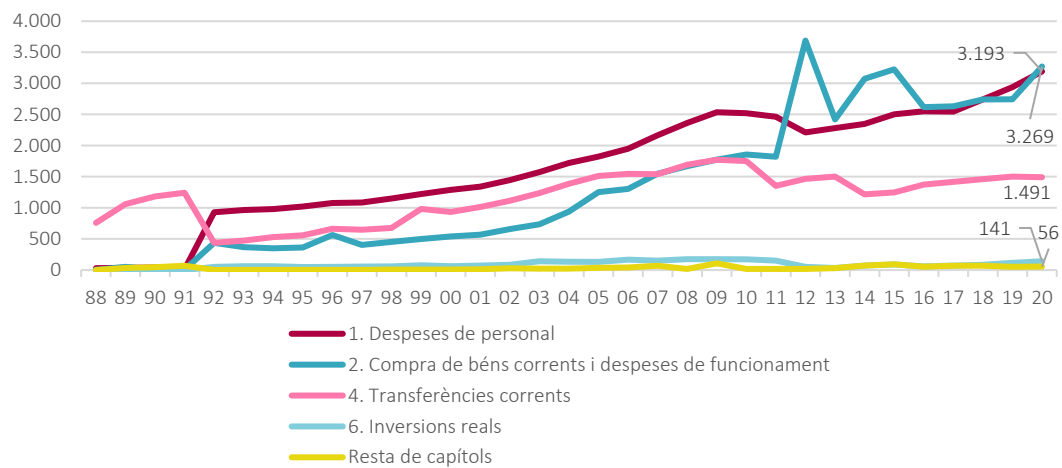
especialment per aplicació de la normativa sobre la dependència,<sup>24</sup> i ha arribat a un 9% en l'exercici 2020.

Comentem a continuació l'evolució de les tres seccions més significatives, en el seu detall per capítols de la liquidació del pressupost de despeses.

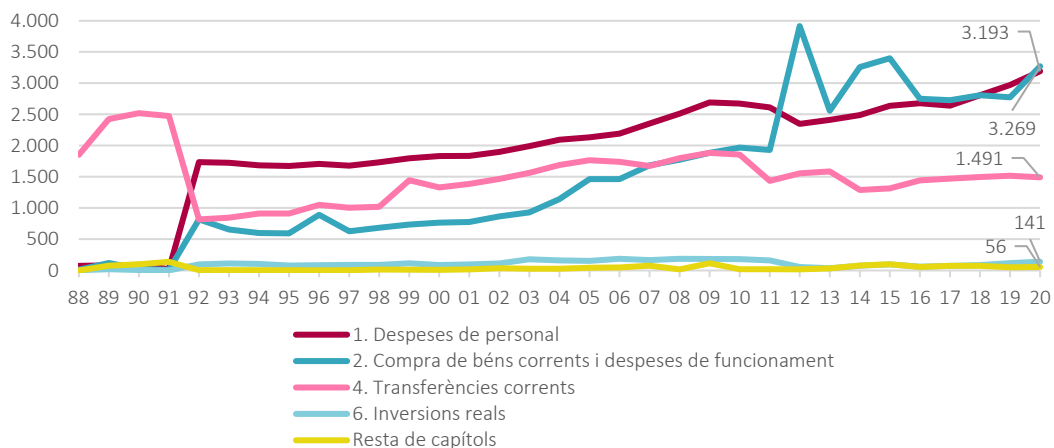
### Secció 10. Sanitat

L'evolució de les obligacions reconegudes netes (ORN) de les liquidacions del pressupost de despeses de la secció de Sanitat es mostra en els gràfics següents (26a, euros corrents, i 26b, euros constants, de 2020):

**Gràfic 26a. Secció 10. Sanitat. ORN per capítols (milions d'euros corrents). 1988-2020**



**Gràfic 26b. Secció 10. Sanitat. ORN per capítols (milions d'euros constants). 1988-2020**



<sup>24</sup> Llei 39/2006, de 14 de desembre, de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les Persones en Situació de Dependència (LAPAD).



L'evolució presenta les circumstàncies rellevants següents:

- La Generalitat va assumir les competències sanitàries en l'exercici 1988, i l'organisme autònom Servei Valencià de Salut les va desenvolupar fins a l'exercici 1992. Per això, la despesa sanitària figurava com una transferència corrent del capítol 4 a aquest organisme autònom.
- Fins a l'inici de la recessió econòmica, en l'exercici 2009, s'observa un creixement constant en els principals components de la despesa pública sanitària: les despeses de personal, les despeses de funcionament i les transferències corrents.
- Per al període entre 1988 i 2020, la taxa de creixement mitjà anual de la despesa sanitària en termes reals (euros constants de 2020) ha sigut del 4,4%.
- Capítol 2. Compra de béns corrents i despeses de funcionament. És el component més important de la despesa pública sanitària des de l'exercici 2012. En aquest any es van comptabilitzar obligacions no reconegudes d'altres exercicis, que es van finançar amb els mecanismes estatals extraordinaris de pagaments per mitjà d'un expedient de modificació pressupostària de generació de crèdits per 1.748,7 milions d'euros,<sup>25</sup> la qual cosa explica l'increment tan significatiu experimentat respecte de l'exercici 2011. En l'exercici 2014 es va produir una situació similar, però per una quantia menor. En l'exercici 2020 també es va incrementar la imputació de despeses al pressupost pel finançament incondicionat rebut de l'Estat per la COVID-19.<sup>26</sup>
- Capítol 1. Despeses de personal. La reducció de les retribucions del personal públic, per mesures dels governs estatal i autonòmic després de l'inici de la recessió econòmica, va frenar el creixement de la despesa, que va tornar a recuperar la senda de creixement a partir de l'exercici 2013. En l'exercici 2020 s'ha produït un major increment a conseqüència d'un augment en les contractacions de personal temporal sanitari, per a atendre les necessitats derivades de la pandèmia de la COVID-19.<sup>27</sup>
- Capítol 4. Transferències corrents. En l'exercici 2011 no es va registrar una quantia significativa de despesa corresponent a la facturació emesa pels col·legis farmacèutics,<sup>28</sup> la qual cosa explica la disminució d'aquest capítol respecte de l'exercici 2010.

---

<sup>25</sup> Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Informe de fiscalització del Compte General de la Generalitat. Exercici 2012. Volum I. Compte de l'Administració. Pàgina 89.

<sup>26</sup> Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Informe de fiscalització del Compte de l'Administració de la Generalitat. Exercici 2020. Apèndix 2. Pàgines 83 a 85.

<sup>27</sup> Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Informe de fiscalització del Compte de l'Administració de la Generalitat. Exercici 2020. Apèndix 2. Pàgines 90 i 91.

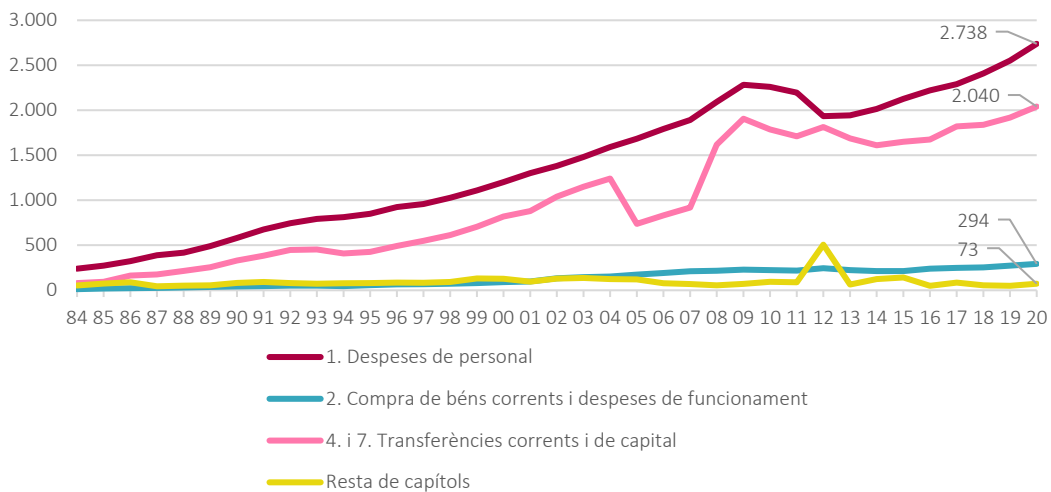
<sup>28</sup> Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Informe de fiscalització del Compte General de la Generalitat. Exercici 2011. Compte de l'Administració. Pàgina 83.



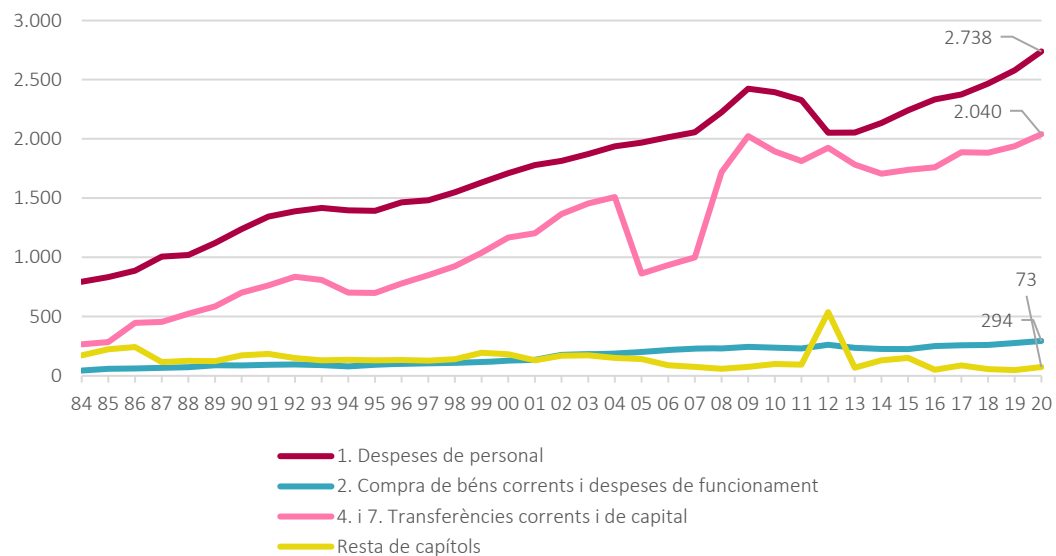
**Secció 09. Cultura, educació, ciència i esport + secció 21. Innovació, universitats, ciència i societat digital (només des de 2020) (competències en educació homogènies)**

En els gràfics següents (27a, euros corrents, i 27b, euros constants, de 2020) es mostra l'evolució de les obligacions reconegudes netes (ORN) de les liquidacions del pressupost de despeses de les dues sèries individuals que recullen la despesa en educació.

**Gràfic 27a. Secció 09. Cultura, educació, ciència i esport + secció 21. Innovació, universitats, ciència i societat digital, de l'Administració. ORN per capítols (milions d'euros corrents). 1984-2020**



**Gràfic 27b. Secció 09. Cultura, educació, ciència i esport + secció 21. Innovació, universitats, ciència i societat digital, de l'Administració. ORN per capítols (milions d'euros constants). 1984-2020**





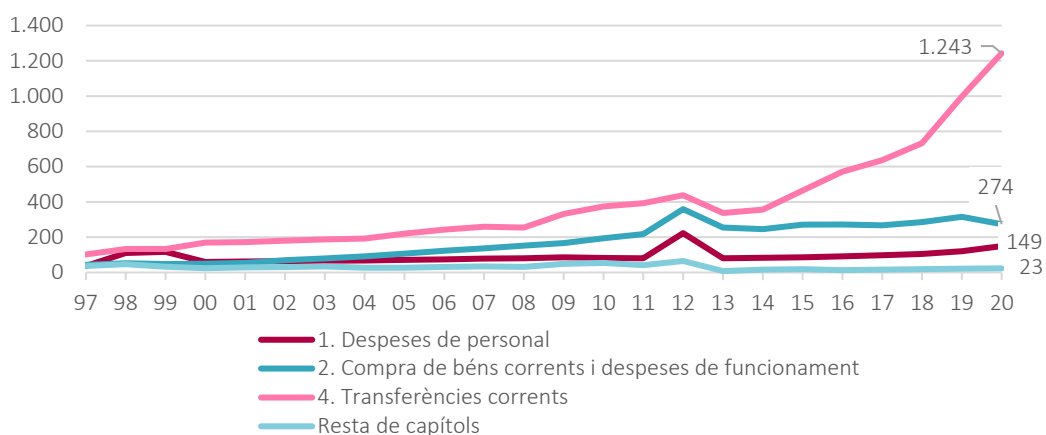
L'evolució presenta les circumstàncies rellevants següents:

- La taxa de creixement mitjà anual de la despesa educativa del període comprés entre els exercicis 1984 i 2020 ha sigut del 3,9%.
- Capítol 1. Despeses de personal. És el component més important de la despesa pública educativa. La reducció de les retribucions del personal públic després de l'inici de la recessió econòmica va frenar el creixement de la despesa, que va tornar a recuperar-se a partir de l'exercici 2014.
- Capítols 4 i 7 Transferències corrents i de capital. En els exercicis 2005 a 2008 les transferències a les universitats es van registrar en la secció 11, "Indústria, comerç i treball", la qual cosa explica la variació produïda en aquest període.
- Resta de capítols. En l'exercici 2012 es van registrar en el capítol 8 obligacions per despeses realitzades en exercicis anteriors sense consignació pressupostària, per 432 milions d'euros, a través de l'aprovació d'un expedient de modificació de crèdits, finançat per mitjà d'operacions de crèdit.<sup>29</sup>

#### Secció 16. Benestar social (des de 1997)

Entre els exercicis 1991 i 1996, la competència en assumptes socials es va incloure en la secció pressupostària 13. L'anàlisi s'inicia en l'exercici 1997, quan aquesta competència va passar a la secció pressupostària 16. L'evolució de les obligacions reconegudes netes (ORN) de les liquidacions del pressupost de despeses de la secció de Benestar Social es mostra en els gràfics següents (28a, euros corrents, i 28b, euros constants, de 2020):

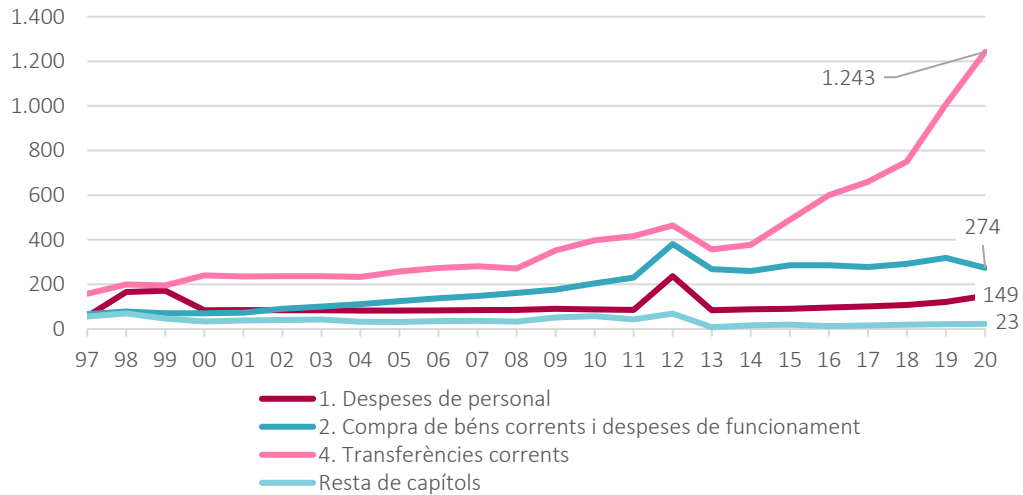
**Gràfic 28a. Secció 16. Benestar social de l'Administració de la Generalitat. ORN (milions d'euros corrents). 1997-2020**



<sup>29</sup> Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Informe de fiscalització del Compte General de la Generalitat. Exercici 2012. Volum II. Compte de l'Administració de la Generalitat. Apartat 7.3.



## 28b. Secció 16. Benestar social de l'Administració de la Generalitat. ORN (milions d'euros constants). 1997-2020



L'evolució presenta les circumstàncies rellevants següents:

- En l'exercici 2012 s'observa en tots els capítols un increment puntual, que es deu al fet que aquesta secció va incloure la despesa corresponent a la matèria de justícia.
- Capítol 4. Transferències corrents. El significatiu increment s'ha degut a les polítiques d'atenció a les persones dependents. En aquest sentit, podem esmentar les conclusions següents que figuren en l'informe sobre la dependència de la Sindicatura de Comptes:<sup>30</sup>

"A la Comunitat Valenciana, el nombre de persones potencials amb dret al sistema de la dependència augmentarà considerablement en els pròxims anys, segons la projecció de població d'edat superior a 65 anys de l'Institut Nacional d'Estadística (INE)."

"Les despeses dels programes que inclouen la dependència han anat augmentant considerablement cada any i s'han duplicat durant el període analitzat, i han passat de 546 milions d'euros en 2014 a 1.013 milions d'euros en 2019."

En conseqüència, és previsible que en els pròxims exercicis continue creixent la despesa social, si bé serà difícil mantindre l'elevada taxa mitjana anual del 14,7% experimentada entre els exercicis 2014 i 2020.

<sup>30</sup> Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Informe especial sobre la dependència. Seguiment de les recomanacions realitzades pel Tribunal de Comptes en el seu informe de 29 de maig de 2014 i anàlisi d'altres aspectes de la gestió de la dependència a la Comunitat Valenciana. Exercici 2019. Apartat 5 i apèndix V.



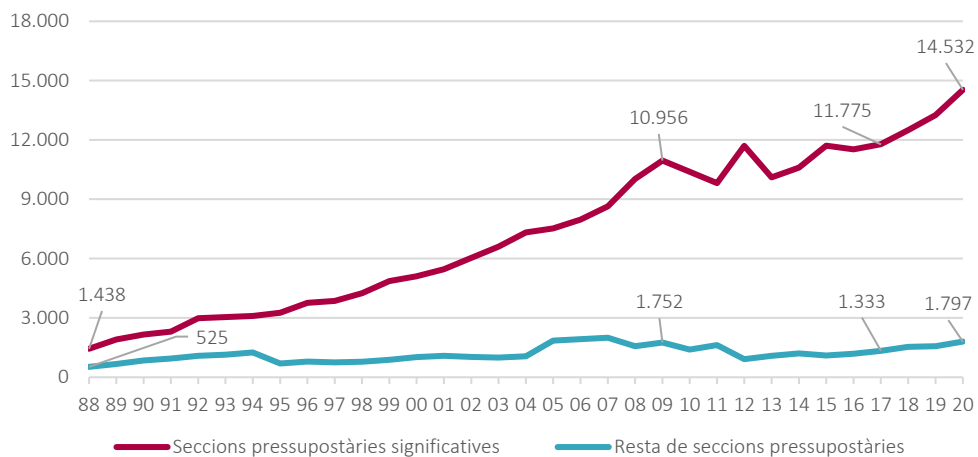
### 5.3.3. Anàlisi per capítols de despesa

En la sèrie individual del Compte de l'Administració de la Generalitat s'ha realitzat una anàlisi de la càrrega financera de l'endeutament, que es correspon amb les obligacions reconegudes netes dels capítols 3 i 9 del pressupost de despeses. Aquest apartat centra l'anàlisi en els altres capítols del pressupost de despeses.

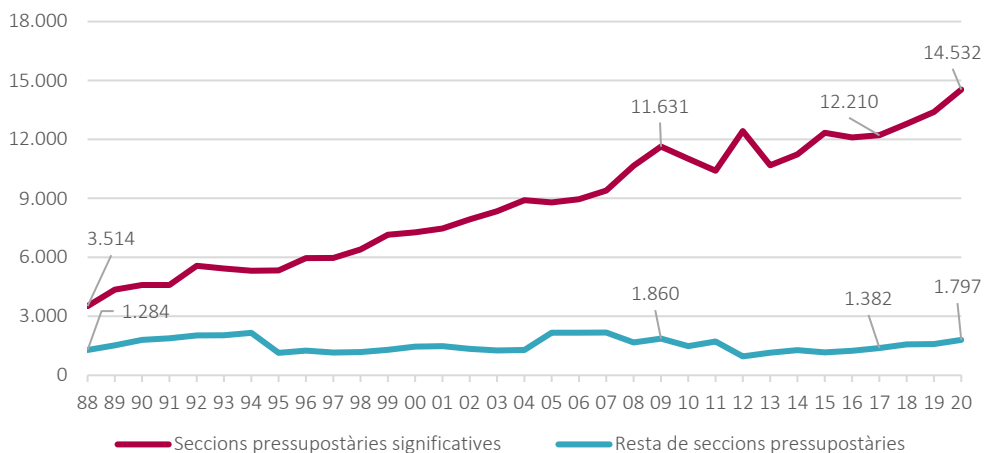
#### Despeses corrents (capítols 1, 2 i 4)

En els dos gràfics següents (29a, euros corrents, i 29b, euros constants, de 2020) es mostra l'evolució de les despeses corrents (sense comptar el capítol 3) desglossant entre les seccions significatives observades en l'apartat 5.3.2 anterior (sanitat, educació i benestar social) i la resta de les seccions:

**Gràfic 29a. Seccions pressupostàries de l'Administració de la Generalitat. ORN per despeses corrents, distingint entre les seccions pressupostàries que representen més despesa pública i les que menys (milions d'euros corrents). 1988-2020**



**Gràfic 29b. Seccions pressupostàries de l'Administració de la Generalitat. ORN per despeses corrents, distingint entre les seccions pressupostàries que representen més despesa pública i les que menys (milions d'euros constants). 1988-2020**





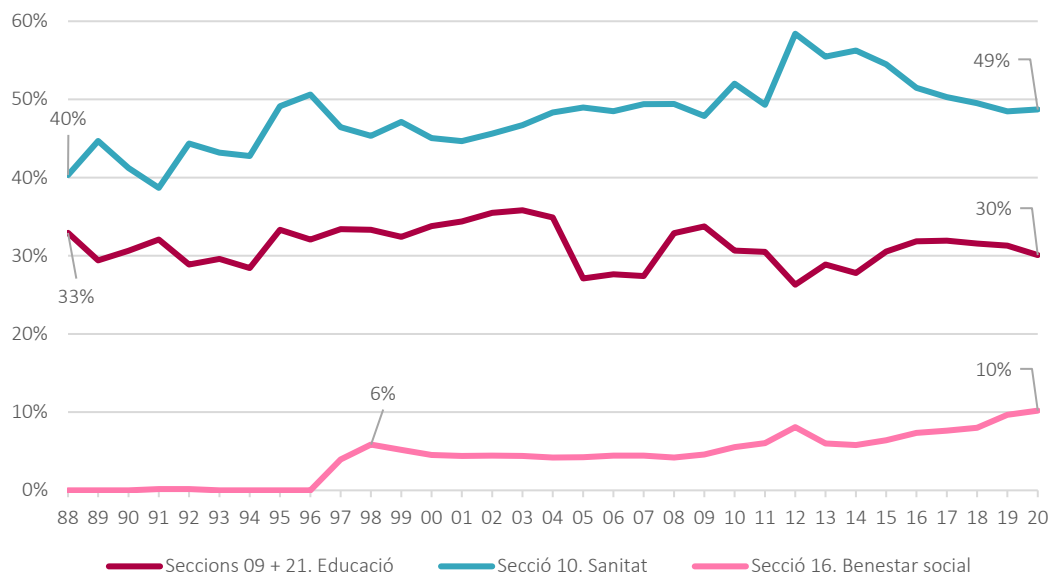


L'evolució de les despeses corrents en els dos tipus de seccions ha sigut com segueix:

- Seccions significatives (10, "Sanitat", 09 + 21, "Educació", i 16, "Benestar social"). S'observen tres períodes rellevants. Entre 1988 i 2009, amb una tendència ascendent de 3.514 milions d'euros fins a 11.631 milions d'euros, i una taxa de creixement mitjà anual del 5,9%. Entre 2010 i 2017, amb anys de descensos i augments fins a situar-se en 12.210 milions d'euros, i una taxa de creixement mitjà anual de l'1,5%. Entre 2018 i 2020, que ascendeixen fins a 14.532 milions d'euros, amb una taxa de creixement mitjà anual del 6,6%.
- Resta de seccions. L'import total a penes varia, i passa de 1.284 milions d'euros en 1988 a 1.797 milions d'euros en 2020, i amb variacions anuals poc rellevants.

La importància relativa de les despeses corrents de les tres seccions significatives es mostra en el gràfic següent:

**Gràfic 30. Seccions pressupostàries significatives de l'Administració de la Generalitat. Importància relativa de les despeses corrents sobre el total (1988-2020)**



S'observa en el gràfic anterior que la importància relativa de les despeses corrents en la secció 10, "Sanitat", ha augmentat en nou punts percentuals (del 40% al 49%), i en la secció 09 + 21, "Educació", ha disminuït en tres punts percentuals (del 33% al 30%). En la secció 16, "Benestar social", la sèrie mostra valor zero fins a 1996, ja que aquesta conselleria va començar com a tal en 1997; entre 1997 i 2020 les seues despeses corrents han augmentat la importància relativa en quatre punts percentuals (del 6% al 10%).

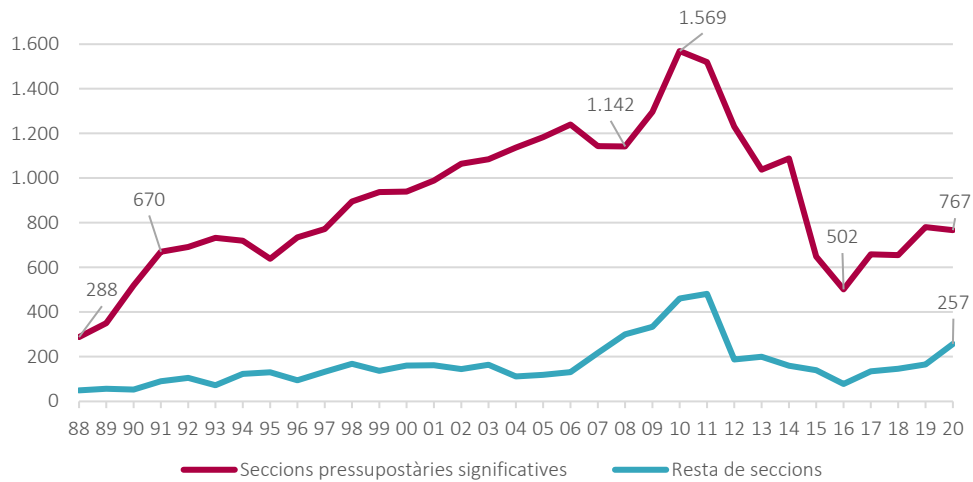


## Despeses de capital (capítols 6 i 7)

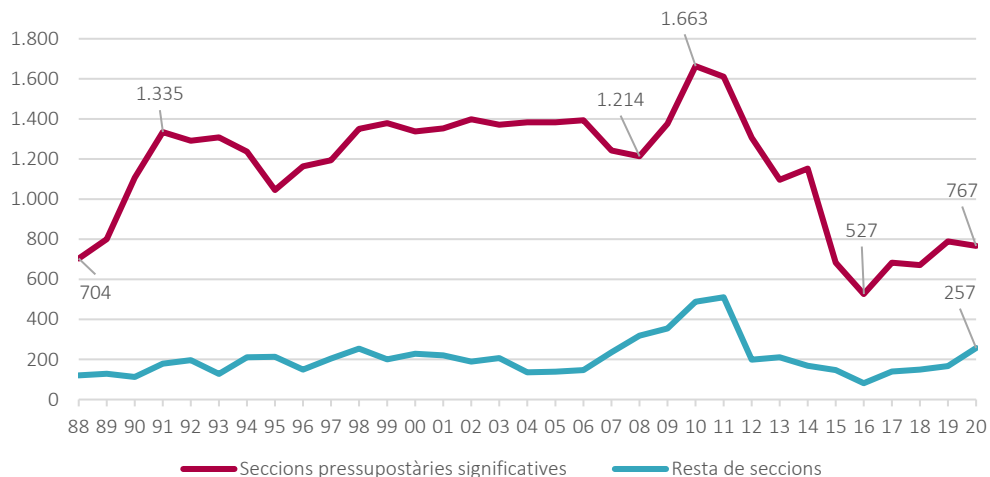
Anàlitzem l'evolució de les despeses de capital en les seccions pressupostàries que al llarg del període de la sèrie temporal han acumulat despeses d'aquesta naturalesa en un percentatge superior al 6% del total, que denominem seccions significatives, que són la secció 08, "Obres Públiques, Urbanisme i Transport", secció 09, "Cultura, Educació, Ciència i Esport", secció 10, "Sanitat", secció 11, "Indústria, Comerç i Treball", secció 12, "Agricultura, Pesca i Alimentació", i secció 14, "Medi Ambient i Habitatge".

En els gràfics següents (31a, euros corrents, i 31b, euros constants, de 2020) es mostra una evolució de les despeses de capital, distingint entre l'import total de les seccions pressupostàries significatives.

**Gràfic 31a. Seccions pressupostàries de l'Administració de la Generalitat. Despeses de capital, distingint entre les seccions pressupostàries que representen més despesa pública i les que menys (milions d'euros corrents). 1988-2020**



**Gràfic 31b. Seccions pressupostàries de l'Administració de la Generalitat. Despeses de capital, distingint entre les seccions pressupostàries que representen més despesa pública i les que menys (milions d'euros constants). 1988-2020**



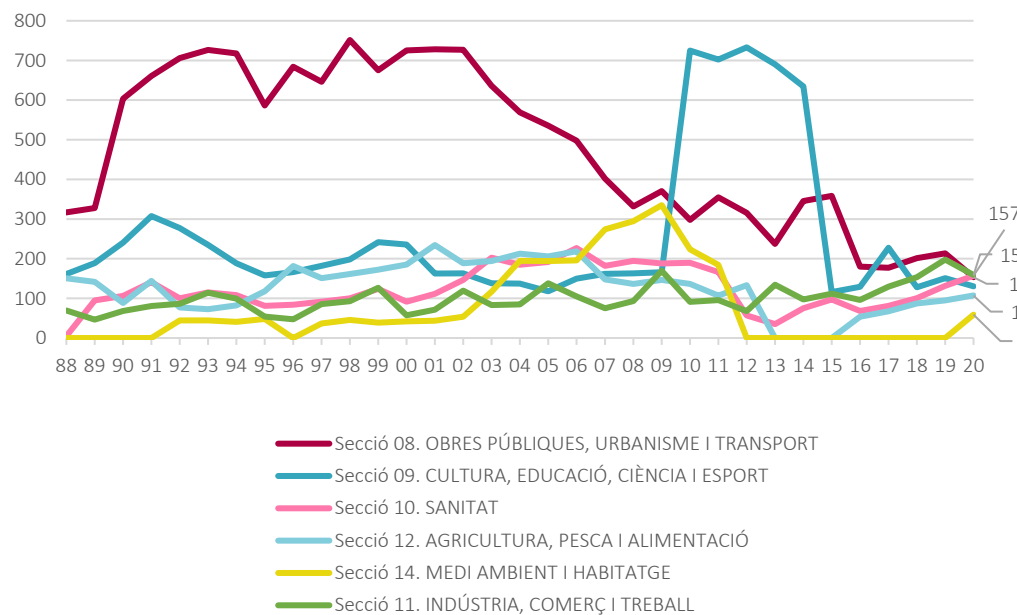


L'evolució de les despeses de capital presenta les circumstàncies rellevants següents:

- Seccions significatives. Un primer període de creixement entre els exercicis 1988 a 1991, en el qual augmenten de 704 milions d'euros a 1.335 milions d'euros. Un segon període entre 1991 i 2010, amb anys de descensos i augments que acaba amb les despeses de capital en 1.663 milions d'euros i que presenten una taxa de decreixement mitjà anual del 0,6% entre 1991 i 2008, i de creixement mitjà anual del 17,1% entre 2008 i 2010. Entre 2010 i 2016 es produeix un fort decreixement amb una taxa negativa del -17,4% i en els quatre últims exercicis, 2017 a 2020, es recupera a un 9,8%.
- A nivell total de l'Administració de la Generalitat (totes les seccions), les despeses de capital es desplomen durant la recessió econòmica des de l'exercici 2011, i comencen a recuperar-se a partir de 2017.

En el gràfic següent es mostra l'evolució comparada de les despeses de capital de cada una de les sis seccions significatives.

**Gràfic 32. Seccions pressupostàries de l'Administració de la Generalitat. Despeses de capital, seccions pressupostàries que representen més despesa pública (milions d'euros de 2020). 1988-2020**



L'evolució presenta les circumstàncies rellevants següents:

- Secció 08. Obres Públiques, Urbanisme i Transport. És la de major despesa de capital al llarg de tots els exercicis, excepte en 2020, que ha sigut superada per la secció 10,



"Sanitat", amb 159 milions d'euros. Concentra el 39% de tota la despesa pública acumulada durant tota la sèrie temporal.

- Secció 09, "Cultura, Educació, Ciència i Esport". És la segona secció amb major despesa de capital, i concentra el 23,7% del total acumulat durant tota la sèrie temporal. Les variacions dels exercicis 2010 a 2014 es deuen a la manera de comptabilitzar les transferències a les universitats públiques valencianes que es descriu en els informes de la Sindicatura d'aquests anys.
- Després de la recessió econòmica, la recuperació d'inversió en despeses de capital de l'Administració de la Generalitat s'ha concentrat en les seccions 10, "Sanitat", 12, "Agricultura, Pesca i Alimentació", i 11, "Indústria, Comerç i Treball". No obstant això, no s'ha produït aquesta recuperació en les seccions 08, "Obres Públiques, Urbanisme i Transport", i 09, "Cultura, Educació, Ciència i Esport".

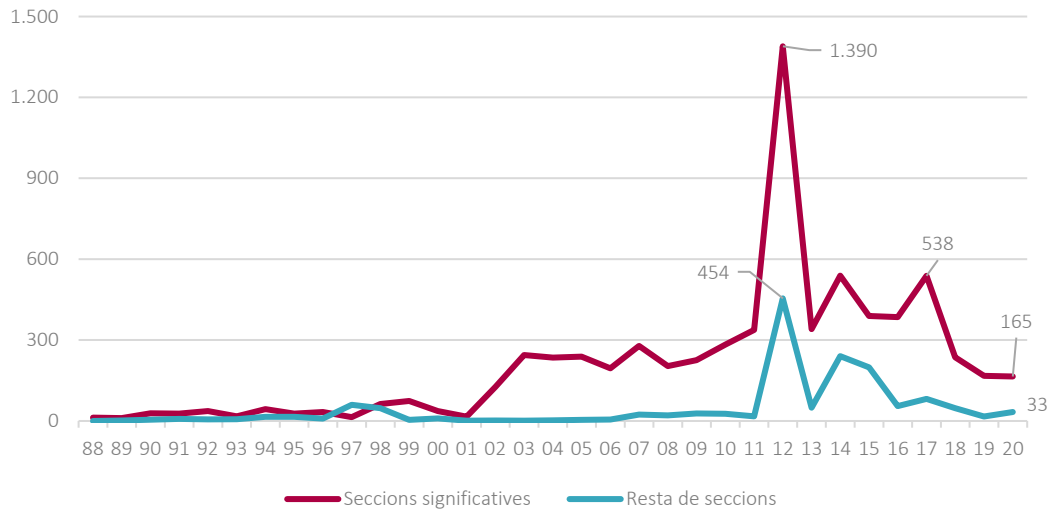
### Actius financers (capítol 8)

En el capítol 8 del pressupost de despeses es registren les inversions financeres de l'Administració de la Generalitat, dins i fora del sector públic, així com els préstecs i bestretes concedides. Anàlitzem a continuació l'evolució en les seccions pressupostàries que al llarg del període de la sèrie temporal han acumulat actius financers en un percentatge superior al 6% del total, que denominem seccions significatives i que són 20, "Despeses diverses i transferències a ens públics" (29,0%), 09, "Cultura, Educació, Ciència i Esport" (14,9%), 08, "Obres Públiques, Urbanisme i Transport" (11,4%), "Servei del deute" (8,3%) i 5, "Presidència de la Generalitat" (8,0%).

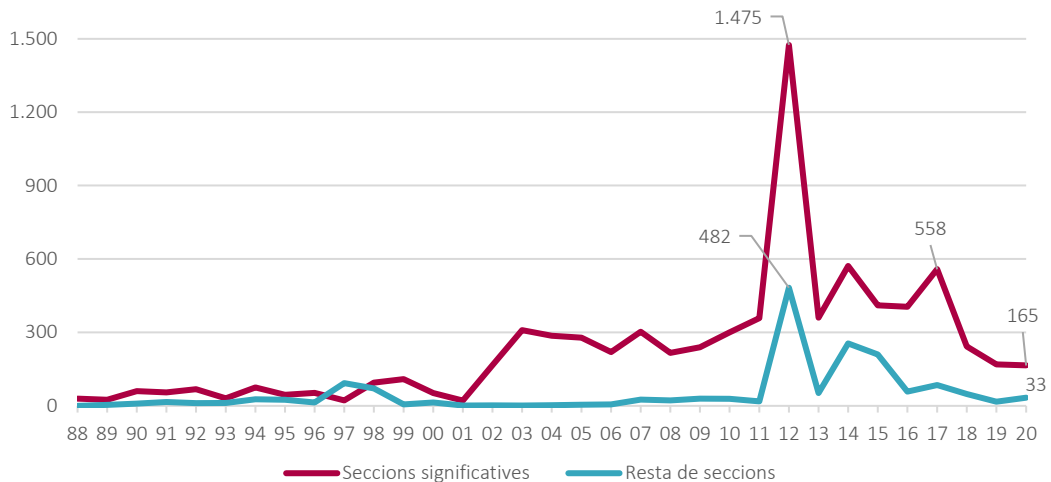
En els gràfics següents (33a, euros corrents, i 33b, euros constants, de 2020) es mostra una evolució de les inversions en actius financers, que corresponen principalment a les inversions financeres que la Generalitat realitza en el seu propi sector instrumental, distingint entre l'import total de les seccions pressupostàries significatives en comparació amb el total de la resta de seccions pressupostàries.



**Gràfic 33a. Seccions pressupostàries de l'Administració de la Generalitat. Actius financers (ORN del capítol 8 de la liquidació del pressupost), distingint entre les seccions pressupostàries que representen més despesa pública i les que menys (milions d'euros corrents). 1988-2020**



**33b. Seccions pressupostàries de l'Administració de la Generalitat. Actius financers (ORN del capítol 8 de la liquidació del pressupost), distingint entre les seccions pressupostàries que representen més despesa pública i les que menys (milions d'euros constants). 1988-2020**



L'evolució presenta les circumstàncies rellevants següents:

- De 2002 fins a 2011. La despesa pública invertida en el sector instrumental de la Generalitat es va mantindre constant en una mitjana de 249 milions d'euros anuals, principalment per a fer front a les pèrdues en què va incórrer el sector instrumental durant aquest període, que en mitjana anual van ascendir a 530 milions d'euros.



- Exercici 2012. L'Administració de la Generalitat va invertir 240 milions d'euros en aportacions patrimonials al seu sector instrumental i va assumir 1.604 milions d'euros de deute no financer de diverses entitats d'aquest sector, per mitjà de l'aplicació dels mecanismes extraordinaris de finançament de l'Estat,<sup>31</sup> la qual cosa explica l'increment experimentat en aquest exercici, tant en les seccions significatives com en la resta.
- De 2013 fins a 2020. L'Administració de la Generalitat va continuar assumint deute no financer del seu sector instrumental, però en quanties inferiors, i va continuar realitzant aportacions patrimonials. En aquest període, les pèrdues en què ha incorregut el sector instrumental es mantenen en una mitjana de 347 milions d'euros anuals.

## 6. ANÀLISI DE LES SÈRIES AGREGADES DEL SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL

### 6.1. COMPOSICIÓ DEL SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL

El sector públic instrumental de la Generalitat, als efectes de BADESPAV, està integrat pels subsectors administratiu, empresarial i fundacional.

#### Subsector administratiu

- Organismes autònoms. Article 2.3.a.1 de l'LHPSPIS. Dades des de 1988 perquè és el primer exercici de creació d'una entitat amb aquesta tipologia.
- Consorcis administratius. Article 3.1.c de l'LHPSPIS. Dades des de 2013, en què es van integrar per primera vegada en el sector instrumental.
- Altres entitats de dret públic administratives. Article 3.1.c de l'LHPSPIS. Dades des de 2017, perquè és el primer exercici de creació d'una entitat d'aquesta tipologia.
- Universitats. Article 3.1 de la Llei Orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'Universitats (LOU). Dades des de 1985, següent al de l'assumpció per la Generalitat de les competències en matèria d'educació.
- Entitats dependents d'universitats. Article 84 de la LOU. Dades des de 2012, perquè és el primer exercici en què van ser obligades a retre comptes a la Sindicatura de Comptes.

---

<sup>31</sup> Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Informe de fiscalització del Compte General de la Generalitat. Exercici 2012. Volum II. Compte de l'Administració de la Generalitat. Quadres 5.7, 5.8, 5.12, 5.15 i 8.21.



### Subsector empresarial

- Entitats públiques empresarials i entitats de dret públic. Article 2.3.a.2 i article 3.2.c, respectivament, de l'LHPSPIS. Dades des de 1986 perquè és el primer exercici de creació d'una entitat d'aquestes tipologies.
- Societats mercantils. Article 2.3.b de l'LHPSPIS. Dades des de 1985, perquè és el primer exercici de creació d'una entitat d'aquesta tipologia.
- Fons sense personalitat jurídica. Article 2.4 de l'LHPSPIS. Dades des de 2018, perquè és el primer exercici de creació d'una entitat d'aquesta tipologia.

### Subsector fundacional

- Fundacions. Article 2.3.c de l'LHPSPIS. Dades des de 2001, perquè és el primer exercici en què van ser obligades a retre comptes a la Sindicatura de Comptes.

En l'apèndix 3 de l'informe es detallen les entitats que en cada exercici han format part del sector instrumental.

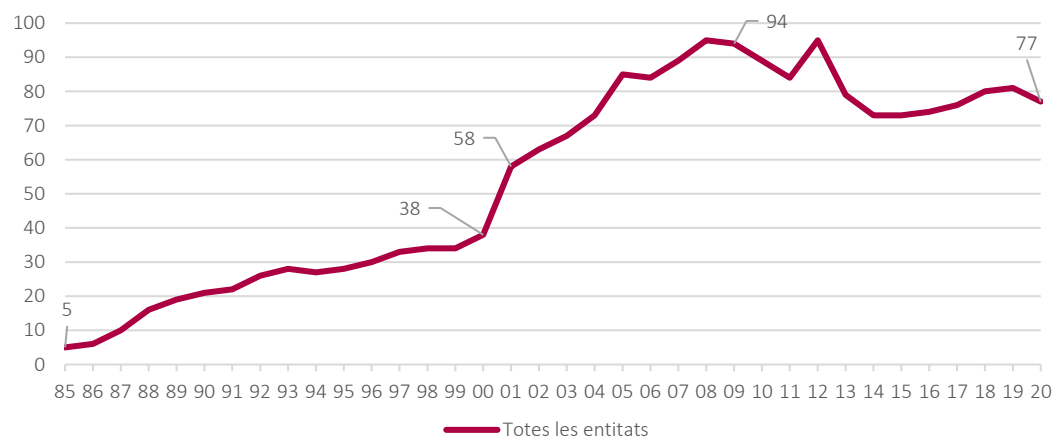
Hem elaborat i analitzat les sèries temporals següents:

- L'agregada del sector instrumental
- Les agregades dels tres subsectors
- Les agregades de les tipologies d'entitats

L'anàlisi de les sèries temporals s'inicia en l'exercici 1992, ja que en anys anteriors la major part de les entitats no va formular el balanç ni el compte de resultats.

L'evolució del nombre d'entitats es mostra en el gràfic següent:

**Gràfic 34. Nombre d'entitats que integren el sector instrumental. 1985-2020**



Analitzant el gràfic anterior podem observar l'evolució següent:



- L'any 1985 el sector públic instrumental estava integrat per tan sols cinc entitats: tres universitats públiques, l'Institut de la Petita i Mitjana Indústria de la Generalitat Valenciana i l'Institut Turístic Valencià, SA.
- A partir de 1985, el nombre va augmentant fins a arribar a 38 entitats l'any 2000.
- En 2001 augmenta fins a 58, principalment perquè 15 fundacions van retre comptes per primera vegada, després de la modificació de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana.<sup>32</sup>
- Entre 2001 i 2009 es produeix un fort increment de 58 a 94 entitats, principalment a causa de la creació de 23 fundacions i de 6 entitats de dret públic.
- A partir de l'exercici 2009 s'inicia una reducció significativa, i passen de 94 a 77 entitats en l'exercici 2020. Aquesta disminució neta de 17 entitats està formada per:
  - Extinció de 49 entitats: 27 fundacions públiques, 15 societats mercantils, 5 entitats de dret públic i 2 organismes autònoms.
  - Creació de 8 noves entitats: 2 societats mercantils, 3 organismes autònoms, 3 fons sense personalitat jurídica.
  - Augments de 24 entitats per obligació de rendició de comptes en compliment d'un canvi normatiu: 19 entitats dependents d'universitats en 2012<sup>33</sup> i 5 consorcis administratius en 2013.<sup>34</sup>

En el gràfic següent es desglossa, per subsectors, l'evolució del nombre d'entitats que integren el sector instrumental.

---

<sup>32</sup> Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Informe de fiscalització del Compte General de la Generalitat Valenciana. Exercici 2001. Volum VI. Informes de fiscalització de les fundacions públiques de la Generalitat Valenciana i cambres de comerç de la Comunitat Valenciana.

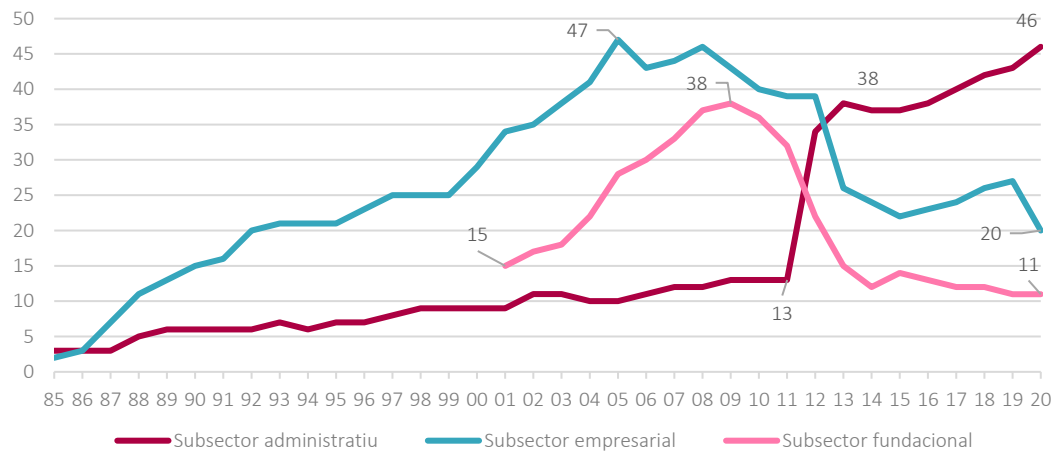
<sup>33</sup> Nova redacció de l'article 84 de la Llei Orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'Universitats, per la disposició final 3.9 de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la Ciència, la Tecnologia i la Innovació.

<sup>34</sup> Sindicatura de Comptes. Informe de fiscalització del Compte General de la Generalitat Valenciana. Exercici 2013. Volum V. Informes de fiscalització dels consorcis de la Generalitat.





**Gràfic 35. Nombre d'entitats que integren el sector instrumental, per subsectors. 1985-2020**



S'observa una reducció significativa del nombre d'entitats dels subsectors empresarial i fundacional entre els anys 2009 i 2014, fruit de la reestructuració del sector públic autòmic.<sup>35</sup> D'altra banda, el subsector administratiu experimenta un creixement molt significatiu en els exercicis 2012 i 2013 a conseqüència de l'obligació de retre comptes de 22 entitats dependents d'universitats i de 5 consorcis administratius.

## 6.2. ANÀLISI DEL COMPTE DE PÈRDUES I GUANYES

### 6.2.1. Estructura del compte

L'estructura del compte de pèrdues i guanys que es mostra en les sèries temporals dels agregats és la següent:

<sup>35</sup> Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Informe de fiscalització sobre el procés d'extinció d'entitats a conseqüència de la reestructuració del sector públic autòmic de la Comunitat Valenciana. Exercicis 2010-2016.



## Quadre 7. Compte de pèrdues i guanys

### Conceptes

1. Ingressos tributaris (subsector administratiu)
2. Transferències i subvencions rebudes (subsector administratiu)
3. Import net de la xifra de negocis i ingressos activitat fundacions
4. Vendes netes i prestacions de serveis
5. Resta d'ingressos de gestió ordinària

### A.1) TOTAL INGRESSOS DE GESTIÓ ORDINÀRIA (1 + 2 + 3 + 4 + 5)

6. Despeses de personal
7. Transferències i subvencions concedides o lliurades (subsector administratiu)
8. Altres despeses d'exploració / gestió / activitat
9. Amortització de l'immobilitzat
10. Resta de despeses de gestió ordinària

### A.2) TOTAL DESPESES DE GESTIÓ ORDINÀRIA (6 + 7 + 8 + 9 + 10)

### A.3) RESULTAT DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (A.1 - A.2)

11. Altres resultats

### A.4) RESULTAT DE LES OPERACIONS NO FINANCERES (A.3 + 11)

### A.5) RESULTAT DE LES OPERACIONS FINANCERES

12. Resultats participació en societats posades en equivalència

### A.6) RESULTAT DE L'EXERCICI ABANS D'IMPOSTOS (A.4 + A.5 + 12)

13. Impost sobre beneficis

### A.7) RESULTAT DE L'EXERCICI PROCEDENT D'OPERACIONS CONTINUADES (A.6 + 13)

14. Resultat atribuït a socis externs i operacions interrompudes

### A.8) RESULTAT DE L'EXERCICI (A.7 + 14)

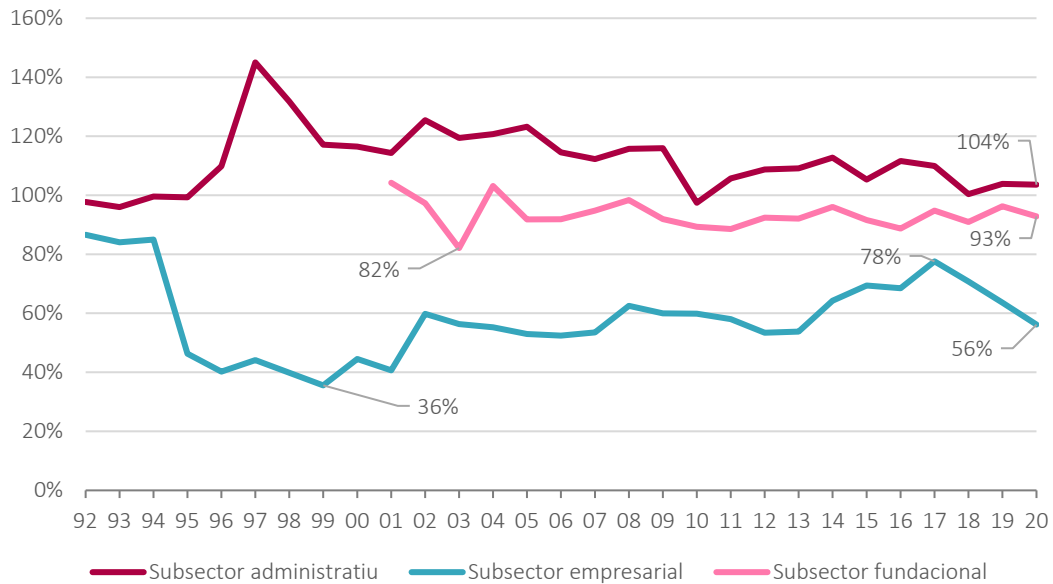
## 6.2.2. Ingressos de gestió ordinària

Els ingressos de gestió ordinària són la principal font de recursos de què disposa el sector públic instrumental per a finançar les seues activitats.

Un important indicador de l'equilibri economicofinancer és la capacitat dels ingressos de gestió ordinària per a finançar les despeses de gestió ordinària. L'evolució d'aquest indicador per al període analitzat es mostra en el gràfic següent.



**Gràfic 36. Sector instrumental. Percentatge de despeses de gestió ordinària que són finançades amb ingressos de gestió ordinària, per subsectors. 1992-2020**



L'evolució del gràfic anterior presenta les circumstàncies rellevants següents:

- Subsector empresarial. De manera recurrent, els ingressos ordinaris no cobreixen les despeses ordinàries, i destaca el menor grau de cobertura del 36% que es produeix l'any 1999; en 2020 aquest grau és de tan sols un 56%. El pressupost de despeses en aquest subsector té caràcter estimatiu i no vinculant. Especial consideració mereixen les societats mercantils, que per naturalesa són entitats amb finalitats de lucre, però incorren generalment en pèrdues que han de ser assumides pel seu propietari, la Generalitat.
- Subsector administratiu. Al contrari que en el subsector empresarial, i excepte per al període inicial de 1992 a 1995, els ingressos ordinaris han superat les despeses ordinàries. La màxima cobertura, del 145%, es produeix l'any 1997, i acaba al final de la sèrie l'any 2020 en un 104%. En aquest subsector, el pressupost de despeses té caràcter limitatiu.
- Subsector fundacional. Igual que el subsector empresarial, i excepte per a alguns anys determinats, els ingressos ordinaris no cobreixen les despeses ordinàries, i destaca el menor grau de cobertura, del 82%, que es produeix l'any 2003; en 2020 aquest grau és del 93%. Com en el subsector empresarial, el pressupost de despeses del subsector fundacional té caràcter estimatiu i no vinculant.

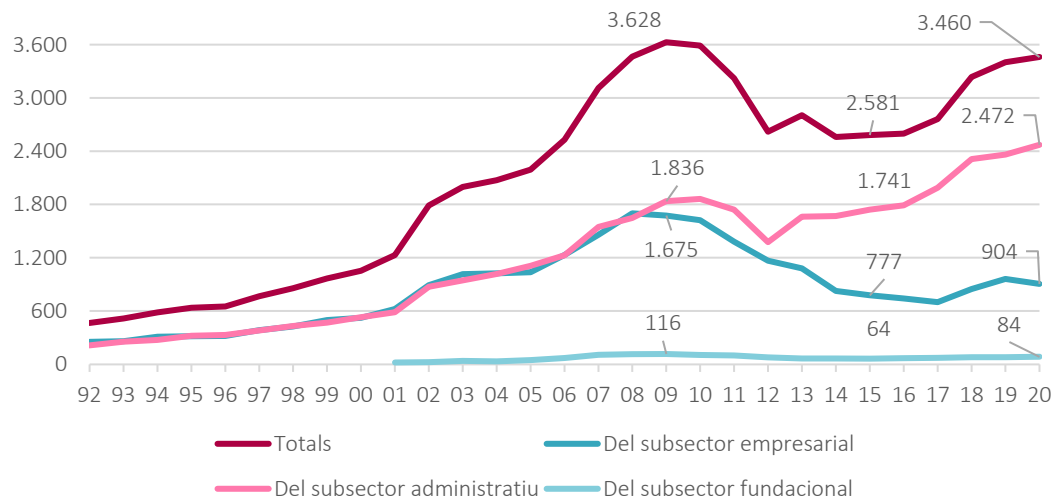


### 6.2.3. Despeses de gestió ordinària

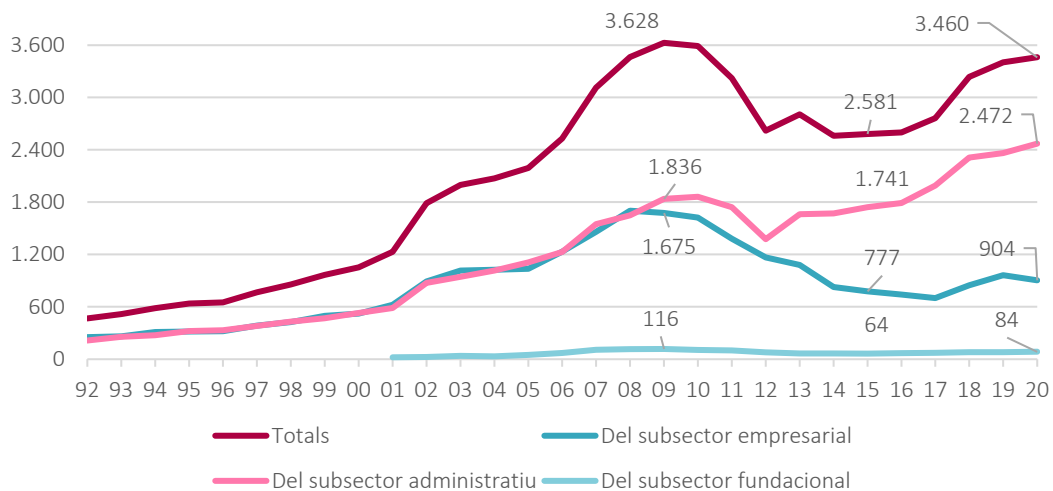
#### Totals i per subsectors

L'evolució de les despeses de gestió ordinària totals i per subsectors es mostra en els gràfics següents (37a, euros corrents, i 37b, euros constants de 2020).

**Gràfic 37a. Sector instrumental. Despeses de gestió ordinària per subsectors (milions d'euros corrents). 1992-2020**



**Gràfic 37b. Sector instrumental. Despeses de gestió ordinària per subsectors (milions d'euros constants). 1992-2020**



La sèrie temporal mostra que les despeses de gestió ordinària del sector instrumental han augmentat progressivament des de l'exercici 1992 fins a arribar al seu màxim de 3.852 milions d'euros en 2009. Posteriorment s'inicia un període de cinc anys de reducció de



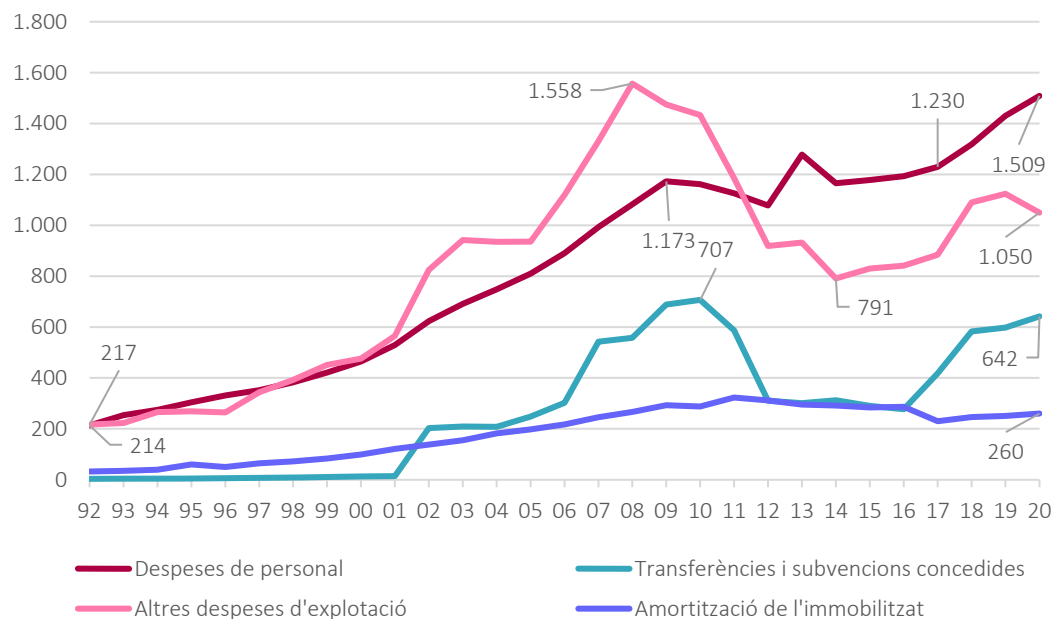
despeses que finalitza l'any 2014 amb 2.712 milions d'euros, i un altre de nova ascensió que finalitza l'any 2020 amb 3.460 milions d'euros.

La reestructuració del sector públic instrumental duta a terme per la Generalitat ha concentrat l'activitat en menys entitats, però la reducció de la despesa ordinària entre els exercicis 2009 a 2020 només s'ha produït a una taxa mitjana anual de l'1,0%, amb una quantia total en 2020 només 392 milions d'euros inferior a la de 2009. El subsector administratiu ha experimentat un creixement molt significatiu entre els exercicis 2012 i 2013 a conseqüència de la incorporació a l'obligació de retre comptes de 22 entitats dependents d'universitats i de 5 consorcis administratius.

### Per components de la despesa

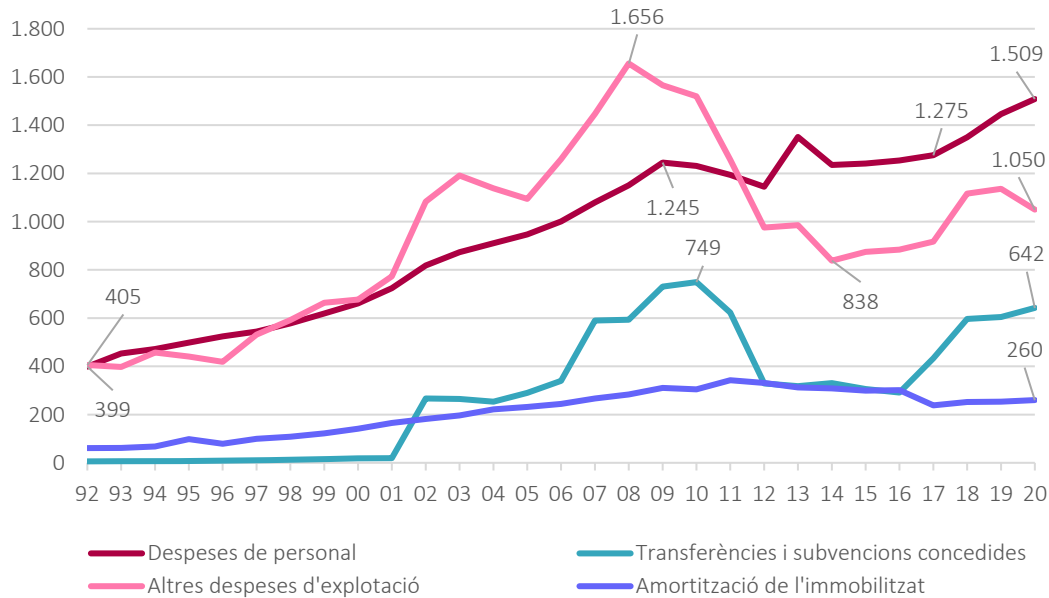
A continuació, es mostra l'evolució de les despeses de gestió ordinària del sector instrumental distingint els seus principals components (gràfic 38a, euros corrents, i gràfic 38b, euros constants, de 2020).

**Gràfic 38a. Sector instrumental. Despeses de gestió ordinària per components (milions d'euros corrents). 1992-2020**





**Gràfic 38b. Sector instrumental. Despeses de gestió ordinària per components (milions d'euros constants). 1992-2020**



L'evolució presenta les circumstàncies rellevants següents:

- Despeses de personal. Des de l'any 2012 són el principal component de la despesa pública ordinària del sector instrumental. Entre els exercicis 1992 i 2009 la taxa de creixement mitjà anual va ser del 6,9%, i va passar de 399 milions d'euros a 1.245 milions d'euros. Entre els exercicis 2010 i 2017 la taxa de creixement mitjà anual va ser del 0,5%, arribant als 1.275 milions d'euros, i en els tres últims exercicis (2018-2020) va tornar a incrementar-se a unes taxes anuals del 5,9%, 7,1% i 4,4%, respectivament, fins als 1.509 milions d'euros de l'exercici 2020. L'increment puntual i significatiu de la despesa de personal, per 207 milions d'euros, entre els exercicis 2012 i 2013, va ser degut a la despesa de personal dels dos consorcis hospitalaris que es van integrar per primera vegada en el sector instrumental (Consorti de l'Hospital General Universitari de València i Consorci Hospitalari Provincial de Castelló), per un total de 169 milions d'euros, i a l'increment extraordinari que va significar el procés de tancament de la radiotelevisió valenciana (Canal 9) en l'exercici 2013, per 40 milions d'euros.<sup>36</sup> La disminució de l'exercici 2014 va ser deguda al fet que mentre que en l'exercici 2013 les despeses de personal de la radiotelevisió valenciana van ascendir a 132 milions d'euros, en l'exercici 2014 es van reduir a 38 milions d'euros.<sup>37</sup>
- Altres despeses d'explotació. Durant els exercicis 1998 a 2011 van ser el principal component de la despesa. Entre els exercicis 1992 i 2008 la taxa de creixement mitjà

<sup>36</sup> Radiotelevisió Valenciana, SAU (societat en liquidació). Comptes anuals de l'exercici acabat el 31 de desembre de 2013. Memòria, nota 12.

<sup>37</sup> Radiotelevisió Valenciana, SAU (societat en liquidació). Comptes anuals de l'exercici acabat el 31 de desembre de 2014. Compte de pèrdues i guanys. Despeses de personal.



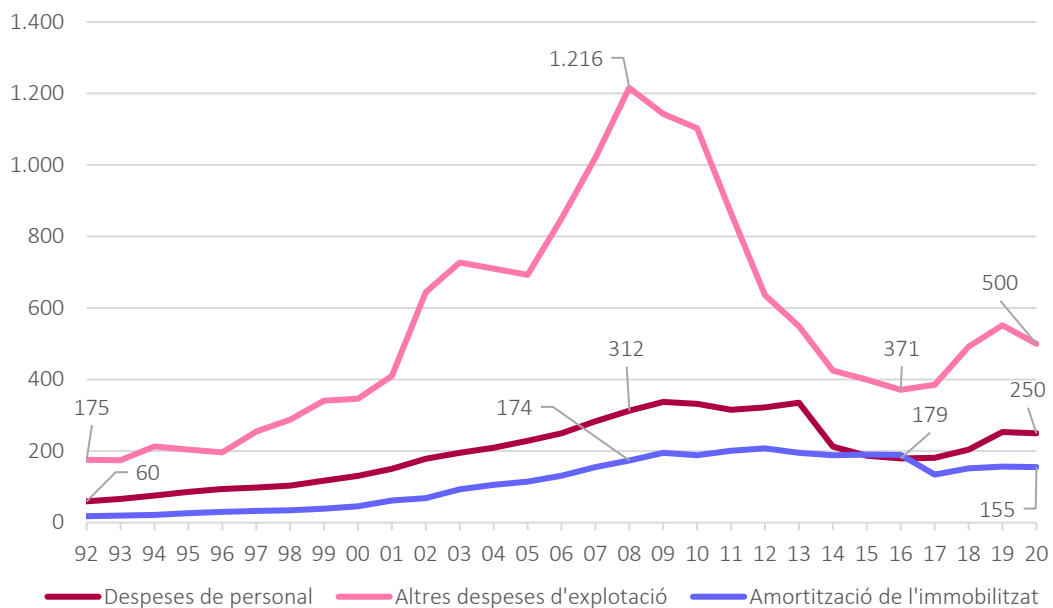
anual va ser del 9,2%, i va passar de 405 milions d'euros a 1.656 milions d'euros, import màxim de la sèrie temporal. Entre els exercicis 2009 i 2014, es van reduir a la meitat, amb una taxa de decreixement anual mitjana de l'11,7%, fins als 838 milions d'euros. Entre els exercicis 2015 i 2020, han tornat a augmentar a una taxa de creixement mitjà anual del 3,7%, i es va situar en 1.050 milions d'euros en 2020.

- Transferències i subvencions concedides. Són el tercer component significatiu de les despeses de gestió ordinària. La seua evolució es comenta, posteriorment, en l'anàlisi de les despeses de gestió ordinària dels organismes autònoms, que concentren la pràctica totalitat d'aquest component de la despesa.

### Del subsector empresarial

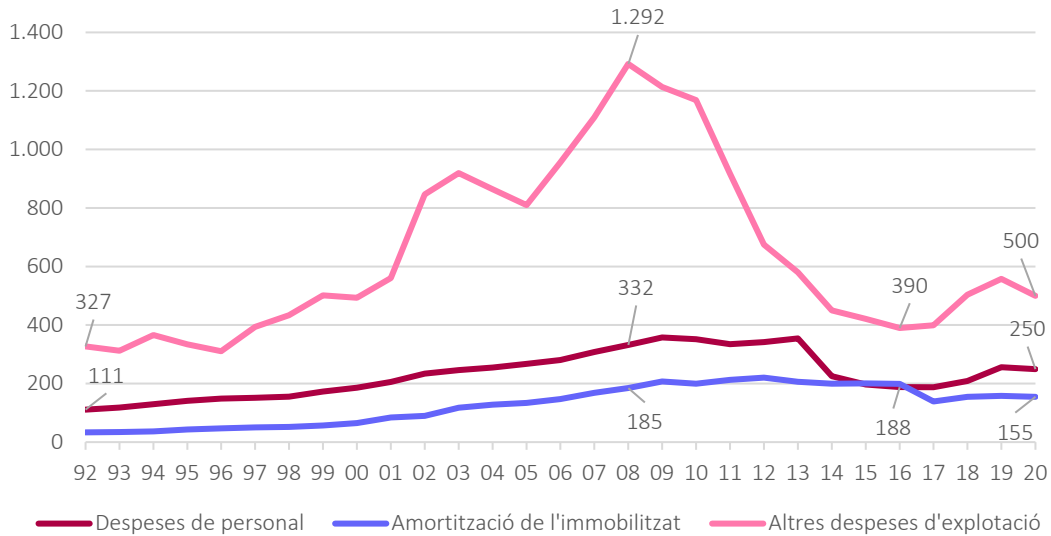
A continuació es mostra l'evolució de les despeses de gestió ordinària del subsector empresarial distingint els seus components (gràfic 39a, euros corrents, i gràfic 39b, euros constants, de 2020).

**Gràfic 39a. Sector instrumental. Subsector empresarial. Components de les despeses de gestió ordinària (milions d'euros corrents). 1992-2020**





**Gràfic 39b. Sector instrumental. Subsector empresarial. Components de les despeses de gestió ordinària (milions d'euros constants). 1992-2020**



L'evolució presenta les circumstàncies rellevants següents:

- Despeses ordinàries totals. La reestructuració d'entitats del subsector empresarial ha suposat una reducció del 50,0% de la despesa pública ordinària entre els exercicis 2008 i 2020, i ha passat de 1.809 milions d'euros a 905 milions d'euros.
- Altres despeses d'explotació. Són el principal component de les despeses de gestió ordinària en tota la sèrie temporal. Entre els exercicis 1992 i 2008 van augmentar a una taxa de creixement mitjà anual del 9,0%, i han passat de 327 milions d'euros a 1.292 milions d'euros. Durant la recessió econòmica i després de la reestructuració del sector, es van reduir fins als 390 milions d'euros de l'exercici 2016, a una taxa de decreixement mitjà anual del 13,9%. Des d'aquest exercici fins a 2020, van tornar a incrementar-se a una taxa de creixement anual mitjana del 6,4%, fins als 500 milions d'euros.
- Despeses de personal. Entre els exercicis 1992 i 2008 van augmentar a una taxa de creixement mitjà anual del 7,1%, i van passar de 111 milions d'euros a 332 milions d'euros. Entre els exercicis 2009 i 2016 es van reduir fins als 188 milions d'euros, a una taxa de decreixement mitjà anual del 8,8%. Des d'aquest exercici fins a 2020, van tornar a incrementar-se a una taxa de creixement mitjà anual del 7,3%, fins als 250 milions d'euros.

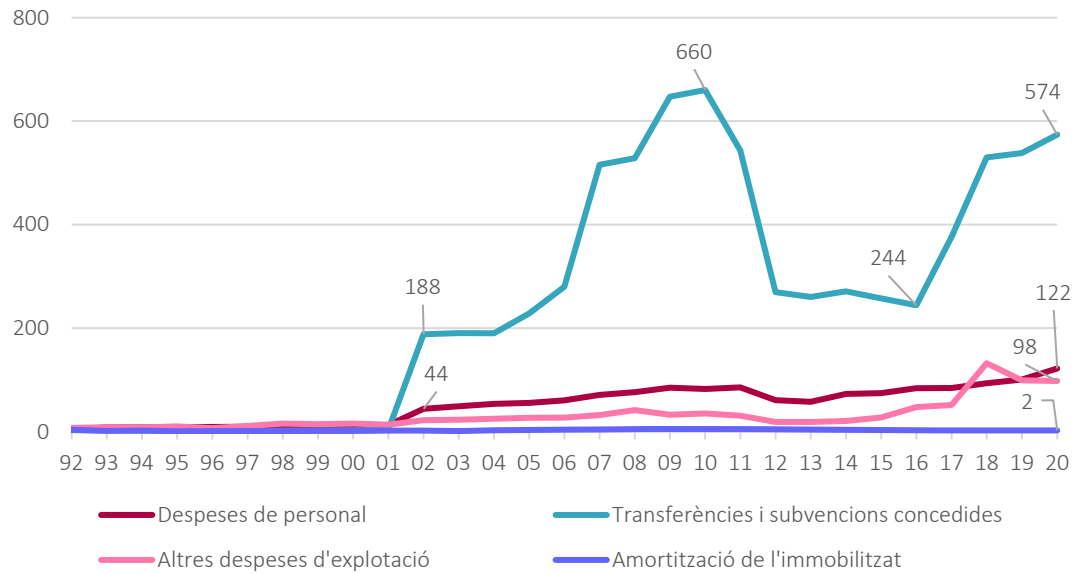
### Dels organismes autònoms

A continuació, es mostra l'evolució de les despeses de gestió ordinària dels organismes autònoms distingint els seus components (gràfic 40a, euros corrents, i gràfic 40b, euros constants, de 2020).

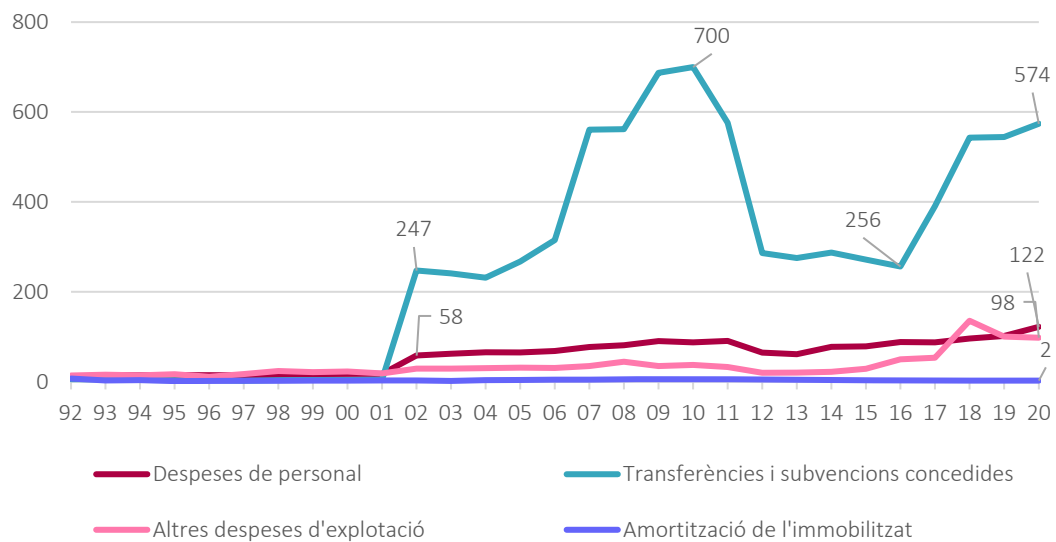




**Gràfic 40a. Sector instrumental. Subsector administratiu. Organismes autònoms.**  
**Components de les despeses de gestió ordinària (milions d'euros corrents). 1992-2020**



**Gràfic 40b. Sector instrumental. Subsector administratiu. Organismes autònoms.**  
**Components de les despeses de gestió ordinària (milions d'euros constants). 1992-2020**



L'evolució presenta les circumstàncies rellevants següents:

- Transferències i subvencions concedides. Són el principal component de les despeses de gestió ordinària en tota la sèrie temporal. L'augment de l'exercici 2002 és degut a la rendició de comptes, després de la seua creació,<sup>38</sup> del Servei Valencià d'Ocupació i

<sup>38</sup> Llei 3/2000, de 17 d'abril, per la qual es crea el Servei Valencià d'Ocupació i Formació.



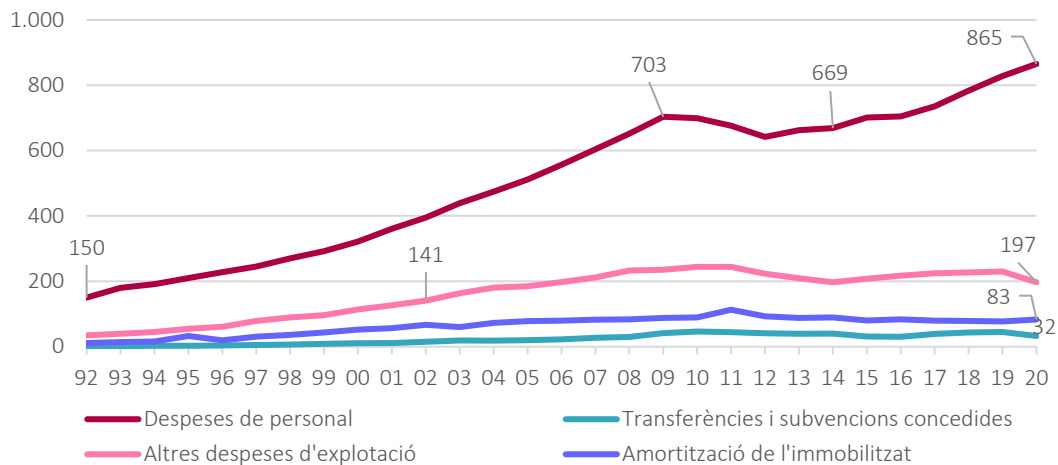
Formació (SERVEF). Entre els exercicis 2002 i 2010 van augmentar a una taxa de creixement mitjà anual del 13,9%, i van passar de 247 milions d'euros a 700 milions d'euros. Durant la recessió econòmica es van reduir fins als 256 milions d'euros en 2016, a una taxa de decreixement mitjà anual del 14,9%, i des d'aquest últim exercici fins a l'exercici 2020 van tornar a incrementar-se significativament a una taxa de creixement mitjà anual del 22,3%, fins als 574 milions d'euros.

- Despeses de personal. Són el segon component principal de les despeses de gestió ordinària, però a diferència de les transferències i subvencions concedides, l'evolució mostra una taxa de creixement mitjà anual entre els exercicis 2002 i 2020, del 4,2%, i van passar de 58 milions d'euros a 122 milions d'euros.
- Altres despeses d'explotació. El creixement entre els exercicis 2017 i 2018 es deu principalment als primers comptes anuals retuts de l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències, organisme autònom creat l'any 2017.<sup>39</sup>

### De les universitats

A continuació es mostra l'evolució de les despeses de gestió ordinària de les universitats distingint entre els seus components (gràfic 41a, euros corrents, i gràfic 41b, euros constants, de 2020).

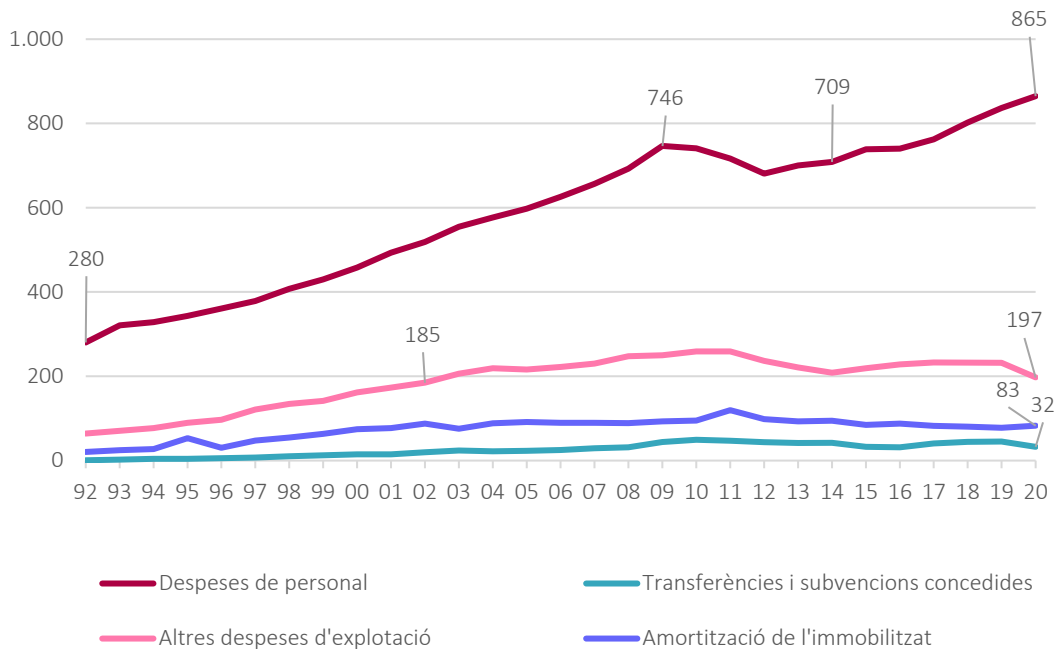
**Gràfic 41a. Sector instrumental. Subsector administratiu. Universitats. Components de les despeses de gestió ordinària (milions d'euros corrents). 1992-2020**



<sup>39</sup> Llei 4/2017, de 3 de febrer, de la Generalitat, per la qual es crea l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències.



**Gràfic 41b. Sector instrumental. Subsector administratiu. Universitats. Components de les despeses de gestió ordinària (milions d'euros constants). 1992-2020**



L'evolució presenta les circumstàncies rellevants següents:

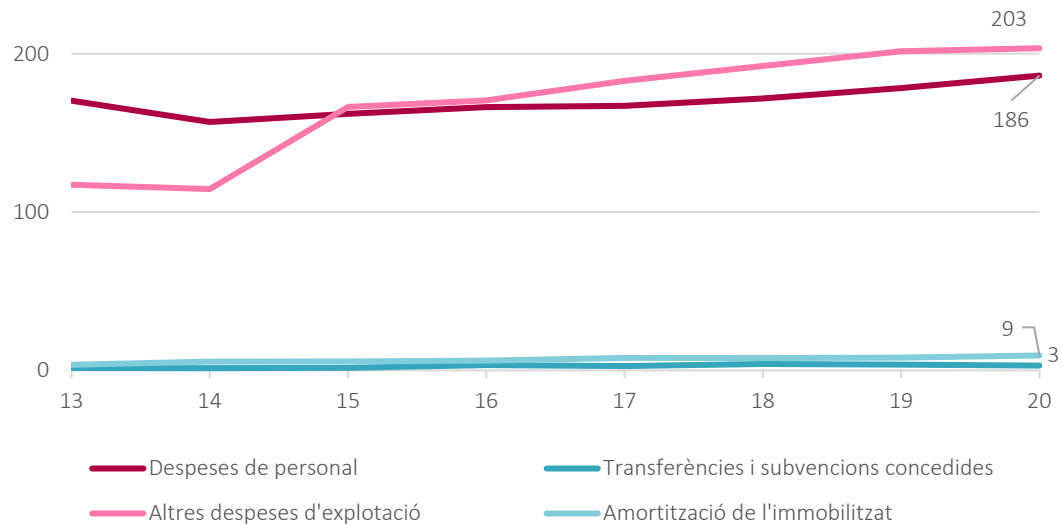
- Despeses de personal. Són el principal component de les despeses de gestió ordinària en tota la sèrie temporal. Entre els exercicis 1992 i 2009 van augmentar a una taxa de creixement mitjà anual del 5,9%, i van passar de 280 milions d'euros a 746 milions d'euros. Durant la recessió econòmica, entre els exercicis 2010 i 2014 es van reduir fins als 709 milions, a una taxa de decreixement mitjà anual de l'1,1% i des d'aquest últim exercici fins a l'exercici 2020 van tornar a incrementar-se a una taxa de creixement mitjà anual del 3,4%, fins als 865 milions d'euros.
- Altres despeses d'exploració. Són el segon component principal de les despeses de gestió ordinària. L'evolució mostra una taxa de creixement mitjà anual moderada que, entre els exercicis 2002 i 2020, ha sigut del 0,4%, i ha passat de 185 milions d'euros a 197 milions d'euros.

### Dels consorcis

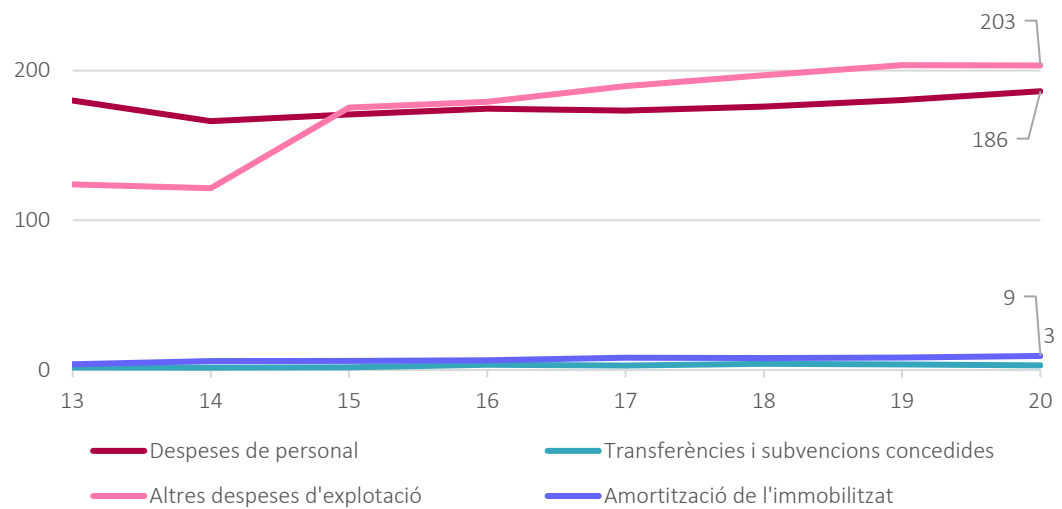
A continuació es mostra l'evolució de les despeses de gestió ordinària dels consorcis distingint entre els seus components (gràfic 42a, euros corrents, i gràfic 42b, euros constants, de 2020).



**Gràfic 42a. Sector instrumental. Subsector administratiu. Consorcis. Components de les despeses de gestió ordinària (milions d'euros corrents). 2013-2020**



**Gràfic 42b. Sector instrumental. Subsector administratiu. Consorcis. Components de les despeses de gestió ordinària (milions d'euros constants). 2013-2020**



Els cinc consorcis administratius es van integrar en el sector instrumental en l'exercici 2013. La seua grandària es concentra en els dos consorcis hospitalaris, el General de València i el Provincial de Castelló. Les despeses ordinàries mostren una evolució a l'alça moderada.

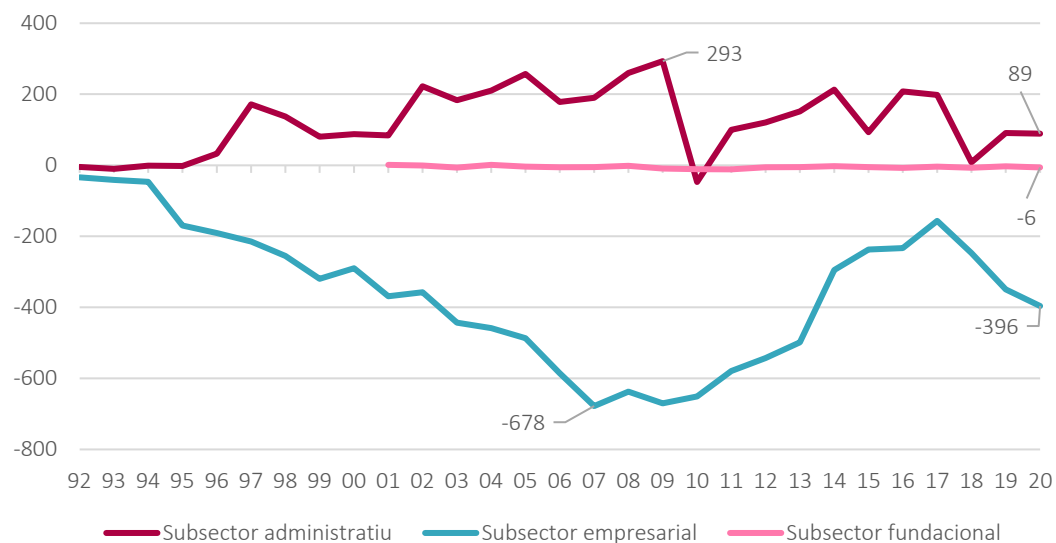


## 6.2.4. Anàlisi dels resultats

### Resultats de la gestió ordinària

L'evolució de la magnitud A.3, "Resultat de la gestió ordinària", per subsectors del sector instrumental es mostra en els dos gràfics següents. En el gràfic 43a, en valors absoluts (euros corrents), i en el gràfic 43b, en percentatge sobre el total de despesa de gestió ordinària.

**Gràfic 43a. Sector instrumental. Resultats de la gestió ordinària per subsectors (milions d'euros corrents). 1992-2020**



L'evolució presenta les circumstàncies rellevants següents:

- Subsector administratiu. Els resultats acumulats durant tota la sèrie temporal han sigut positius en 3.591 milions d'euros. Tan sols ha incorregut en pèrdues (desestalvis) de la gestió ordinària en cinc exercicis de la sèrie temporal (1992 a 1995 i 2010) i per quanties molt poc significatives. L'exercici de 2009 va ser el de majors beneficis, per 293 milions d'euros. En l'exercici 2010, el SERVEF va incórrer en 218 milions d'euros de desestalvis a conseqüència del reintegrament de subvencions de la Generalitat del període 2002-2009 no aplicades a la seua finalitat,<sup>40</sup> que afectava el resultat conjunt de 2010. En l'exercici 2020 els beneficis han sigut de 89 milions d'euros.
- Subsector empresarial. Ha incorregut en 10.440 milions d'euros de pèrdues acumulades de la gestió ordinària, per a tots els exercicis de la sèrie temporal. Entre els exercicis 1992 i 2006 les pèrdues mitjanes anuals van ser de 284 milions d'euros.

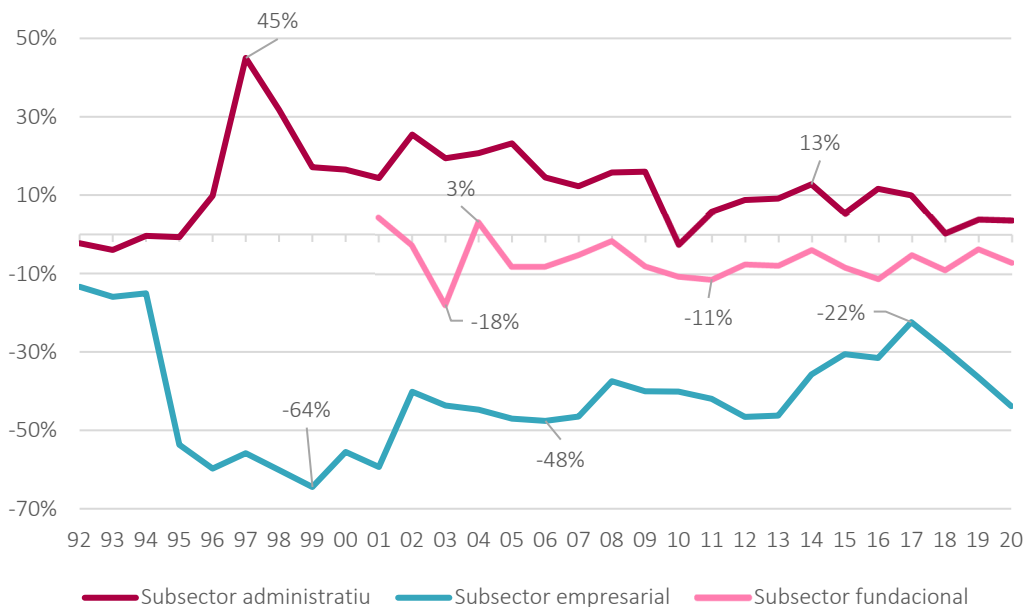
<sup>40</sup> Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Informe de fiscalització del Compte General de la Generalitat de l'exercici 2010. Volum II. Informe de fiscalització de les entitats autònomes (pàgina 72).



En l'exercici 2007 van arribar al seu valor màxim, per 678 milions d'euros, de manera que entre els exercicis 2007 i 2013 les pèrdues mitjanes anuals van arribar als 608 milions d'euros. El volum de les pèrdues es va reduir entre els exercicis 2014 i 2017, a una mitjana anual de 231 milions d'euros, i va tornar a repuntar entre els exercicis 2018 i 2020 amb una mitjana anual de 331 milions d'euros i unes pèrdues en l'exercici 2020 de 396 milions d'euros.

- Subsector fundacional. Els resultats són poc significatius. En termes acumulats per a tota la sèrie temporal han sigut negatius en 108 milions d'euros. Els resultats de 2020 han sigut negatius per 101 milions d'euros.

**Gràfic 43b. Sector instrumental. Resultats de la gestió ordinària per subsectors en percentatge sobre la despesa de gestió ordinària total (milions d'euros corrents). 1992-2020**



L'evolució presenta les circumstàncies rellevants següents:

- Subsector administratiu. El resultat positiu de la gestió ordinària (estalvi) més significatiu es va produir en l'exercici 1997, que va representar el 45% sobre el total de despeses de gestió ordinària. Entre els exercicis 2011 i 2020 aquest percentatge es troba per davall del 13%.
- Subsector empresarial. Les pèrdues de la gestió ordinària més significatives es van produir en l'exercici 1999, en què van representar el -64% sobre el total de despeses de gestió ordinària. Entre els exercicis 2002 i 2020 aquest percentatge ha oscil·lat entre un màxim del -44% en 2006 i un mínim del -22% en 2017.
- Subsector fundacional. Les pèrdues de la gestió ordinària més significatives es van produir en l'exercici 2003, el -18% sobre el total de despeses de gestió ordinària.

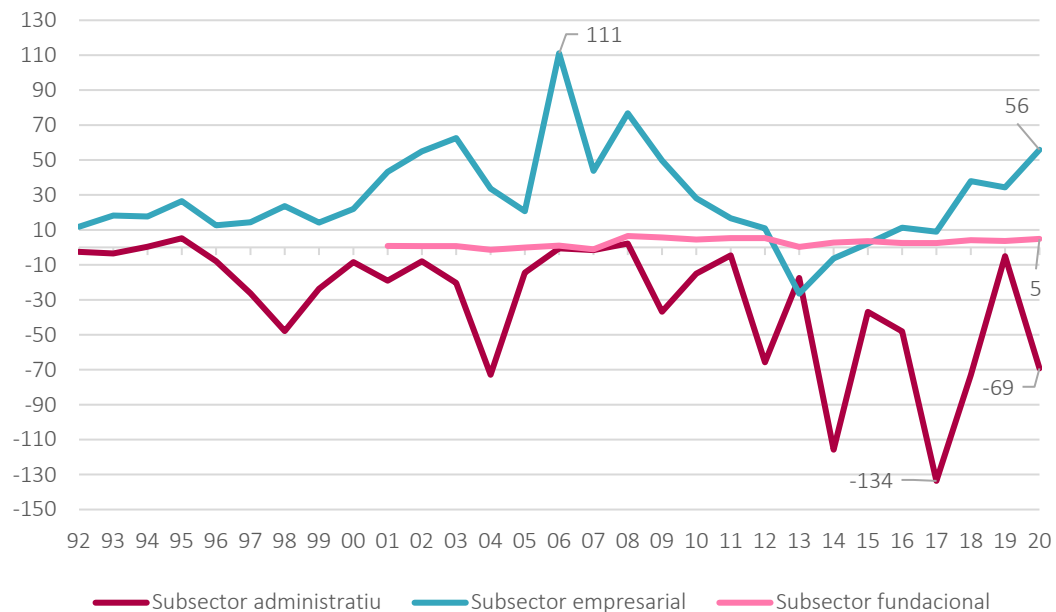


Entre els exercicis 2004 i 2020 aquest percentatge ha oscil·lat entre un mínim del 3% en 2004 i un màxim del -11% en 2011.

### Altres resultats

La magnitud 11, "Altres resultats", presenta l'evolució següent per subsectors del sector instrumental, en euros corrents.

**Gràfic 44. Sector instrumental. Altres resultats, per subsectors (milions d'euros corrents). 1992-2020**



L'evolució presenta les circumstàncies rellevants següents:

- A diferència de la magnitud anterior A.3, "Resultat de la gestió ordinària", el subsector administratiu ha incorregut en altres resultats negatius, mentre que en el subsector empresarial són positius en la majoria dels anys.
- Subsector administratiu. Els altres resultats acumulats durant tota la sèrie temporal han sigut negatius per 871 milions d'euros. Les majors pèrdues van tindre lloc en 2017 amb 134 milions d'euros, degudes principalment als resultats del SERVEF.<sup>41</sup>
- Subsector empresarial. Els altres resultats acumulats durant tota la sèrie temporal han sigut positius en 831 milions d'euros. Els majors beneficis es van produir en l'exercici 2006 amb 111 milions d'euros, degut principalment als ingressos extraordinaris d'FGV.<sup>42</sup>

<sup>41</sup> Servei Valencià d'Ocupació i Formació. Comptes anuals de l'exercici 2017.

<sup>42</sup> Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana. Comptes anuals de l'exercici 2016.

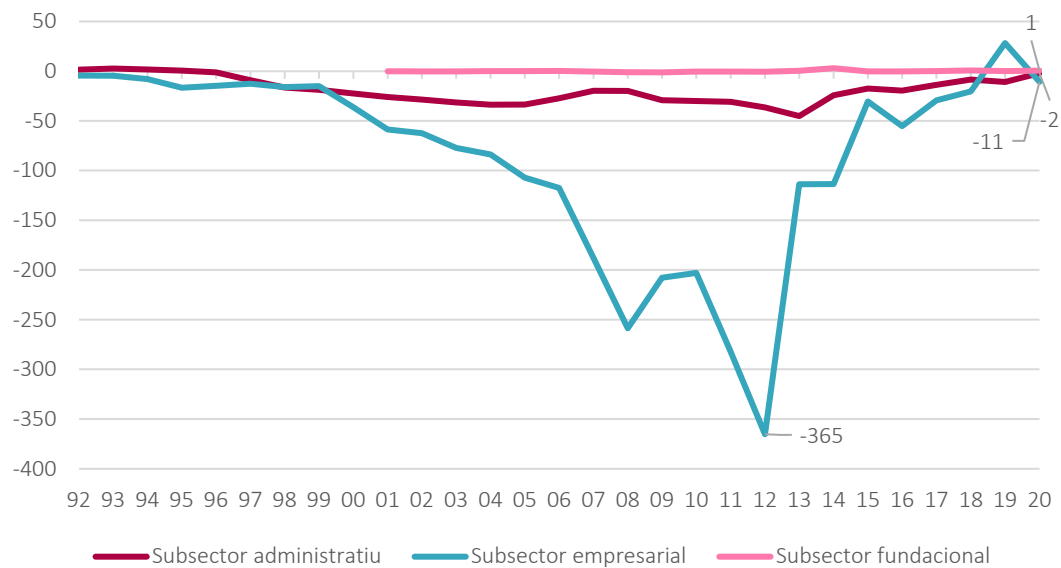


- Subsector fundacional. Els altres resultats acumulats durant tota la sèrie temporal han sigut positius en 52 milions d'euros.

### Resultats de les operacions financeres

La magnitud A.5, "Resultat de les operacions financeres", presenta l'evolució següent per subsectors del sector instrumental, en euros corrents.

**Gràfic 45. Sector instrumental. Resultat de les operacions financeres, per subsectors (milions d'euros corrents). 1992-2020**



L'evolució presenta les circumstàncies rellevants següents:

- Subsector empresarial. Ha incorregut en 2.488 milions d'euros de resultats financers negatius acumulats per a tota la sèrie temporal. Aquest sector va recórrer a l'endeutament financer a partir de l'exercici 1998, i en l'exercici 2012 arribà a incórrer en unes pèrdues financeres de 365 milions d'euros. L'evolució positiva a partir de l'exercici 2012 és conseqüència del procés d'assumpció del deute per l'Administració de la Generalitat.
- Subsectors administratiu i fundacional. Els resultats de les operacions financeres acumulats durant tota la sèrie temporal han sigut negatius en 552 milions d'euros i 1 milió d'euros, respectivament.

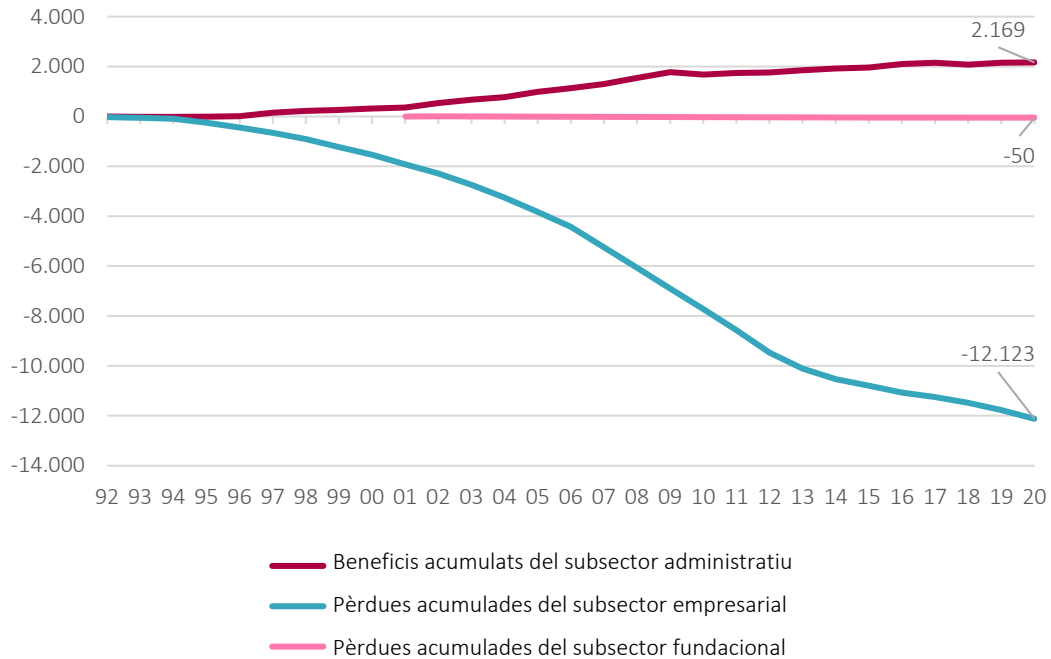
### Resultat de l'exercici

A continuació es mostra l'evolució de la magnitud A.8, "Resultat de l'exercici", en els imports acumulats i per subsectors, en euros corrents.





**Gràfic 46. Sector instrumental. Resultat de l'exercici acumulat per subsectors (milions d'euros corrents). 1992-2020**



L'evolució dels resultats acumulats durant la sèrie temporal mostra les circumstàncies rellevants següents:

- Subsector empresarial. Incorre en pèrdues anuals des de pràcticament l'inici de la sèrie temporal, i ha acumulat pèrdues en 2020 per una quantia total de 12.123 milions d'euros.
- Subsector administratiu. Al contrari que l'empresarial, és un subsector que incorre en beneficis anuals des de pràcticament l'inici de la sèrie temporal, i ha acumulat beneficis en 2020 per una quantia total de 2.169 milions d'euros.
- Subsector fundacional. Els seus resultats són poc rellevants en comparació amb els dos subsectors anteriors, i ha acumulat pèrdues en 2020 per una quantia total de 50 milions d'euros.

### 6.3. ANÀLISI DEL BALANÇ

#### 6.3.1. Estructura del balanç

L'estructura del balanç que es mostra en les sèries temporals dels agregats és la següent:



## Quadre 8. Balanç

### Conceptes

#### A) ACTIU NO CORRENT

- I. Immobilitzat intangible
- II. Immobilitzat material (+ inversions immobiliàries + ús general)
- III. Inversions financeres a llarg termini en empreses del grup
- IV. Inversions financeres a llarg termini
- V. Resta d'actius no corrents

#### B) ACTIU CORRENT

- I. Deutors, deutors comercials i altres comptes a cobrar
- II. Inversions financeres a curt termini en empreses del grup
- III. Efectiu i altres actius líquids equivalents
- IV. Resta d'actius corrents

#### TOTAL ACTIU (A + B)

#### A) PATRIMONI NET

- I. Patrimoni
- II. Reserves i resultats d'exercicis anteriors
- III. Resultats d'exercici
- IV. Altres aportacions de socis
- V. Subvencions, donacions i llegats (+ ingressos a distribuir)
- VI. Resta de patrimoni net

#### B) PASSIU NO CORRENT

- I. Deutes amb l'Estat
- II. Deutes amb entitats de crèdit
- III. Obligacions i valors negociables
- IV. Altres deutes financers
- V. Deutes amb empreses del grup
- VI. Resta de passius no corrents

#### C) PASSIU CORRENT

- I. Deutes amb l'Estat
- II. Deutes amb entitats de crèdit
- III. Obligacions i valors negociables
- IV. Altres deutes financers
- V. Deutes amb empreses del grup
- VI. Creditors comercials i altres comptes a pagar
- VII. Resta de passius corrents

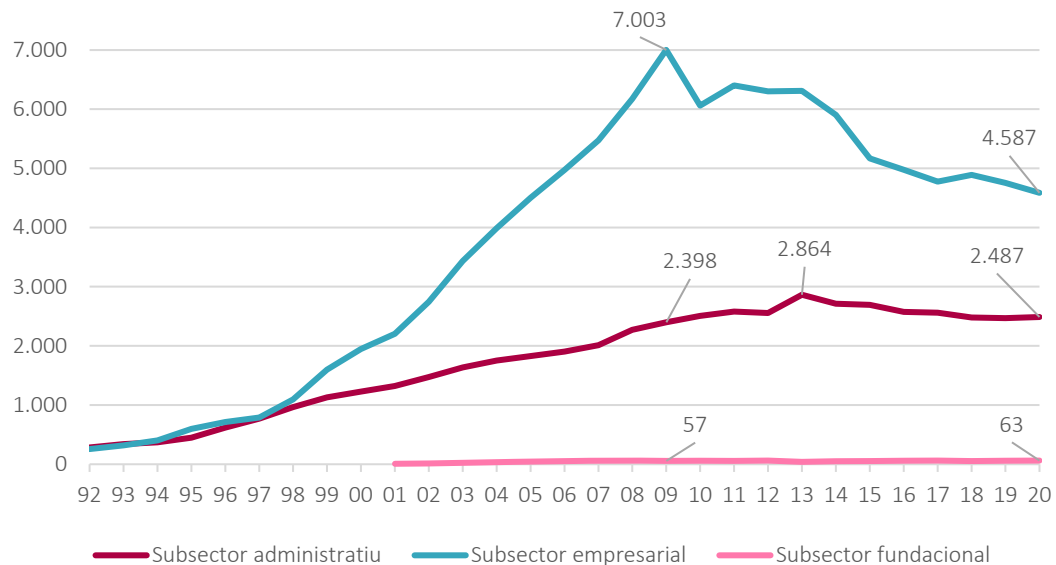
#### TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU (A + B + C)



### 6.3.2. Actiu no corrent

La sèrie temporal de l'actiu no corrent desglossat entre els tres subsectors que integren el sector instrumental es mostra en el gràfic següent.

**Gràfic 47. Sector instrumental. Actiu no corrent per subsectors (milions d'euros corrents). 1992-2020**



L'evolució presenta les circumstàncies rellevants següents:

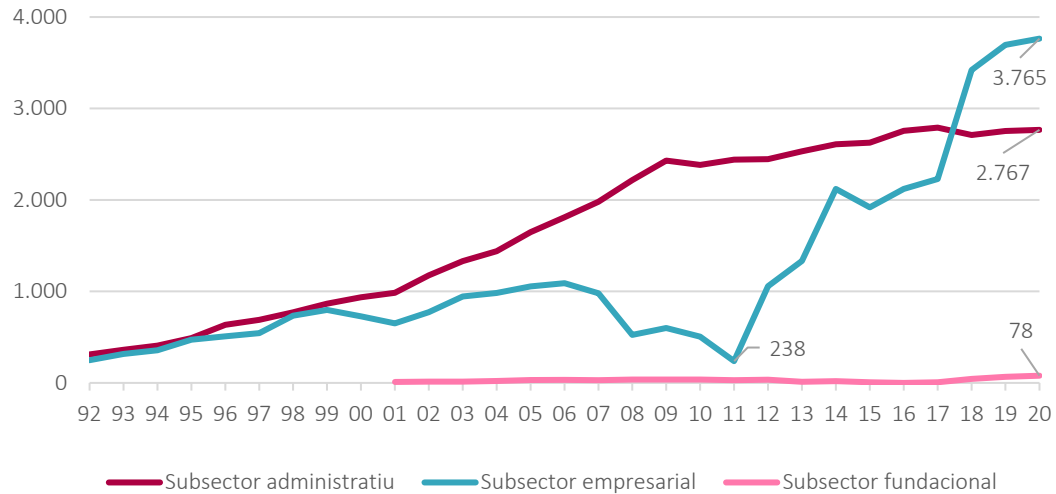
- Subsector empresarial. Mostra un creixement continu entre els exercicis 1992 i 2009, a una taxa mitjana anual del 21,4%, i arriba al valor màxim de 7.003 milions d'euros en l'exercici 2009. A partir d'aquest any, la recessió econòmica i la reestructuració del subsector han portat a reduir el seu volum en un 34,5%, fins a una quantia de 4.587 milions d'euros en l'exercici 2020.
- Subsector administratiu. També mostra un creixement continu entre els exercicis 1992 i 2013, a una taxa mitjana anual de l'11,7%, i arriba al valor màxim de 2.864 milions d'euros en l'exercici 2013. A partir de 2014 s'han reduït a una taxa mitjana anual de l'1,4%, fins als 2.487 milions d'euros de l'exercici 2020.
- Subsector fundacional. Mostra un volum d'inversions molt poc significatiu.

### 6.3.3. Patrimoni net

L'evolució del patrimoni net es mostra en el gràfic següent, per subsectors.



**Gràfic 48. Sector instrumental. Patrimoni net per subsectors (milions d'euros corrents). 1992-2020**



L'evolució presenta les circumstàncies rellevants següents:

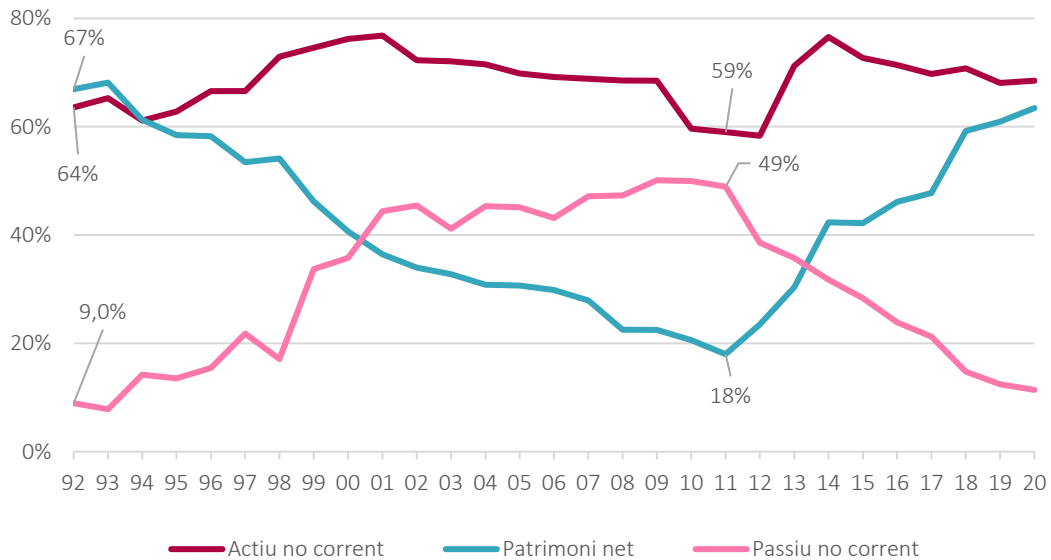
- Subsector empresarial. En general mostra una evolució positiva fins a l'exercici 2006, en què es produeix un descens de valor a conseqüència de les pèrdues del sector, i arriba al seu valor mínim de 238 milions d'euros en l'exercici 2011. A partir d'aquest any s'inicia un procés de recapitalització per part de la Generalitat que ha permès aconseguir una xifra de patrimoni net de 3.765 milions d'euros en l'exercici 2020, a pesar de continuar generant pèrdues durant tot aquest període, com s'ha posat de manifest en l'apartat anterior.
- Subsector administratiu. Mostra una evolució creixent, encara que més atenuada a partir de l'exercici 2009. Entre els exercicis 1992 i 2020, la taxa de creixement mitjà anual ha sigut del 8,1%, fins a arribar a 2.767 milions d'euros en l'exercici 2020.
- Subsector fundacional. El patrimoni net mostra una evolució plana i és molt poc significatiu, en relació amb els altres dos subsectors, i en l'exercici 2020 va ser de 78 milions d'euros.

### 6.3.4. Equilibri patrimonial

Les tres magnituds del balanç que millor determinen si hi ha una situació d'equilibri o desequilibri patrimonial són l' "Actiu no corrent", el "Patrimoni net" i el "Passiu no corrent" en relació amb el total actiu, tal com es mostra en el gràfic següent.



**Gràfic 49. Sector instrumental. Equilibri patrimonial. Percentatge de l'actiu total. 1992-2020**



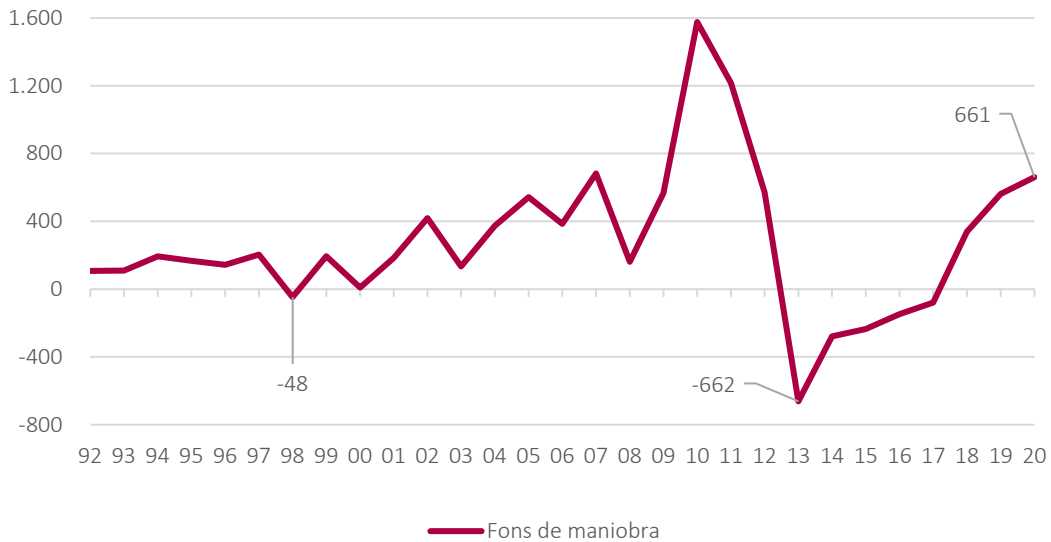
L'evolució presenta les circumstàncies rellevants següents:

- 1992-1994. A l'inici de la sèrie temporal hi havia una situació d'equilibri patrimonial perquè el patrimoni net del sector instrumental representava el 67% del total actiu, davant del 64% que representaven els seus actius no corrents, mentre que era residual la dependència de tercers a llarg termini, representada per un passiu no corrent del 9% del total actiu.
- 1995-2011. La situació anterior va anar invertint-se fins a arribar a una situació de màxim desequilibri en l'exercici 2011, en què el patrimoni net tan sols representava el 18% del total actiu, davant del 59% que representaven els actius no corrents, i va ser necessari recórrer a la dependència de tercers a llarg termini, representada per un passiu no corrent del 49% del total actiu.
- 2012-2020. Des de l'exercici 2012 s'ha estat corregint el desequilibri patrimonial, i s'observa una tendència positiva a tornar a la situació inicial d'equilibri de la sèrie temporal.

### 6.3.5. Fons de maniobra

L'evolució del fons de maniobra es mostra en el gràfic següent.

**Gràfic 50. Sector instrumental. Fons de maniobra (milions d'euros corrents). 1992-2020**



L'evolució presenta les circumstàncies rellevants següents:

- Entre els exercicis 1992 i 2012. El fons de maniobra va ser positiu durant aquest període, excepte en l'exercici 1998, que va ser negatiu en 48 milions d'euros.
- En l'exercici 2013, en plena recessió econòmica, el fons de maniobra del sector instrumental va arribar a ser negatiu en 662 milions d'euros, i va iniciar la recuperació fins a arribar en l'exercici 2020 a un import positiu de 661 milions d'euros.

### 6.3.6. Endeutament

Tal com hem indicat en l'apartat 5.2.2.5, no és objecte d'aquest informe realitzar una anàlisi detallada sobre l'evolució de l'endeutament de la Generalitat, ni de les seues causes, ja que aquesta anàlisi consta en un informe específic de la Sindicatura denominat [Informe sobre l'evolució del deute de la Generalitat Valenciana](#).

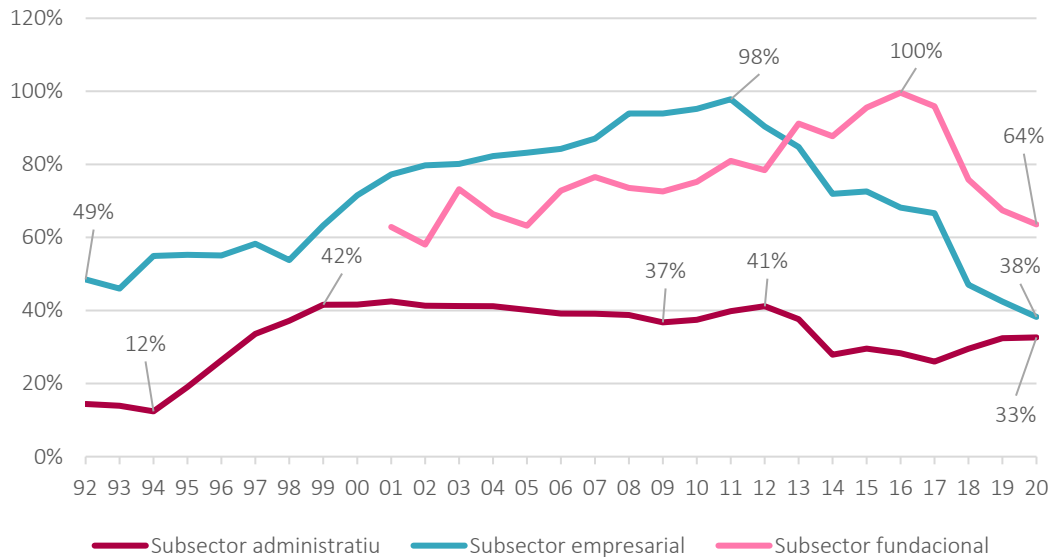
A continuació realitzem una anàlisi de determinats indicadors i magnituds de les sèries temporals de l'endeutament del sector instrumental.

#### 6.3.6.1. Endeutament general

L'evolució d'aquest indicador per subsectors és la següent.



**Gràfic 51. Sector instrumental. Indicador d'endeutament general, per subsectors. 1992-2020**



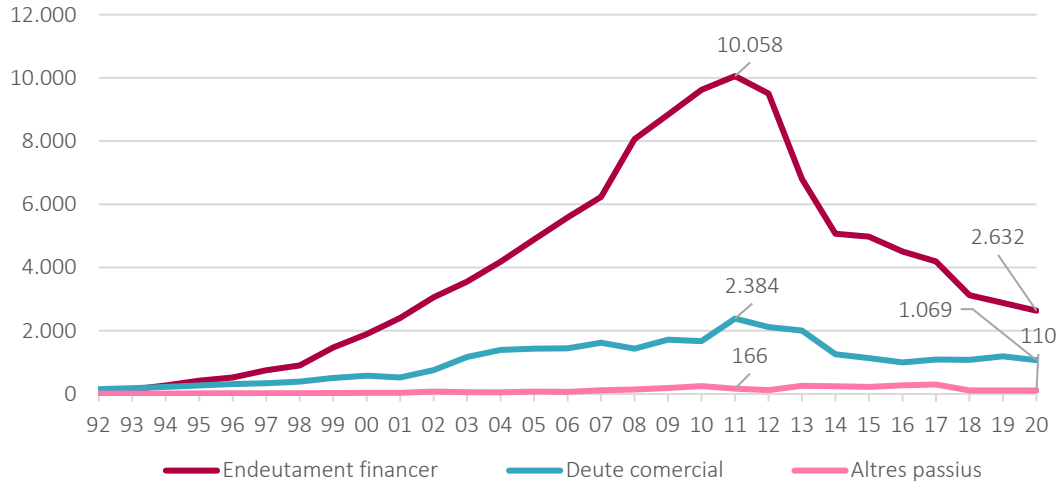
L'evolució presenta les circumstàncies rellevants següents:

- Subsector empresarial. L'índex d'endeutament general mostra una evolució creixent des de l'exercici 1992, en què el seu valor és del 49%, fins a arribar al seu màxim del 98% en 2011. A partir d'aquest any s'inicia un descens que finalitza en una taxa del 38% en l'exercici 2020.
- Subsector administratiu. El seu índex d'endeutament general mostra diversos períodes diferenciats. Entre 1994 i 1999 ascendeix del 12% al 42%. Entre els exercicis 1999 i 2012 es manté en una mitjana del 40%. A partir de 2012 s'inicia un període de descensos i augments poc rellevants que acaba amb una taxa del 33% l'any 2020.
- Subsector fundacional. La seua tendència és alcista fins a arribar a una taxa màxima del 100% l'any 2016, i des d'aquest any la tendència és baixista fins al 64% en 2020.

Els tres components de l'endeutament general són l'endeutament financer, el deute comercial i altres passius, l'evolució dels quals es mostra en el gràfic següent.



**Gràfic 52. Sector instrumental. Endeutament general, en els seus tres components (milions d'euros corrents). 1992-2020**

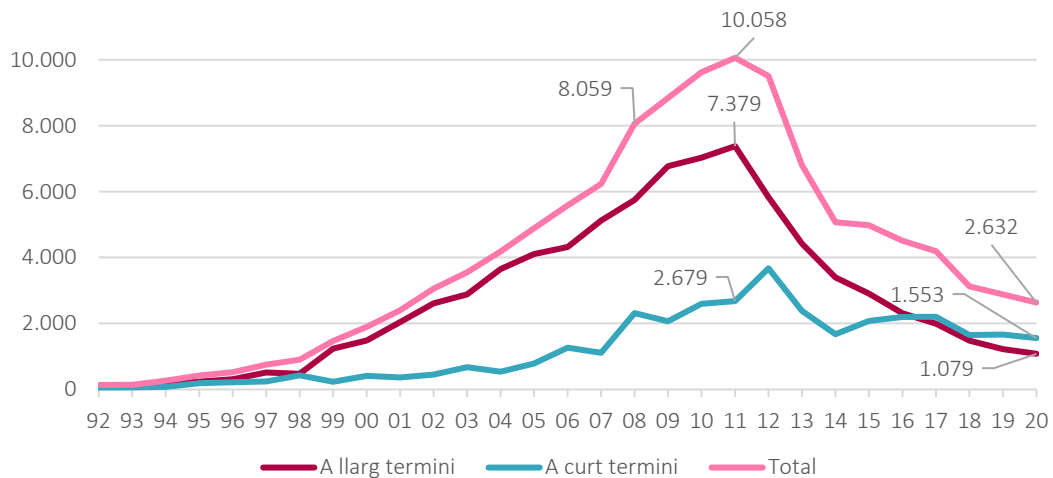


El sector instrumental va entrar a partir de l'exercici 1998 en una senda d'endeutament creixent que va arribar al seu import màxim de 12.608 milions d'euros en l'exercici 2011. A partir d'aquest any l'endeutament disminueix cada any fins a la xifra de 3.811, en 2020. Durant tota la sèrie temporal, el principal component de l'endeutament general és l'endeutament financer.

### 6.3.6.2. Endeutament financer

L'evolució de l'endeutament financer distingint entre curt i llarg termini es mostra en el gràfic següent.

**Gràfic 53. Sector instrumental. Endeutament financer (milions d'euros corrents). 1992-2020**

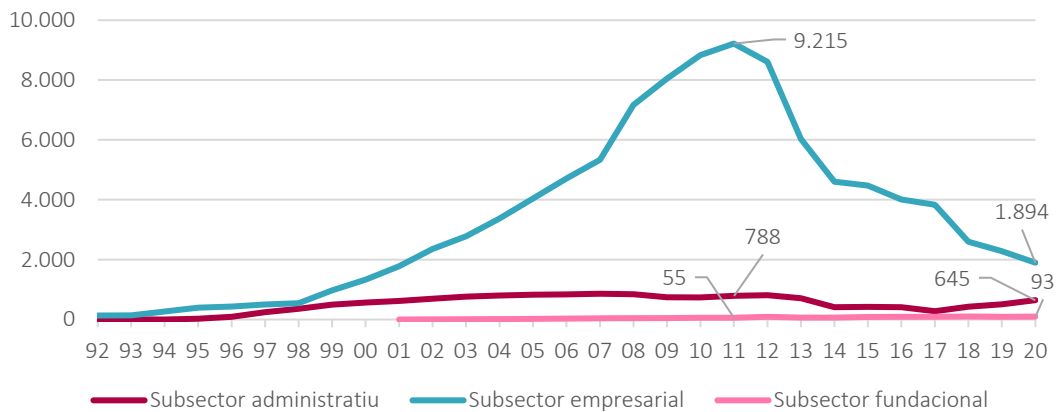






En l'exercici 2011 es va arribar al major volum d'endeutament financer, per un total de 10.058 milions d'euros. La major part era a llarg termini, per 7.379 milions d'euros, que representava el 73,4% del total, mentre que el 26,6% restant, per 2.679 milions d'euros, era a curt termini. En l'exercici 2020 la distribució és diferent, ja que l'endeutament financer a llarg termini, per 1.079 milions d'euros, representa tan sols el 41,0% del total, davant del 59% de l'endeutament financer a curt termini, per 1.553 milions d'euros. Aquesta circumstància posa de manifest la major dependència financera a curt termini del sector instrumental de la Generalitat. L'evolució de l'endeutament financer en cada subsector es mostra en el gràfic següent.

**Gràfic 54. Sector instrumental. Endeutament financer per subsectors (milions d'euros). 1992-2020**



L'evolució presenta les circumstàncies rellevants següents:

- La disminució de l'endeutament financer del sector instrumental s'ha produït principalment en el subsector empresarial, que ha passat de 9.215 milions d'euros en l'exercici 2011 a 1.894 milions d'euros en l'exercici 2020, amb una taxa mitjana anual de decreixement del 16,1%, per a aquest període. Aquesta disminució deriva de les mesures adoptades per l'Estat i per la Generalitat (assumpció de deute) que s'han comentat anteriorment.
- Subsector administratiu i fundacional. La variació conjunta dels dos subsectors per al període comprés entre els exercicis 2011 i 2020 ha sigut d'una disminució de l'endeutament financer, en 105 milions d'euros, poc significativa.

A continuació es mostra el detall de l'endeutament financer en els exercicis 2011 i 2020, per entitats i subsectors, obtingut a partir de la informació individual dels agregats dels tres subsectors.



### Quadre 9. Sector instrumental. Endeutament financer en 2011 i 2020 (milions d'euros corrents)

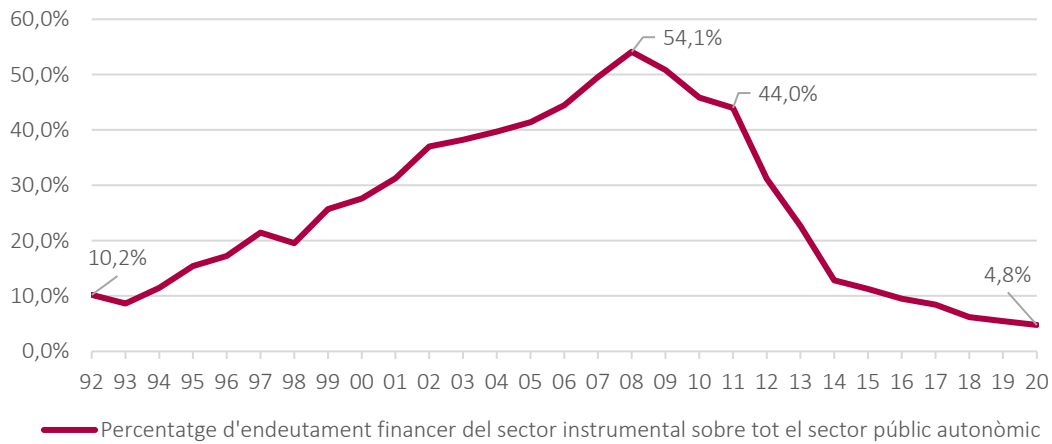
Subsector/entitats	2011	2020
Universitats	788	381
Consorci de l'Hospital Provincial de Castelló	-	104
Consorci de l'Hospital General Universitari de València	-	99
Institut Valencià de Cultura	-	50
Resta d'entitats	-	11
<b>Total subsector administratiu</b>	<b>788</b>	<b>645</b>
Construccions i Infraestructures Educatives de la Generalitat Valenciana, SAU	2.012	-
Institut Valencià de Finances	1.335	294
Grup RTVV / Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació	1.126	2
Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana	1.050	319
Entitat Pública de Sanejament d'Aigües Residuals de la Comunitat Valenciana	696	308
Ciutat de les Arts i de les Ciències, SA	776	578
Ens Gestor de la Xarxa de Transport i de Ports de la Generalitat Valenciana	673	-
Societat Projectes Temàtics de la Comunitat Valenciana, SA	590	3
Grup IVVSA / Entitat Valenciana d'Habitatge i Sòl	349	354
Aeroport de Castelló, SL	214	24
Ciutat de la Llum, SAU	191	-
Resta d'entitats	203	12
<b>Total subsector empresarial</b>	<b>9.215</b>	<b>1.894</b>
<b>Total subsector fundacional</b>	<b>55</b>	<b>93</b>
<b>Total</b>	<b>10.058</b>	<b>2.632</b>

Les entitats que més han reduït el seu endeutament financer són Construccions i Infraestructures Educatives de la Generalitat Valenciana, SAU, el Grup RTVV, Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana, l'Ens Gestor de la Xarxa de Transport i de Ports de la Generalitat Valenciana i Societat Projectes Temàtics de la Comunitat Valenciana, SA. La disminució té la causa en les mesures que s'han comentat en l'apartat de l'informe dedicat a l'endeutament financer de l'Administració de la Generalitat.

En el gràfic següent es mostra l'evolució del percentatge que representa l'endeutament financer del sector instrumental sobre l'endeutament correlatiu del conjunt del sector públic autonòmic valencià.



**Gràfic 55. Sector instrumental. Percentatge de l'endeutament financer sobre el de tot el sector públic autònom. 1992-2020**

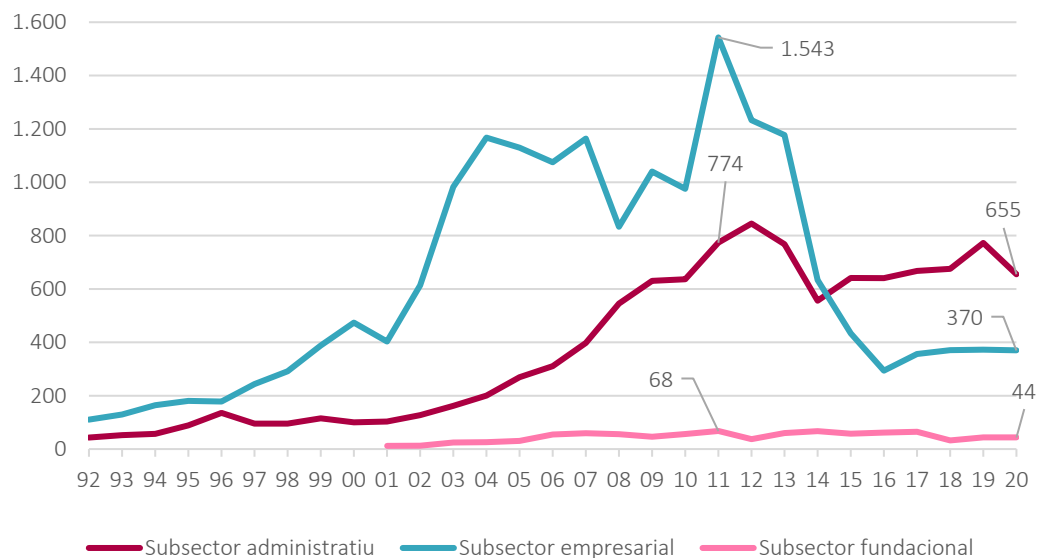


La importància relativa de l'endeutament financer del sector instrumental sobre el conjunt del sector públic autònom valencià era del 10,2% en l'exercici 1992. Entre els exercicis 1993 i 2008, el sector instrumental va finançar la seua activitat amb endeutament financer, fins a representar el 54,1% del total del sector públic autònom. A partir de l'exercici 2011, les mesures preses van conduir a traspasar a la Generalitat una part molt significativa d'aquests deutes, de manera que la reducció de la seua importància relativa tendia com a efecte a tan sols el 4,8% en l'exercici 2020.

### 6.3.6.3. Deute comercial

L'evolució del deute comercial en cada subsector es mostra en el gràfic següent.

**Gràfic 56. Sector instrumental. Deute comercial per subsectors (milions d'euros corrents). 1992-2020**





L'evolució presenta les circumstàncies rellevants següents:

- La disminució del deute comercial del sector instrumental s'ha produït també principalment en el subsector empresarial, que ha passat de 1.543 milions d'euros en l'exercici 2011 a 370 milions d'euros en l'exercici 2020, amb una taxa mitjana anual de decreixement del 14,7%, per a aquest període.
- Subsector administratiu i fundacional. La variació conjunta dels dos subsectors per al període comprés entre els exercicis 2011 i 2020 ha sigut d'una disminució del deute comercial en 143 milions d'euros, poc significativa.

A continuació es mostra el detall del deute comercial en els exercicis 2011 i 2020, per entitats i subsectors, obtingut a partir de la informació individual dels agregats dels tres subsectors.

**Quadre 10. Sector instrumental. Deute comercial en 2011 i en 2020 (milions d'euros corrents)**

Subsector/entitats	2011	2020
Servei Valencià d'Ocupació i Formació / LABORA	377	59
Universitats	308	254
Agència Valenciana de Foment i Garantia Agrària	52	62
ConSORCI de l'Hospital General Universitari de València	-	59
Autoritat de Transport Metropolità de València	-	76
Resta d'entitats	37	145
<b>Total subsector administratiu</b>	<b>774</b>	<b>655</b>
Construccions i Infraestructures Educatives de la Generalitat Valenciana, SAU	350	-
Grup RTVV / Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació	183	12
Entitat Pública de Sanejament d'Aigües Residuals de la Comunitat Valenciana	182	57
Institut de la Petita i Mitjana Indústria de la Generalitat Valenciana / Institut Valencià de Competitivitat Empresarial	181	152
Grup IVVSA / Entitat Valenciana d'Habitatge i Sòl	137	21
Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana	122	24
Grup VAERSA	73	16
Agència Valenciana del Turisme / Turisme Comunitat Valenciana	67	35
Ciutat de les Arts i de les Ciències, SA	38	4
Aeroport de Castelló, SL	30	0
Societat Projectes Temàtics de la Comunitat Valenciana, SA	15	29
Resta d'entitats	165	20
<b>Total subsector empresarial</b>	<b>1.543</b>	<b>370</b>
<b>Total subsector fundacional</b>	<b>68</b>	<b>44</b>
<b>Total</b>	<b>2.384</b>	<b>1.069</b>



Les entitats que més han reduït el deute comercial són Construccions i Infraestructures Educatives de la Generalitat Valenciana, SAU, el Grup RTVV, Entitat Pública de Sanejament d'Aigües Residuals de la Comunitat Valenciana, Entitat Valenciana d'Habitatge i Sòl, i Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana. La disminució té la causa en les mesures que s'han comentat en l'apartat de l'Informe dedicat a l'endeutament financer de l'Administració de la Generalitat.

## 6.4. ANÀLISI DEL SECTOR INSTRUMENTAL PER POLÍTIQUES PÚBLIQUES

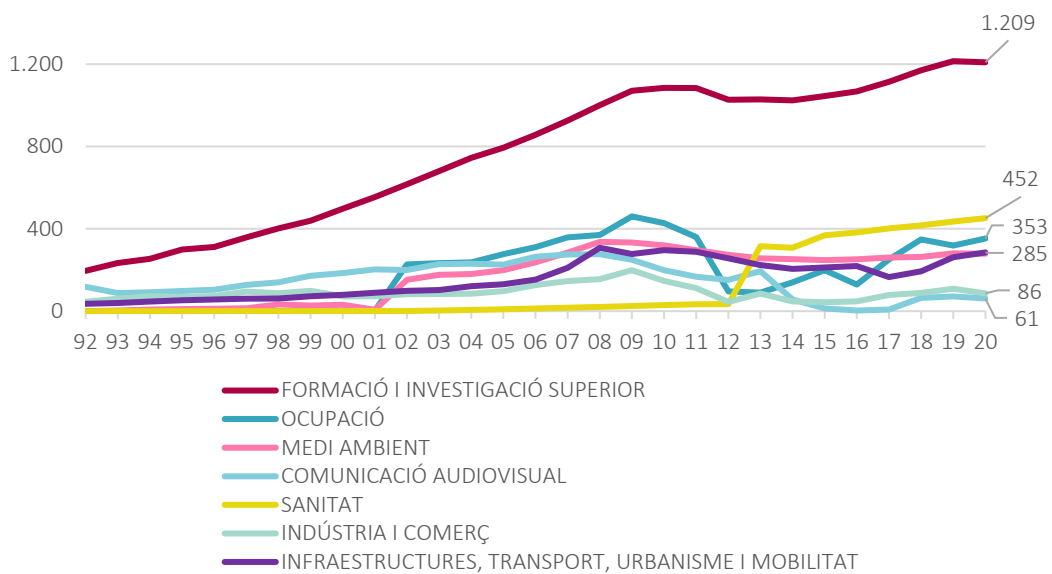
### 6.4.1. Introducció

Les entitats del sector instrumental estan adscrites a una determinada conselleria de la Generalitat, encara que no sempre la mateixa. A partir d'aquestes adscripcions, hem realitzat una assignació de les entitats a una sola política pública, segons el detall que es mostra en l'apèndix 3 de l'informe, amb la finalitat d'analitzar on s'han concentrat les despeses ordinàries i els resultats del sector instrumental.

### 6.4.2. Despeses de gestió ordinària del sector instrumental, per polítiques públiques

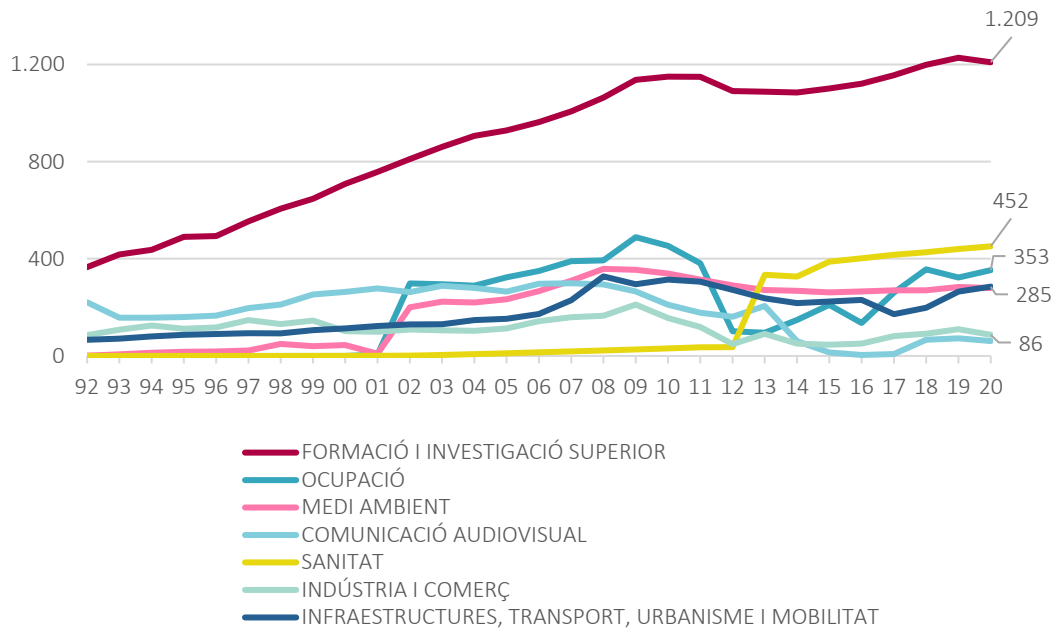
En el gràfic següent es mostra la sèrie temporal de les polítiques públiques que han arribat a aconseguir, en algun moment, el 10% del total de les despeses de gestió ordinària del sector instrumental (57a, euros corrents, i 57b, euros constants, de 2020).

**Gràfic 57a. Sector instrumental. Despeses de gestió ordinària de les principals polítiques públiques instrumentals (milions d'euros corrents). 1992-2020**





**Gràfic 57b. Sector instrumental. Despeses de gestió ordinària de les principals polítiques públiques instrumentals (milions d'euros constants). 1992-2020**

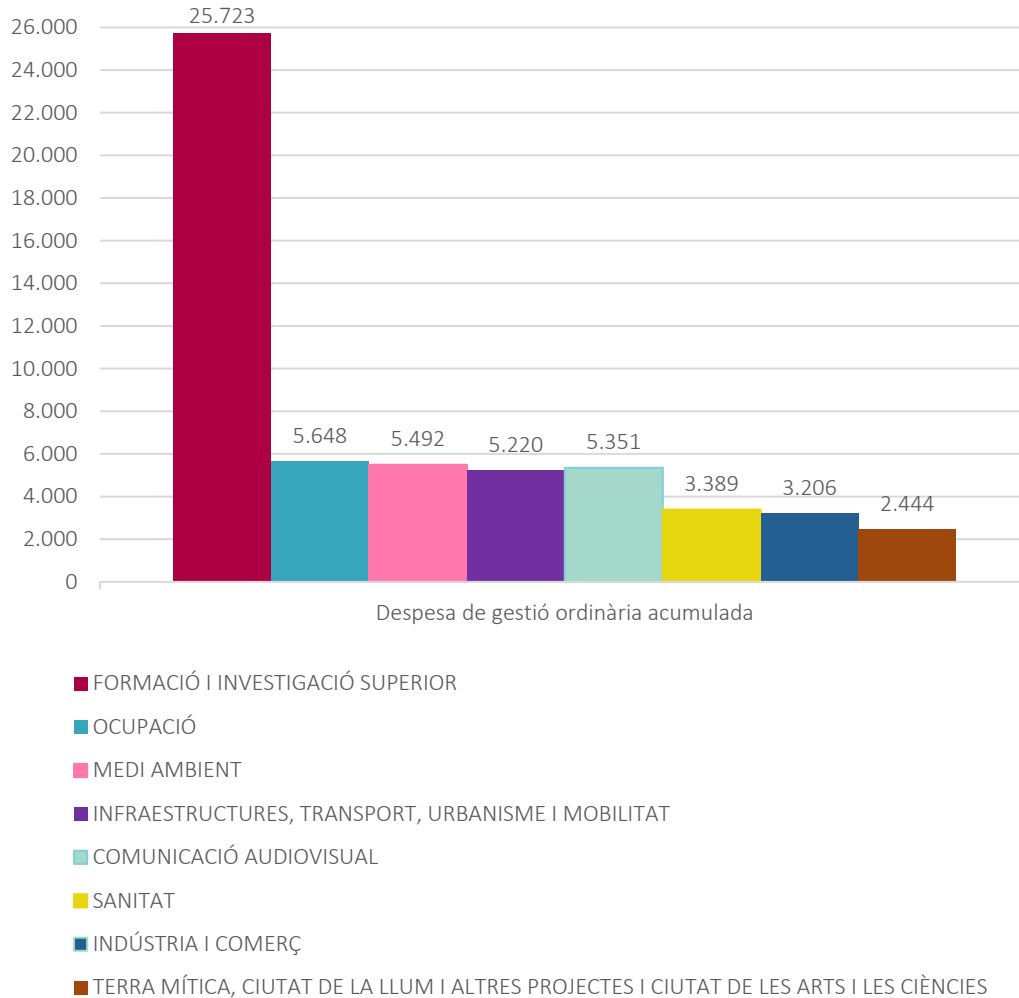


En el sector instrumental:

- La política de formació i investigació superior, desenvolupada en les universitats, és, amb diferència, la més rellevant, seguida de la política sanitària des de l'any 2013, quan van entrar a formar part del sector instrumental dos consorcis hospitalaris: el Consorci de l'Hospital General Universitari de València i el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló.
- Les polítiques de comunicació audiovisual i d'indústria i comerç han perdut importància relativa.
- Es mantenen les polítiques de medi ambient, infraestructures, transport, urbanisme i mobilitat, i d'ocupació, si bé en aquesta última va tindre un descens molt significatiu entre els exercicis 2009 i 2012.

A continuació es mostra l'import acumulat de les despeses de gestió ordinària durant tot el període de la sèrie temporal, per a les polítiques públiques instrumentals que concentren un percentatge d'aquest tipus de despeses superior al 3,5% del total.

**Gràfic 58. Sector instrumental. Despeses de gestió ordinària acumulades 1992-2020 de les polítiques públiques instrumentals que representen el major percentatge d'aquest tipus de despeses (milions d'euros constants)**



La política pública de formació i investigació superior és la que concentra el major percentatge de la despesa ordinària instrumental, seguida de la d'ocupació, medi ambient i infraestructures, transport, urbanisme i mobilitat.

#### 6.4.3. Resultats de l'exercici del sector instrumental, per polítiques públiques

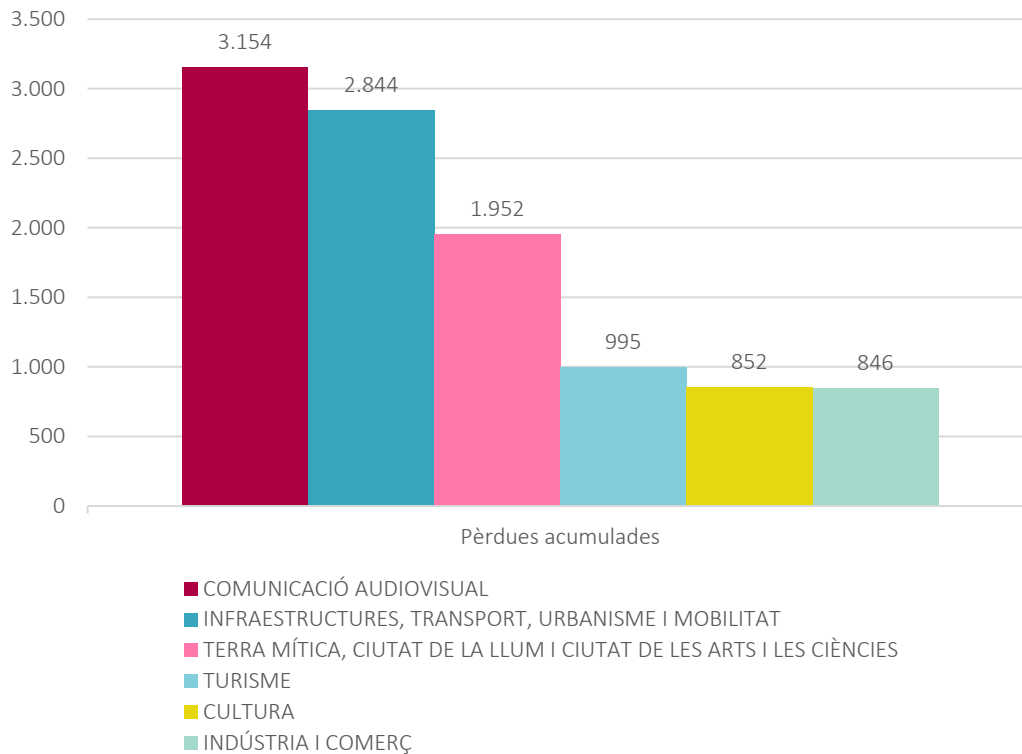
L'import total net del resultat acumulat del sector instrumental en la sèrie temporal ascendeix a 10.004 milions d'euros, el detall per subsectors del qual es mostra en el gràfic 46.

Les polítiques de formació i investigació superior, ocupació, medi ambient i agrícola són les úniques en què els resultats acumulats de tots els exercicis de la sèrie temporal són positius, per un total de 2.601 milions d'euros. La resta de les polítiques presenten



pèrdues acumulades per un import conjunt de 12.605 milions d'euros. De l'import de 12.605 milions d'euros, 10.643 milions corresponen a la suma d'aquelles polítiques públiques que han acumulat més de 500 milions d'euros en pèrdues al llarg de la sèrie temporal, tal com mostrem en el gràfic següent.

**Gràfic 59. Sector instrumental. Pèrdues acumulades 1992-2020 de les polítiques públiques instrumentals que representen el major percentatge dels resultats negatius (en milions d'euros corrents)**



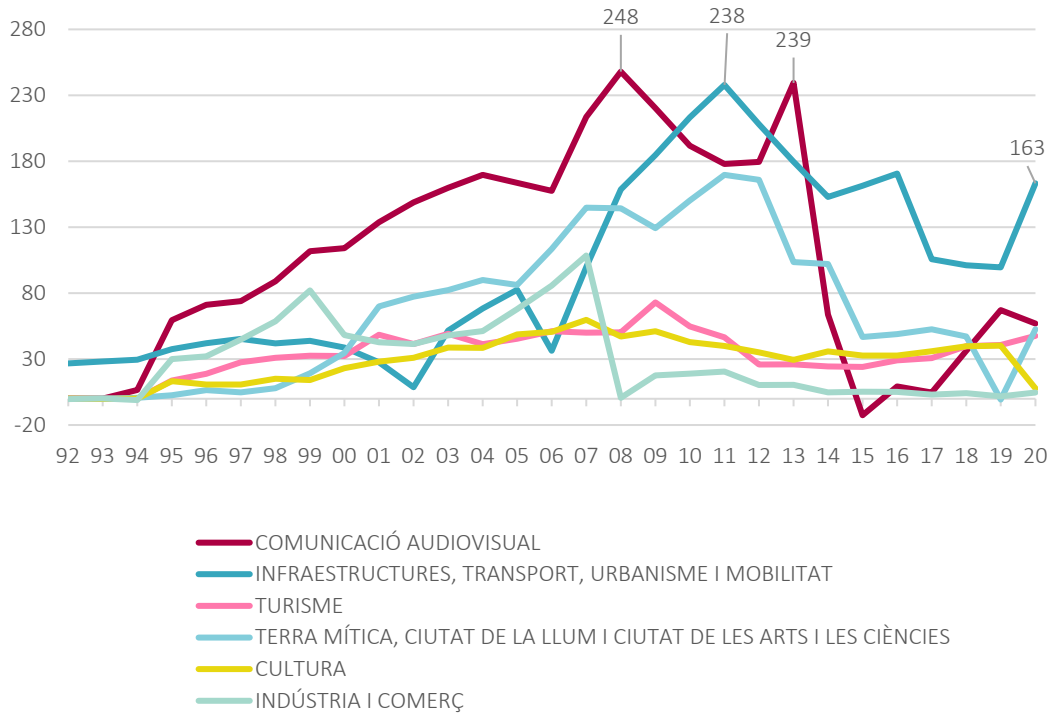
Les polítiques de comunicació audiovisual (Canal 9 i À Punt), d'infraestructuras, transport, urbanisme i mobilitat, i de Terra Mítica, Ciutat de la Llum i Ciutat de les Arts i les Ciències, concentren la majoria de les pèrdues incorregudes pel sector instrumental. Aquestes tres polítiques van generar 7.950 milions d'euros de pèrdues, el 63,1% del total de 12.605 milions d'euros.

L'evolució d'aquestes pèrdues al llarg de la sèrie temporal es mostra en el gràfic següent.





**Gràfic 60. Sector instrumental. Pèrdues de l'exercici en determinades polítiques públiques instrumentals (milions d'euros corrents). 1992-2020**



Política de comunicació audiovisual. Les pèrdues van arribar al seu màxim en l'exercici 2008 amb 248 milions d'euros, pràcticament totes del Grup RTVV. En l'exercici 2014 es va concloure el procés de tancament d'RTVV, per la qual cosa, a partir d'aquest any i fins a la constitució i posada en funcionament de la Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació, no es va incórrer en pèrdues significatives en aquesta política.

Política d'infraestructures, transport, urbanisme i mobilitat. Les seues pèrdues van arribar al seu màxim en l'exercici 2011 amb 238 milions d'euros, pràcticament totes de l'entitat Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana (FGV). Així mateix, el repunt en les pèrdues de l'exercici 2020 s'ha degut a la significativa caiguda en els ingressos d'FGV a conseqüència dels efectes de la COVID-19.



**APÈNDIX 1**  
**Contingut de BADESPAV**



## 1. INFORMACIÓ INDIVIDUAL I AGREGADA (SECTORITZACIÓ)

En l'inici de la pàgina web de la Sindicatura de Comptes es presenta un enllaç directe a BADESPAV, el desplegable del qual ofereix un menú amb enllaços a diversos apartats d'informació.

L'apartat "**Informació individual i agregada (sectorització)**" mostra la informació individual pels diferents tipus d'entitats i, dins seu, per a cada entitat i per cada any. La informació agregada es mostra per sectors, subsectors i per tipus d'entitats, per a cada any.

En l'enllaç a "**Sectorització**" s'inclou una taula explicativa de la sectorització. De manera resumida, s'estructura com segueix:

- Sector Generalitat.
- Sector instrumental.
- Sector cameral. Integrat per les cinc cambres oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de la Comunitat Valenciana, així com pel seu Consell. Obligades a retre comptes des de 1998.
- Sector d'altres d'entitats del sector públic. Integrat per aquelles entitats que no formen part dels tres sectors anteriors però que estan obligades a retre comptes a la Sindicatura de Comptes. Aquest sector s'inicia en l'exercici 2018 després de la posada en funcionament de l'INVENS; en 2020 està integrat per 19 entitats.

La informació **individual** que s'ofereix per a cada entitat comprén:

- Nom de l'entitat i exercici.
- Informació general: CIF, data de constitució, sector, subsector.
- Informació comptable: règim pressupostari, PGC aplicable.
- Auditoria pública i fiscalització: opinió dels informes de la IGG i de l'SC.
- Balanç. Indicadors i magnituds financeropatrimonials (14 en total).
- Compte de resultats. Indicadors financers i patrimonials (9 en total).
- Estat de canvis en el patrimoni net.
- Estat d'operacions amb l'entitat propietària.
- Estat de fluxos d'efectiu.



- Estat de liquidació del pressupost. Indicadors i magnituds pressupostàries (21 en total).
- Resultat pressupostari.
- Indicadors i magnituds pressupostàries: superàvit per habitant; capacitat de finançament.
- Pressupostos tancats.
- Estat de romanent de tresoreria.
- Altra informació: nombre mitjà d'empleats, avals, període mitjà de pagament.
- Informació qualitativa: abast i opinió de les fiscalitzacions realitzades per la Sindicatura de Comptes, així com de les auditories de la Intervenció General.

Lògicament, la mateixa informació (excepte els informes) es mostra també a nivell **agregat**, per sectors, subsectors i per tipus d'entitats.

També figura un apartat denominat "**Dades individuals i agregades**", que permet buscar la informació per mitjà de la introducció de paraules que puguen identificar el nom d'una entitat.

## 2. ÀMBIT SUBJECTIU

En l'apartat "**Àmbit subjectiu**" de BADESPAV s'inclou el text següent:

"La base de dades se circumscriu a les entitats d'àmbit autonòmic valencià que han tingut l'obligació de retre els comptes a la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana, en aplicació de la normativa en vigor, d'acord amb les diferents redaccions de l'article 2.1 de la Llei 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes (abans i després de l'exercici 2016), i d'acord amb els articles 65 i 66 de l'LHPGV (fins a 2014) i els articles 135 i 136 de l'LHPSPIS (des de 2015). Des de l'exercici 2017 en avant, l'àmbit subjectiu de BADESPAV és coincident amb els ens inscrits en l'INVENS, de nivell autonòmic.

Per al compliment de les normes reguladores del sistema europeu de comptes nacionals i regionals, el Consell de Política Fiscal i Financera de 10 d'abril de 2003 va acordar l'elaboració d'un inventari d'ens dependents o en els quals participen les comunitats autònomes.

Els criteris pels quals les entitats públiques queden integrades en l'Inventari d'Ens Dependents de les Comunitats Autònomes determinen un àmbit subjectiu més ampli que el definit en BADESPAV. Aquests criteris s'estableixen en l'article 11, apartats 3, 4 i 5, de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.



D'altra banda, el Banc d'Espanya publica una estadística de sectorització de l'economia espanyola en què es detallen les entitats que integren les societats no financeres públiques dependents de les comunitats autònomes i les administracions públiques de les comunitats autònomes. Els criteris per a determinar quines entitats s'integren en aquestes classificacions tampoc són coincidents amb l'àmbit subjectiu d'aquesta base de dades."

L'àmbit subjectiu de BADESPAV no és plenament coincident amb els registres públics següents, per tindre criteris d'integració diferents:

- Inventari d'Ents Dependents de les Comunitats Autònomes. Publicat per primera vegada l'1 de juny de 2007, figura en la Central Economicofinancera de les Administracions Públiques del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública.
- INVENTE. Inventari d'Entitats del Sector Públic Estatal, Autònom i Local. Registre públic administratiu que garanteix la informació relativa a totes les entitats integrants del sector públic institucional definides en l'article 2.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic (LRJSP). El gestiona la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.
- Entitats que formen l'economia espanyola segons el Banc d'Espanya. Classificació d'entitats segons la sectorització SEC 2010 i segons la sectorització de la Central d'Informació de Riscos del Banc d'Espanya.

### 3. ÀMBIT OBJECTIU

D'altra banda, en l'"**Àmbit objectiu**" s'inclou l'explicació següent:

"Les dades econòmiques recollides en aquesta base de dades corresponen als estats comptables principals que integren els comptes anuals de cada entitat en cada any, així com determinada informació de la seua memòria:

Balanç, comptes de pèrdues i guanys / comptes del resultat economicopatrimonial, estat de liquidació del pressupost, estat del romanent de tresoreria, estat de la tresoreria, pressupostos tancats, estat de canvis en el patrimoni net, estat de fluxos d'efectiu, nombre mitjà d'empleats i avals prestats.

La informació es presenta a nivell individual i de manera agregada segons la sectorització de BADESPAV. Es completa aquesta informació amb l'establiment d'indicadors i magnituds financeres, patrimonials i pressupostàries homogènies."

### 4. INDICADORS I MAGNITUDS

En l'apartat "**Indicadors i magnituds**" es poden descarregar documents en format PDF que detallen i expliquen les magnituds i indicadors que es mostren en els estats comptables de la informació individual i agregada. La forma de càlcul dels indicadors i



magnituds no és uniforme en el temps, a conseqüència dels canvis de plans generals de comptabilitat, si bé la seua denominació i sentit sí que mantenen la uniformitat deguda.

## 5. SÈRIES TEMPORALS

En l'apartat "**Sèries temporals**" es poden descarregar documents en format Excel de les sèries temporals elaborades, tant d'informació individual per entitats com d'informació agregada.

## 6. BADESPAV-INVENS

El Reglament de Règim Interior de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana (RSC)<sup>43</sup> regula l'inventari d'ens subjectes a rendició de comptes (INVENS). L'RSC s'adapta a la Llei de Sindicatura de Comptes (LSC),<sup>44</sup> la redacció de 2017 de la qual va suposar una ampliació de la definició de l'àmbit subjectiu de fiscalització, tal com s'indica en l'Acord de 4 de juny de 2018, del Consell de la Sindicatura de Comptes,<sup>45</sup> en els termes següents:

"[...] a l'objecte d'incorporar-hi al mateix qualsevol ens instrumental que estiga situat en l'àmbit públic, amb independència que aquesta situació vinga determinada per la participació o el finançament majoritaris, o pel domini efectiu, d'un ens del sector públic valencià."

L'Acord del Consell de 4 de juny de 2018 regula la forma i els criteris de rendició dels comptes dels ens instrumentals que, tot i formar part del sector públic valencià, d'acord amb l'article 2 de l'LSC, no integren ni adjunten els seus comptes al Compte General de la Generalitat. En conseqüència, l'exercici 2018 va ser el primer en què l'àmbit subjectiu de BADESPAV pot ser ampliat si a un ens de nivell autonòmic li resulta aplicable l'obligació de rendició referida en els paràgrafs anteriors, circumstància a la qual es presta especial atenció amb la finalitat que BADESPAV i INVENS estiguen adequadament coordinats, pel que fa al nivell autonòmic.

Cal tindre en compte que:

**BADESPAV** mostra informació economicofinancera i pressupostària dels comptes retuts pels ens de nivell autonòmic del sector públic valencià.

---

<sup>43</sup> Aprovat pel Consell de la Sindicatura de Comptes el 23 de maig de 2018 i publicat per mitjà de la Resolució de 23 de maig de 2018, del síndic major (DOGV núm. 8308, de 01.06.2018).

<sup>44</sup> Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes. Text consolidat (DOGV núm. 8169, de 14.11.2017).

<sup>45</sup> Acord de 4 de juny de 2018, del Consell de la Sindicatura de Comptes, pel qual s'aprova la instrucció per a regular la forma i el termini de la rendició de comptes de les entitats que, tot i formar part del sector públic valencià, a l'efecte de l'exercici de la funció fiscalitzadora de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana, no integren els seus comptes en el Compte General de la Generalitat ni en el d'una entitat local, ni tampoc s'hi adjunten (DOGV núm. 8314, d'11.06.2018).



**INVENS** es refereix a tot el sector públic valencià, inclòs el nivell local, però no conté cap informació comptable, sinó que inventaria quins ens estan obligats a retre comptes, en quina data ho han fet i, si és el cas, les incidències produïdes.



## APÈNDIX 2

### Àmbits objectiu i temporal de l'anàlisi





## 1. ÀMBIT OBJECTIU DE L'ANÀLISI. CONTINGUT DE LES SÈRIES

Una vegada determinades les sèries temporals que cal elaborar, el pas següent ha sigut seleccionar, de totes les dades i informació que figuren en BADESPAV, les que considerem que cal incloure en les sèries per ser rellevants i representatives per a l'anàlisi. Així:

a) De la informació individual del Compte de l'Administració de la Generalitat.

Hem considerat que són rellevants per a l'anàlisi les dades quantitatives següents, que es mostren en l'ordre següent en els diferents fulls del llibre Excel que conté la sèrie temporal individual:

- Balanç.
- Compte del resultat economicopatrimonial.
- Indicadors i magnituds (EF). Economicofinancers.
- Liquidació del pressupost. Obligacions reconegudes netes de les liquidacions dels pressupostos corrents de despeses i drets reconeguts nets de les liquidacions dels pressupostos corrents d'ingressos, per capítols.
- Indicadors i magnituds (PRE). Pressupostaris.
- Resultat pressupostari.
- Romanent de tresoreria.
- Estat de tresoreria. Fins a l'exercici 2018.
- Estat de fluxos d'efectiu. A partir de l'exercici 2019.
- Memòria. Inclou el nombre mitjà d'empleats, indicadors de pressupostos tancats, avals prestats (a partir de 1990), període mitjà de pagament (a partir de 2014), i població de la Comunitat Valenciana.

Queden excloses de l'anàlisi, i no s'han inclòs en les sèries temporals, les dades de les liquidacions del pressupost corrent de despeses i ingressos relatives a imports inicials, modificacions, pagaments, imports pendents, etc., així com les dades sobre la liquidació d'obligacions i drets de pressupostos tancats.

b) De la informació individual de cada secció de l'Administració de la Generalitat.

Hem considerat que són rellevants per a l'anàlisi les dades següents, que es mostren en l'ordre següent en els diferents fulls de l'Excel que conté la sèrie temporal individual:



- Secció. Obligacions reconegudes netes de les liquidacions dels pressupostos corrents de despeses, per capítols, així com indicadors pressupostaris sobre aquestes liquidacions.
- Denominacions. Detall cronològic de la denominació de la secció pressupostària vigent en cada un dels exercicis de la sèrie temporal.

c) De la informació agregada.

És molt important tindre en compte que BADESPAV mostra informació agregada, no consolidada. Per tant, les xifres del balanç i del compte són agregades i presenten duplicitats degudes als saldos i transaccions entre totes les entitats que s'eliminarien en un procés de consolidació (per exemple, un percentatge elevat dels ingressos de les entitats que integren el sector instrumental són despeses del Compte de l'Administració). En conseqüència, les sèries temporals són també de dades agregades.

A aquest efecte, hem considerat que són rellevants per a l'anàlisi les dades quantitatives següents, que es mostren en l'ordre següent, en els diferents fulls del llibre Excel que conté cada una de les sèries temporals agregades:

- Balanç.
- Compte del resultat economicopatrimonial per a les sèries d'agregats del subsector administratiu i compte de pèrdues i guanys per a les sèries dels agregats del subsector empresarial i fundacional.
- Indicadors i magnituds EF. Economicofinancers.
- Memòria. Inclou el nombre mitjà d'empleats i el nombre d'entitats agregades.

Queden exclosos de l'anàlisi, i no s'han inclòs en les sèries temporals:

- Per al sector Generalitat, el subsector administratiu i les entitats que l'integren: estat de liquidació del pressupost de despeses i d'ingressos, resultat pressupostari, estat del romanent de tresoreria, liquidació de pressupostos tancats, estat de tresoreria i de fluxos d'efectiu, la resta d'informació de la memòria i el detall amb la denominació de les entitats agregades.
- Per a la resta dels sectors, subsectors i tipus d'entitats: estat de canvis en el patrimoni net, estat de fluxos d'efectiu, la resta d'informació de la memòria i el detall amb la denominació de les entitats agregades.

No s'ha analitzat la sèrie temporal de l'agregat del sector Generalitat ni la sèrie de l'agregat de les Corts, l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraus i la Corrupció de la Comunitat Valenciana i de la resta d'institucions estatutàries, perquè no resulta rellevant, tant perquè ja s'ha analitzat la sèrie individual del Compte de l'Administració i les



individuals de les seues seccions pressupostàries, com perquè les institucions estatutàries no tenen una importància relativa significativa.

La informació agregada del sector cameral i del sector d'altres entitats del sector públic mostra un volum econòmic molt reduït en relació amb el sector públic autonòmic valencià, per la qual cosa no hem realitzat l'anàlisi de les seues sèries temporals.

Finalment, no hem realitzat una anàlisi de la sèrie de l'agregat del conjunt del sector públic autonòmic valencià, perquè es compon principalment de la sèrie individual del Compte de l'Administració de la Generalitat i de les sèries agregades del sector instrumental, analitzades.

## 2. ÀMBIT TEMPORAL DE L'ANÀLISI

El període temporal de l'anàlisi comprén un total de trenta-huit exercicis. Aquest període comença l'any 1983, corresponent a la primera legislatura valenciana posterior als governs preautonòmics i de transició, i conclou l'any 2020, el més recent de comptes retuts. Hem de tindre en compte que:

- En els sis primers exercicis (1983-1988) l'Administració de la Generalitat no va formular el balanç ni el compte del resultat economicopatrimonial, i les dades es van limitar a l'execució pressupostària. El primer balanç es va formular en l'exercici 1989 i el primer compte del resultat economicopatrimonial en l'exercici 1991.
- L'organisme autònom Servei Valencià de Salut, des de la seua constitució en l'exercici 1988 fins a la seua integració en l'Administració de la Generalitat en l'exercici 1992, no va formular el balanç ni compte del resultat economicopatrimonial.
- Entre els exercicis 1985 i 1991, un alt percentatge d'entitats no va formular balanç ni compte de resultats. En l'exercici 1985 van ser el 60%, en 1986 el 50%, en 1987 el 30%, en 1988 el 21%, en 1989 el 21% i en els exercicis 1990 i 1991, el 14%.
- L'anàlisi pressupostària del Compte de l'Administració de la Generalitat i de les seues seccions es realitza sobre el període de trenta-huit anys, ja que es disposa de l'execució dels pressupostos de tots els exercicis. No obstant això, perquè la comparativa siga en termes de competències homogènies (educació i sanitat), algunes anàlisis comencen en l'exercici 1988.



## APÈNDIX 3

Entitats que integren el sector instrumental per polítiques públiques,  
subsectors i període



Polítiques públiques / entitats	Període		Subsector*		
	Inici	Fi	A	E	F
<b>AGRÍCOLA</b>					
Institut Valencià d'Investigacions Agràries	1993		√		
Agència Valenciana de Foment i Garantia Agrària	2006		√		
Fundació de la CV per a la Investigació Agroalimentària, Agroalimed	2005	2018			√
<b>CIÈNCIA I INNOVACIÓ</b>					
Consorci Espacial Valencià - Val Space Consortium	2013		√		
Agència Valenciana de la Innovació	2017			√	
València, Parc Tecnològic, SA	1987	1994		√	
Institut Valencià de l'Energia	1992	1993		√	
Agència Valenciana de l'Energia	2002	2012		√	
<b>COMUNICACIÓ AUDIOVISUAL</b>					
Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació	2016			√	
Societat Anònima de Mitjans de Comunicació de la CV, Unipersonal	2017			√	
Grup CVMC	2019			√	
Ens Públic Radiotelevisió Valenciana	1988	2012		√	
Ràdio Autonomia Valenciana, SA	1988	2009		√	
Televisió Autònoma Valenciana, SA	1988	2012		√	
Grup RTVV	1988	2012		√	
Ràdio Autonomia Valenciana, SAU	2010	2012		√	
Corporació Pública Empresarial Valenciana	2012	2013		√	
Ens Públic Radiotelevisió Valenciana (en liquidació)	2013	2018		√	
Radiotelevisió Valenciana, SAU (societat en liquidació)	2013	2018		√	
Fundació de la CV per a la Investigació de l'Audiovisual	2001	2010			√
<b>CULTURA</b>					
Consorci de Museus de la Comunitat Valenciana	2013		√		
Institut Valencià d'Art Modern	1988			√	
Institut Valencià de Cultura	2017			√	
Institut Valencià de Conservació, Restauració i Investigació (IVCR+i)	2019			√	
Institut Valencià d'Arts Escèniques, Cinematografia i Música	1987	1993		√	
Teatres de la Generalitat Valenciana	1994	2011		√	
Projecte Cultural de Castelló, SA	1997	2012		√	
Institut Valencià de Cinematografia Ricardo Muñoz Suay	2000	2012		√	
Institut Valencià de la Música	2000	2012		√	
Institut V. de Conservació i Restauració de Béns Culturals	2005	2012		√	
CulturArts Generalitat	2012	2016		√	
Fundació de la Comunitat Valenciana Biennial de les Arts	2001	2007			√
Fundació de la Comunitat Valenciana Ciutat de les Arts Escèniques	2001	2010			√
Fundació de la Comunitat Valenciana La Llum de les Imatges	2001	2018			√
Fundació de la Comunitat Valenciana Consell Mundial de les Arts	2002	2002			√
Fundació de la CV per a la Promoció de les Arts Contemporànies	2008	2010			√
Fundació de la Comunitat Valenciana de les Arts	2011	2012			√



Polítiques públiques / entitats	Període		Subsector*		
	Inici	Fi	A	E	F
<b>ESPORT</b>					
Circuit del Motor i Promoció Esportiva, SA	1998			√	
Promocions Públiques Esportives, SA	1991	1993		√	
Consell Valencià de l'Esport	2006	2012		√	
Fundació Pro Esport de la Comunitat Valenciana	2008	2011			√
Promocions Públiques Esportives, SA	1991	1993		√	
<b>EDUCATIVA</b>					
Construccions i Infraestructures Educatives de la GV, SAU	2000			√	
Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva	2007			√	
Organisme Públic Valencià d'Investigació	1998	2001	√		
Fundació de la Comunitat Valenciana per a la Qualitat de l'Educació	2007	2011			√
<b>OCUPACIÓ</b>					
LABORA Servei Valencià d'Ocupació i Formació	2002		√		
Institut Valencià de Seguretat i Salut en el Treball	2007		√		
Fundació Tribunal d'Arbitratge Laboral de la Comunitat Valenciana	2019				√
Fundació de la CV per a la Prevenció de Riscos Laborals	2001	2011			√
Fundació Servei Valencià d'Ocupació de la Comunitat Valenciana	2001	2012			√
Foment del Cooperativisme Fundació de la Comunitat Valenciana	2007	2011			√
<b>FINANCERA, ECONÒMICA I TRIBUTÀRIA</b>					
Institut Valencià de Finances	1992			√	
Agència Tributària Valenciana	2018		√		
Fons per a la gestió dels IF del PO FEDER de la CV 2014-2020	2018			√	
Fons per a la gestió dels IF del PO FSE CV 2014-2020	2018			√	
Instruments Financers de la Comunitat Valenciana, Fininval	2019			√	
Fundació Comunitat Valenciana - Regió Europea	2004				√
Tribunal de Defensa de la Competència de la Comunitat Valenciana	2009	2011	√		
Institut Valencià d'Administració Tributària	2016	2017	√		
Institut Valencià d'Investigacions Econòmiques, SA	1990	1998		√	
València Foment Empresarial Societat de Capital de Risc, SA	1995	2000		√	
SG per a la Imatge Estratègica i Promocional de la CV, SAU	2005	2010		√	
Fundació Generalitat Valenciana - Iberdrola	2001	2012			√
Fundació d'Estudis Borsaris i Financers, Fundació de la CV	2004	2013			√
<b>FORMACIÓ I INVESTIGACIÓ SUPERIOR</b>					
Universitat d'Alacant	1985			√	
Universitat Politècnica de València	1985			√	
Universitat de València	1985			√	
Universitat Jaume I	1991			√	
Universitat Miguel Hernández	1997			√	
Centre d'Idiomes de la Universitat de València, SL	2012			√	
Centre Superior d'Idiomes de la Universitat d'Alacant, SA	2012			√	
Fundació Agromuseu de Vera de la Comunitat Valenciana	2012			√	



Polítiques públiques / entitats	Període		Subsector*		
	Inici	Fi	A	E	F
Fundació General de la Universitat de València	2012		√		
Fundació Isonomia	2012		√		
Fundació Servipoli de la Comunitat Valenciana	2012		√		
Fundació Universitària L'Alcúdia d'Investigació Arqueològica	2012		√		
Fundació Universitat-Empresa de València de la Comunitat Valenciana	2012		√		
Fundació Cedat de la Comunitat Valenciana	2013		√		
Fundació General de la Universitat d'Alacant	2013		√		
Fundació Lluís Alcanyís de la Comunitat Valenciana	2013		√		
Fundació Germà Colón Domènech, Fundació de la Comunitat Valenciana	2012		√		
Fundació Parc Científic d'Alacant de la Comunitat Valenciana	2013		√		
Fundació General de la Universitat Jaume I, Fundació de la Comunitat Valenciana	2012		√		
Fundació Universitas Miguel Hernández de la Comunitat Valenciana	2016		√		
CEDAT AG, SL	2017		√		
Fundació de la Comunitat Valenciana Ciutat Politècnica de la Innovació	2012		√		
Fundació Universitat Jaume I-Empresa	2017		√		
Fundació Parc Científic Universitat de València	2012		√		
Fundació de la Comunitat Valenciana per al Foment d'Estudis Superiors	2014				√
Universitat Internacional Valenciana - Valencian International University, SL	2013	2013		√	
Corporació Universitat Politècnica de València, SLU	2012	2015	√		
Gestió de Projectes, FGUV, SLU	2012	2018	√		
L'Àgora Universitària, SL	2012	2012	√		
Parc Científic Tecnològic Empresarial de la Universitat Jaume I, SL	2012	2016	√		
Taller Digital d'Establiment de Textos Literaris i Científics UA d'Alacant, SA	2012	2018	√		
L'Àgora Universitària, SL (en liquidació)	2013	2013	√		
Fundació Quòrum, Parc Científic i Empresarial de la UMH d'Elx	2012	2015	√		
Parc Científic Tecnològic Empresarial de la Universitat Jaume I, SL	2014	2016	√		
Fundació de la Comunitat Valenciana Universitat Internacional de València	2005	2012			√
Fundació de la Comunitat Valenciana Jaume II El Just	2015	2016			√
<b>INDUSTRIAL I COMERÇ</b>					
Consorci de Gestió del Centre d'Artesania de la Comunitat Valenciana	2013		√		
Institut Valencià de Competitivitat Empresarial	2012			√	
Institut de la Petita i Mitjana Indústria de la Generalitat Valenciana	1985	2011		√	
Promocions de la Comunitat Valenciana, SA	1989	1995		√	
Seguretat i Promoció Industrial Valenciana, SA	1987	2012		√	
Institut Valencià de l'Exportació, SA	1996	2012		√	
Grup SEPIVA	1999	2012		√	
Parc Castelló - El Serrallo, SL	2003 i 2007	2008		√	
Comunitat Valenciana d'Inversions, SA	2004	2010		√	
Fundació Valenciana de la Qualitat de la Comunitat Valenciana	2001	2011			√
Fundació de la CV Marca de Garantia del Port de València	2005	2009			√
Fundació Gestió i Eficiència Empresarial Fundació de la CV	2008	2009			√



Polítiques públiques / entitats	Període		Subsector*		
	Inici	Fi	A	E	F
<b>INFRAESTRUCTURES, TRANSPORT, URBANISME I MOBILITAT</b>					
Institut Cartogràfic Valencià	1998		√		
Aeroport de Castelló, SL	2003			√	
Autoritat de Transport Metropolità de València	2018		√		
Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana	1987			√	
Gerència de Ports de la Generalitat	1988	1993	√		
Gestió del Sòl d'Alacant, SA	1992	1999		√	
Entitat Pública de Transport Metropolità de València	2001	2009		√	
Ens Gestor de la Xarxa de Transport i de Ports de la Generalitat Valenciana	2005	2011		√	
Agència Valenciana de Mobilitat Metropolitana	2010	2012		√	
Parc Empresarial de Sagunt, SL	2018	2019		√	
Fundació Institut Portuari d'Estudis i Cooperació de la CV	2005	2018			√
<b>INSTRUMENTAL ADMINISTRATIVA</b>					
Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències	2018		√		
Societat Valenciana de Gestió Integral dels Serv. d'Emergències, SAU	2018			√	
Infraestructures i Serveis de Telecomunicacions i Certificació, SAU	2019			√	
Institut Valencià d'Estadística	1989	2012	√		
Ens Prestador de Serveis de Certificació Electrònica	2007	2009		√	
Agència de Tecnologia i Certificació Electrònica de la CV	2010	2013		√	
<b>MEDI AMBIENT</b>					
Entitat Pública de Sanejament d'Aigües Residuals de la CV	1992			√	
Valenciana d'Aprofitament Energètic de Residus, SA	1989			√	
Reciclatge de Residus La Marina Alta, SA	1996			√	
Grup VAERSA	1999			√	
Fundació de la CV del Centre d'Estudis Ambientals del Mediterrani	2001				√
Reciclatge de Residus La Plana, SA	1994	1997		√	
Reciclatge de Residus L'Alcoià, el Comtat i la Foia de Castalla, SA	1994	1996		√	
Residus Industrials de la Fusta i Afins, SA	1996	2012		√	
Reciclatge de Residus de la Zona XIV, SA	1997	2005		√	
Planta de Residus d'Ibi, SA	1999	2005		√	
Reciclatge i Compostatge Piedra Negra, SA	2014	2014		√	
Fundació de la Comunitat Valenciana per al Medi Ambient	2008	2008		√	
Fundació Mediambiental de la Comunitat Valenciana d'Inversions	2003	2011			√
Fundació de la Comunitat Valenciana Aigua i Progrés	2004	2011			√
<b>SANITAT</b>					
Consorci Hospitalari Provincial de Castelló	2013		√		
Consorci de l'Hospital General Universitari de València	2013		√		
Fundació per al Foment de la Investigació Sanitària i Biomèdica de la CV	2009				√
Fundació per a la Investigació de l'Hospital Universitari i Politècnic La Fe de la CV	2013				√
Fundació de la CV per a la Investigació de l'H. Clínic de la CV (F. INCLIVA)	2001				√





Polítiques públiques / entitats	Període		Subsector*		
	Inici	Fi	A	E	F
Fundació de la CV per a la Gestió de l'Institut d'Investigació Sanitària i Biomèdica d'Alacant (ISABIAL)	2019				√
Fundació de la CV Hospital General Universitari per a la Investigació Biomèdica, Docència i Desenvolupament de les Ciències de la Salut (FIHGUV)	2020				√
Institut per a l'Acreditació i Avaluació de les Pràctiques Sanitàries, SA	2003	2012		√	
Centre Superior d'Investigació en Salut Pública	2008	2012		√	
Advancer Bioanalytical Services, SL	2016	2016		√	
Fundació Oftalmològica del Mediterrani de la Comunitat Valenciana	2001	2012			√
Fundació per a la Investigació de l'Hospital Universitari La Fe de la CV	2002	2012			√
Fundació de la CV per a l'Estudi, Prev. i Assist. a les Drogodependències	2004	2012			√
Fundació de la CV per a la Investigació Hospital G. Universitari d'Alacant	2005	2012			√
Fundació de la CV per a la Investigació H. Univ. Doctor Peset de València	2006	2011			√
Fundació de la CV per a la Investigació Biomèdica, la Docència i la Cooperació Internacional i per al Desenvolupament de l'Hospital General Universitari d'Elx	2005	2012			√
<b>SOCIAL</b>					
Institut Valencià de la Joventut	1992			√	
Institut Valencià d'Atenció Social-Sanitària	2017				√
Centre Especial d'Ús de l'IVASS. SAU	2019			√	
Fundació de la CV per a l'Atenció Víctimes del Delicte i Trobada Familiar	2004				√
Institut Valencià d'Atenció als Discapacitats	2001	2007		√	
Agència Valenciana de Prestacions Socials, SAU	2006	2012		√	
Institut Valencià d'Atenció als Discapacitats i Acció Social	2008	2011		√	
Institut Valencià d'Acció Social	2012	2016		√	
Fundació Centre d'Estudis per a la Integració Social i Formació d'Immigrants	2001	2002			√
Fundació de la CV per a l'Estudi de la Violència - Centre Reina Sofia	2001	2010			√
Fundació Institut de Propietaris Estrangers de la Comunitat Valenciana	2001	2006			√
Fundació de la CV enfront de la Discriminació i els Maltractaments Tolerància Zero	2006	2010			√
Fundació de Drets Humans de la Comunitat Valenciana	2007	2010			√
<b>TERRA MÍTICA, CIUTAT DE LA LLUM I CIUTAT DE LES ARTS I LES CIÈNCIES</b>					
Ciutat de les Arts i de les Ciències, SA	1996				√
Societat Projectes Temàtics de la Comunitat Valenciana, SA	2002				√
Palau de les Arts Reina Sofia, Fundació de la CV	2005				√
València, Ciència i Comunicacions, SA	1992	1995		√	
Grup CACSA	2001	2008		√	
SG de l'Aparcament de la Ciutat de les Arts i de les Ciències, SL	2001	2005		√	
Societat de Gestió de l'Hemisfèric de València, SL	2001	2005		√	
SG del Museu de les Ciències Príncep Felip de València, SL	2001	2005		√	
Societat de Gestió de l'Oceanogràfic de València, SL	2001	2005		√	
Societat de Gestió del Palau de les Arts de València, SL	2002	2008		√	
Societat Parc Temàtic d'Alacant, SAU	1997	2001		√	



Polítiques públiques / entitats	Període		Subsector*		
	Inici	Fi	A	E	F
Ciutat de la Llum, SA	2000	2017		✓	
Centre d'Oci Món Il·lusió, SLU	2005	2009		✓	
Fundació Museu de les Ciències Príncep Felip	2001	2001			✓
Fundació Centre d'Estudis Ciutat de la Llum, CV	2009	2019			✓
<b>TURISME</b>					
Patronat del Misteri d'Elx	2011			✓	
Turisme Comunitat Valenciana	2018			✓	
Institut Turístic Valencià	1985	1993		✓	
Agència Valenciana del Turisme	1994	2017		✓	
Fundació de la Comunitat Valenciana Costa Azahar Festivals	2007	2011		✓	
<b>HABITATGE</b>					
Entitat Valenciana d'Habitatge i Sòl	2017			✓	
Institut Valencià d'Habitatge, SA	1987	2003		✓	
Nova Gestió Urbana, SA	1993	1996		✓	
Grup IVVSA	2004	2012		✓	
Suelo y Viviendas del Mediterráneo, SA	2004	2008		✓	
Nuevas Viviendas Valencianas, SA	2005	2007		✓	
Desarrollos Urbanos para Viviendas Protegidas, SL	2014	2014		✓	
Entitat d'Infraestructures de la Generalitat	2012	2016		✓	
Pla Cabanyal-Canyamelar, SA	2014, 2015 i 2018	2019		✓	

(\*) A, administratiu; E, empresarial; i F, fundacional.



## **APROVACIÓ DE L'INFORME**

En compliment de l'article 19j de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, i de l'article 55.1.h del seu Reglament de Règim Interior i del Programa Anual d'Actuació de 2022 d'aquesta institució, el Consell de la Sindicatura de Comptes, en la reunió del dia 29 de setembre de 2022, va aprovar aquest informe de fiscalització.



## Document sota custòdia en Seu Electrònica

SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

NIF: S9600001C

### Document informatiu BADESPAV 1983-2020\_VAL - SEFYCU 3626679

Podeu accedir a aquest document en format PDF-PAdES i comprovar la seua autenticitat en la Seu Electrònica usant el codi CSV següent:



**URL (adreça en Internet) de la Seu Electrònica:** <https://sindicom.sedipualba.es/>

**Codi Segur de Verificació (CSV):** KUAA Z2AN 4QRA AMJH ZPPZ

En aquesta adreça podeu obtenir més informació tècnica sobre el procés de firma, així com descarregar les firmes i els segells en format XAdES corresponents.

### Resum de firmes i/o segells electrònics d'aquest document

Empremta del document per a la persona firmant



Text de la firma

Vicent Cucarella Tormo  
Síndic Major

Dades addicionals de la firma

Firma electrònica - ACCV - 15/11/22 07:55  
VICENT CUCARELLA TORMO