

Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana



Col·laboren:



Sabadell
Fundación

Del mestre racional a la Sindicatura de Comptes

a la Sindicatura de Comptes

Sindicatura de Comptes

Presentació

Un dels aspectes importants del marc constitucional actual és la recuperació d'algunes de les institucions valencianes de l'etapa foral, suprimides arran de la guerra de Successió i la implantació del Decret de Nova Planta. I entre aquestes institucions pròpies està la Sindicatura de Comptes, que troba els seus orígens en 1419 quan es crea l'ofici de mestre racional del Regne de València, desglossant-lo del mestre racional de la Corona d'Aragó, existent des de finals del segle XIII.

Ja en l'època moderna, la Constitució va reconèixer la necessitat de dotar les comunitats autònomes d'institucions de control extern dels comptes públics, com a mecanisme propi d'un estat de dret modern per a reforçar la fiscalització de les finances i la gestió del sector públic. Com a resultat, l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana estableix que la Sindicatura de Comptes és l'organisme encarregat del control extern econòmic i pressupostari de l'activitat financera del sector públic valencià i que tindrà independència funcional i llibertat per a exercir les seues funcions. Aquesta proposta es va concretar en la Llei 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, que va ser modificada substancialment amb la nova redacció de la Llei 16/2017, de 10 de novembre, de la Generalitat.

Presentación

Uno de los aspectos importantes del marco constitucional actual es la recuperación de algunas de las instituciones valencianas de la etapa foral, suprimidas a raíz de la guerra de Sucesión y la implantación del Decreto de Nueva Planta. Y entre estas instituciones propias está la Sindicatura de Comptes, que encuentra sus orígenes en 1419 cuando se crea el oficio de maestro racional del Reino de Valencia, desglosándolo del maestro racional de la Corona de Aragón, existente desde finales del siglo XIII.

Ya en la época moderna, la Constitución reconoció la necesidad de dotar a las comunidades autónomas de instituciones de control externo de las cuentas públicas, como mecanismo propio de un estado de derecho moderno para reforzar la fiscalización de las finanzas y la gestión del sector público. Como resultado, el Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana establece que la Sindicatura de Comptes es el organismo encargado del control externo económico y presupuestario de la actividad financiera del sector público valenciano y que tendrá independencia funcional y libertad para ejercer sus funciones. Esta propuesta se concretó en la Ley 6/1985, de 11 de mayo, de Sindicatura de Comptes, que fue modificada sustancialmente con la nueva redacción de la Ley 16/2017, de

600 anys del mestre racional

Aquesta independència funcional, tant del Consell de la Generalitat com de les Corts Valencianes, significa que la Sindicatura decideix, dins del seu àmbit d'actuació, quines entitats auditarà, quins tipus d'auditories realitzarà i com les executarà. A més, i com assenyalava el preàmbul de la seua llei, la Sindicatura ha de ser una eina efectiva, actual i moderna, que contribueixca a la millora de la gestió del sector públic valencià.

Al llarg dels més de trenta anys de funcionament, els seus informes han ajudat a controlar i millorar el sector públic valencià, principalment els comptes de la Generalitat Valenciana i de les entitats locals, així com els d'altres entitats públiques com ara cambres de comerç i universitats.

València, setembre de 2019

10 de noviembre, de la Generalitat.

Esta independencia funcional, tanto del Consell de la Generalitat como de las Corts Valencianes, significa que la Sindicatura decide, dentro de su ámbito de actuación, qué entidades auditará, qué tipos de auditorías realizará y como las ejecutará. Además, y como señala el preámbulo de su ley, la Sindicatura tiene que ser una herramienta efectiva, actual y moderna, que contribuya a la mejora de la gestión del sector público valenciano.

A lo largo de los más de treinta años de funcionamiento, sus informes han ayudado a controlar y mejorar el sector público valenciano, principalmente las cuentas de la Generalitat Valenciana y de las entidades locales, así como las de otras entidades públicas como por ejemplo cámaras de comercio y universidades.



Qui som?

¿Quién somos?



Una institució independent

La Llei de Sindicatura de Comptes reconeix la total independència funcional de la institució, tant des del punt de vista pressupostari, com organitzatiu o de gestió del personal, que implica la potestat per a aprovar les disposicions reglamentàries que siguen necessàries per a complir les seues finalitats.

Un altre aspecte d'aquesta independència funcional és la competència exclusiva del Consell de la Sindicatura per a elaborar el seu programa anual d'actuació i els criteris que han de seguir els síndics i la resta del personal en l'exercici de les seues funcions.

La Llei de Sindicatura estableix que l'elecció dels síndics s'efectue per un ampli consens dels grups parlamentaris de les Corts Valencianes, amb almenys una majoria de tres cinquenes parts dels seus membres, de manera que es garantisca la independència d'actuació de la Sindicatura.

Una institución independiente

La Ley de Sindicatura de Comptes reconoce la total independencia funcional de la institución, tanto desde el punto de vista presupuestario, como organizativo o de gestión del personal, que implica la potestad para aprobar las disposiciones reglamentarias que sean necesarias para cumplir sus finalidades.

Otro aspecto de esta independencia funcional es la competencia exclusiva del Consell de la Sindicatura para elaborar su programa anual de actuación y los criterios que tienen que seguir los síndicos y el resto del personal en el ejercicio de sus funciones.

La Ley de Sindicatura establece que la elección de los síndicos se efectúe por un amplio consenso de los grupos parlamentarios de las Corts Valencianes, con al menos una mayoría de tres quintas partes de sus miembros, de forma que se garantice la independencia de actuación de la Sindicatura.

Antecedents històrics

Quan, a finals del segle XIII, es va introduir l'ofici del mestre racional, es tractava d'un càrrec únic responsabilitzat d'examinar tots els comptes de la hisenda reial per a tots els territoris de la Corona d'Aragó. Més tard, el 1344, les Ordinacions de Pere IV van acabar de regular l'ofici del mestre racional. Va ser fa ara 600 anys, en 1419, quan Alfons V va satisfer la petició de les Corts Valencianes de crear el càrrec de mestre racional com a institució pròpia del Regne de València. En aquell moment la societat valenciana vivia una pujança econòmica, social i política sense precedents i reclamava la descentralització de l'administració reial.

El mestre racional analitzava els ingressos i les despeses de l'administració fiscalitzada i anotava als marges dels llibres la documentació presentada per a justificar la comptabilitat, així com les observacions que considerava oportunes. Finalment, redactava un resum de tots els "dubtes" o irregularitats que hi trobava i que anul·lava quan aquestes es resolien.

Una vegada conclòs l'examen dels comptes, el procediment podia seguir dues vies. Si subsistia encara algun dubte, el mestre racional enviava al rei un memorial, juntament amb la proposta

Antecedentes históricos

Cuando, a finales del siglo XIII, se introdujo el oficio del maestro racional, se trataba de un cargo único responsabilizado de examinar todas las cuentas de la hacienda real para todos los territorios de la Corona de Aragón. Más tarde, en 1344, las Ordinaciones de Pedro IV acabaron de regular el oficio del maestro racional. Fue hace ahora 600 años, en 1419, cuando Alfonso V satisfizo la petición de las Corts Valencianes de crear el cargo de maestro racional como institución propia del Reino de Valencia. En aquel momento la sociedad valenciana vivía una pujanza económica, social y política sin precedentes y reclamaba la descentralización de la administración real.

El maestro racional analizaba los ingresos y los gastos de la administración fiscalizada y anotaba en los márgenes de los libros la documentación presentada para justificar la contabilidad, así como las observaciones que consideraba oportunas. Finalmente, redactaba un resumen de todas las "dudas" o irregularidades que encontraba y que anulaba cuando estas se resolvían.

Una vez concluido el examen de las cuentas, el procedimiento podía seguir dos vías. Si subsistía todavía alguna duda, el maestro racional enviaba al rey un memorial, junto con la propuesta de



d'acabar o de continuar el procés. Si, per contra, no es trobava cap deficiència o bé aquestes ja s'havien esmenat, es realitzava una definició del compte, és a dir, una liquidació o certificat que donava per tancat el procés.

L'arxiu del mestre racional, custodiat actualment a l'Arxiu del Regne de València, té origen en el mateix moment de creació del càrrec de mestre racional, quan Alfons V ordenà depositar la seua documentació al Palau Reial de València.

acabar o de continuar el proceso. Si, por el contrario, no se encontraba ninguna deficiencia o bien estas ya se habían enmendado, se realizaba una definición de la cuenta, es decir, una liquidación o certificado que daba por cerrado el proceso.

El archivo del maestro racional, custodiado actualmente en el Archivo del Reino de Valencia, tiene origen en el mismo momento de creación del cargo de maestro racional, cuando Alfonso V ordenó depositar su documentación en el Palacio Real de Valencia.

Com ens organitzem

Els òrgans de la Sindicatura

La Llei de Sindicatura de Comptes estableix que els òrgans de govern de la institució són el síndic major, el Consell, la resta de síndics, la Secretaria General i els auditors.

Entre altres funcions, el síndic major és el màxim representant de la Sindicatura, presideix i convoca els òrgans col·legiats i assigna als síndics les diferents tasques previstes en els programes anuals d'actuació. També ordena i autoritza les despeses, dirigeix el personal i es responsabilitza dels principals documents que emet la Sindicatura.

Pel que fa al Consell, es tracta d'un òrgan col·legiat integrat pel síndic major, els dos síndics i el secretari general (aquest últim amb veu, però sense vot). Com a òrgan suprem de la Sindicatura, és l'encarregat d'aprovar els informes, les memòries i els dictàmens que donen compliment a la funció fiscalitzadora del sector públic valencià pròpia de la Sindicatura, així com les disposicions reglamentàries de la institució, els pressupostos, els plans estratègics i els programes d'actuació. Igualment aprova l'oferta d'ocupació pública, exerceix d'òrgan de contractació, assessora el síndic major i nomena el secretari general.

Cómo nos organizamos

Los órganos de la Sindicatura

La Ley de Sindicatura de Comptes establece que los órganos de gobierno de la institución son el síndic major, el Consell, el resto de síndicos, la Secretaría General y los auditores.

Entre otras funciones, el síndic major es el máximo representante de la Sindicatura, preside y convoca los órganos colegiados y asigna a los síndicos las diferentes tareas previstas en los programas anuales de actuación. También ordena y autoriza los gastos, dirige el personal y se responsabiliza de los principales documentos que emite la Sindicatura.

En cuanto al Consell, se trata de un órgano colegiado integrado por el síndic major, los dos síndicos y el secretario general (este último con voz, pero sin voto). Como órgano supremo de la Sindicatura, es el encargado de aprobar los informes, las memorias y los dictámenes que dan cumplimiento a la función fiscalizadora del sector público valenciano propia de la Sindicatura, así como las disposiciones reglamentarias de la institución, los presupuestos, los planes estratégicos y los programas de actuación. Igualmente aprueba la oferta de empleo público, ejerce de órgano de contratación, asesora al síndic major y nombra al secretario general.

Els síndics són els encarregats de dirigir el control extern de la gestió econòmica del sector públic valencià i dels seus comptes. Com a caps immediats dels equips d'auditoria, organitzen i dirigeixen les funcions pròpies de cada equip i vigilen el compliment del programa d'actuació anual quan faça referència als seus equips.

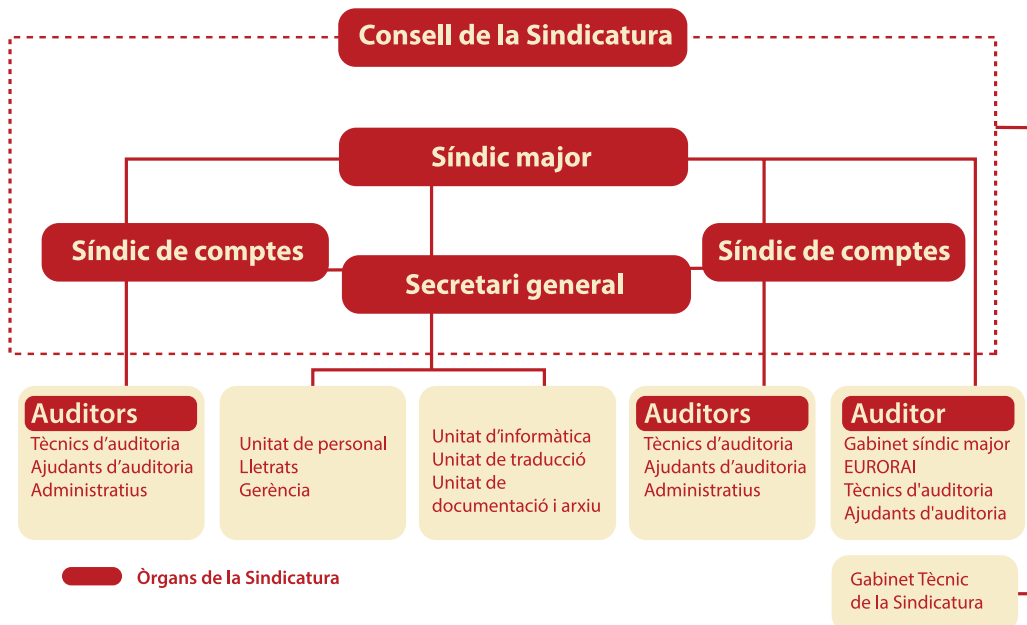
Quant a la Secretaria General, organitza i dirigeix els serveis generals, i presta assessorament en matèries de contingut jurídic.

Finalment els auditors, sota l'autoritat dels síndics, redacten les propostes dels informes de fiscalització.

Los síndicos son los encargados de dirigir el control externo de la gestión económica del sector público valenciano y de sus cuentas. Como jefes inmediatos de los equipos de auditoría, organizan y dirigen las funciones propias de cada equipo y vigilan el cumplimiento del programa de actuación anual cuando haga referencia a sus equipos.

En cuanto a la Secretaría General, organiza y dirige los servicios generales, y presta asesoramiento en materias de contenido jurídico.

Finalmente los auditores, bajo la autoridad de los síndicos, redactan las propuestas de los informes de fiscalización.



Els consells

Al llarg dels seus trenta-quatre anys, des que l'11 de maig de 1985 es va aprovar la creació de la Sindicatura, les Corts Valencianes han elegit sis consells, caracteritzats per la continuïtat i el prestigi dels seus membres.

Síndics majors:

- Manuel Girona Rubio (1985-1991)
- Vicente Montesinos Julve (1991-1998)
- José Antonio Noguera de Roig (1998-2003)
- Rafael Vicente Queralt (2003-2016)
- Vicent Cucarella Tormo (2016-actualitat)

Síndics:

- Manuel Girona Rubio (1985-1991 i 1998-2004)
- Vicente Montesinos Julve (1985-1998)
- Francisco Miguel Gil Pérez (1985-2000)
- Isidro Antuñano Maruri (1992-1998)
- José Antonio Noguera de Roig (1998-2003)
- Rafael Vicente Queralt (2000-2016)
- Marcela Miró Pérez (2004-actualitat)
- Antonio Mira-Perceval Pastor (2004-actualitat)
- Vicent Cucarella Tormo (2016-actualitat)

Los Consells

A lo largo de sus treinta y cuatro años, desde que el 11 de mayo de 1985 se aprobó la creación de la Sindicatura, las Corts Valencianes han elegido seis Consells, caracterizados por la continuidad y el prestigio de sus miembros.



Secretaris generals:

- Enrique Monlleó Gerardo
(1985-2008)
- M.^a Fernanda Saiz Gallego
(2008-2012)
- Robert Cortell Giner
(2012-2018)
- Lorenzo Pérez Sarrión
(2018-actualitat)



El personal El personal



La primera plantilla de la Sindicatura, aprovada el dia 11 d'octubre de 1985, estava integrada per 21 persones. A partir d'aquell moment, la plantilla ha anat renovant-se i ampliant-se d'acord amb el creixement del sector públic valencià i també amb les noves exigències socials de fiscalització. Així, d'aquells 21 treballadors inicials es va passar a 71 al tancament de 1999 i als 99 que hi havia a la fi de 2018, una quarta part dels quals estan adscrits als serveis generals i les tres quartes parts restants corresponen als equips de fiscalització.

La primera plantilla de la Sindicatura, aprobada el día 11 de octubre de 1985, estaba integrada por 21 personas. A partir de aquel momento, la plantilla ha ido renovándose y ampliándose de acuerdo con el crecimiento del sector público valenciano y también con las nuevas exigencias sociales de fiscalización. Así, de aquellos 21 trabajadores iniciales se pasó a 71 al cierre de 1999 y a los 99 que había a finales de 2018, una cuarta parte de los cuales están adscritos a los servicios generales y las tres cuartas partes restantes corresponden a los equipos de fiscalización.

Alhora que ha crescut la plantilla també ha sigut contínua la millora de les competències professionals del nostre personal, tant per mitjà d'activitats formatives especialitzades i contínues per a tot el personal auditor i administratiu, com per mitjà de la incorporació d'especialistes amb perfils adaptats a les necessitats que exigeix la fiscalització d'un sector públic valencià ja en un procés molt avançat de digitalització.

Així, la nostra plantilla ja s'ha vist reforçada amb funcionaris en noves àrees de coneixement, com ara auditoria de sistemes d'informació, ciberseguretat, administració electrònica o protecció de dades.

Tot això ha fet possible que la Sindicatura haja sigut pionera a fer informes d'auditoria operativa i de sistemes d'informació, i avançar en la implantació de l'administració electrònica.

A la vez que ha crecido la plantilla también ha sido continua la mejora de las competencias profesionales de nuestro personal, tanto por medio de actividades formativas especializadas y continuas para todo el personal auditor y administrativo, como por medio de la incorporación de especialistas con perfiles adaptados a las necesidades que exige la fiscalización de un sector público valenciano ya en un proceso muy avanzado de digitalización.

Así, nuestra plantilla ya se ha visto reforzada con funcionarios en nuevas áreas de conocimiento, como por ejemplo auditoría de sistemas de información, ciberseguridad, administración electrónica o protección de datos.

Todo esto ha hecho posible que la Sindicatura haya sido pionera en hacer informes de auditoría operativa y de sistemas de información, y avanzar en la implantación de la administración electrónica.

Què fem?

La funció de la Sindicatura

La Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana té com a missió proporcionar a les Corts i als òrgans de representació local –i a través d'aquests, als ciutadans de la Comunitat Valenciana– informes de control extern de la gestió econòmica i pressupostària del sector públic valencià i dels comptes que la justifiquen. Aquests informes han de ser útils per a millorar el funcionament del sector públic valencià, amb criteris de legalitat, d'eficàcia, d'economia, d'eficiència i de transparència, amb atenció a la sostenibilitat ambiental i a la igualtat de gènere, en benefici dels ciutadans de la Comunitat Valenciana.

Tant els membres del Consell com el personal de la Sindicatura desenvolupen les seues funcions d'acord amb els valors i principis ètics d'integritat, independència, objectivitat, competència, diligència professional i confidencialitat, recollits en el Codi d'Ètica de la institució.

Els informes de la Sindicatura es caracteritzen sempre pel rigor i l'oportunitat. Perquè això siga així, la institució manté absoluta independència funcional i ideològica, i evita qualsevol indici de conflicte d'interessos o biaix partidista, tant en el Consell com en la plantilla.

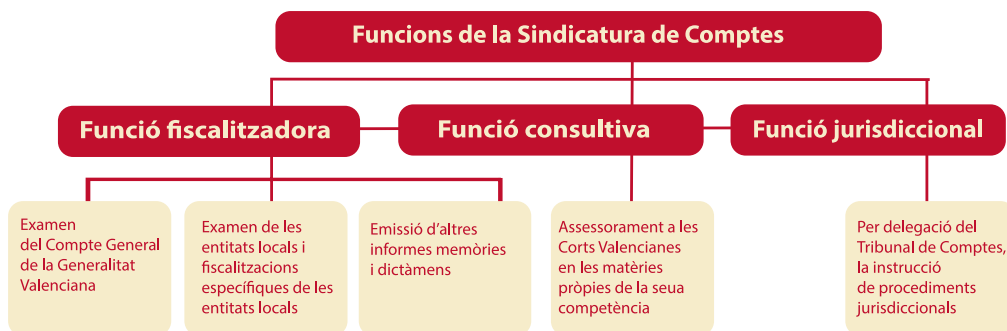
¿Qué hacemos?

La función de la Sindicatura

La Sindicatura de Comptes de la Comunidad Valenciana, tiene como misión proporcionar a Les Corts y a los órganos de representación local –y a través de estos, a los ciudadanos de la Comunidad Valenciana– informes de control externo de la gestión económica y presupuestaria del sector público valenciano y de las cuentas que la justifican. Estos informes tienen que ser útiles para mejorar el funcionamiento del sector público valenciano, con criterios de legalidad, de eficacia, de economía, de eficiencia y de transparencia, con atención a la sostenibilidad ambiental y a la igualdad de género, en beneficio de los ciudadanos de la Comunidad Valenciana.

Tanto los miembros del Consell como el personal de la Sindicatura desarrollan sus funciones de acuerdo con los valores y principios éticos de integridad, independencia, objetividad, competencia, diligencia profesional y confidencialidad, recogidos en el Código de Ética de la institución.

Los informes de la Sindicatura se caracterizan siempre por el rigor y la oportunidad. Para que esto sea así, la institución mantiene absoluta independencia funcional e ideológica, y evita cualquier indicio de conflicto de intereses o sesgo partidista, tanto en el Consell como en la plantilla.



Tipus d'auditories que realitza la Sindicatura

La institució no solament ha de vigilar que els comptes públics respecten els principis comptables i que es complisquen les lleis vigents, sinó que també ha de col·laborar perquè la gestió dels recursos humans, materials i pressupostaris es realitze cada vegada d'una manera més eficaç, econòmica i eficient. Però, a més, ha de comprovar que el sector públic incorpore en la seua gestió, de manera efectiva, criteris de transparència, de sostenibilitat ambiental i d'igualtat de gènere, tal com exigeix l'article 6.1 de la nostra llei.

Així, els tipus bàsics d'auditories que realitza la Sindicatura es classifiquen en:

- *Auditories de regularitat:* auditories financeres i auditories de compliment de la legalitat.
- *Auditories operatives i especials:* auditories d'economia i eficiència, d'eficàcia, de sistemes d'informació, de ciberseguretat, mediambientals i altres.

Tipo de auditorías que realiza la Sindicatura

La institución no solamente tiene que vigilar que las cuentas públicas respeten los principios contables y que se cumplan las leyes vigentes, sino que también tiene que colaborar para que la gestión de los recursos humanos, materiales y presupuestarios se realice cada vez de una forma más eficaz, económica y eficiente. Pero, además, tiene que comprobar que el sector público incorpore en su gestión, de forma efectiva, criterios de transparencia, de sostenibilidad ambiental y de igualdad de género, tal como exige el artículo 6.1 de nuestra ley.

Así, los tipos básicos de auditorías que realiza la Sindicatura se clasifican en:

- *Auditorías de regularidad:* auditorías financieras y auditorías de cumplimiento de la legalidad.
- *Auditorías operativas y especiales:* auditorías de economía y eficiencia, de eficacia, de sistemas de información, de ciberseguridad, medioambientales y otras.

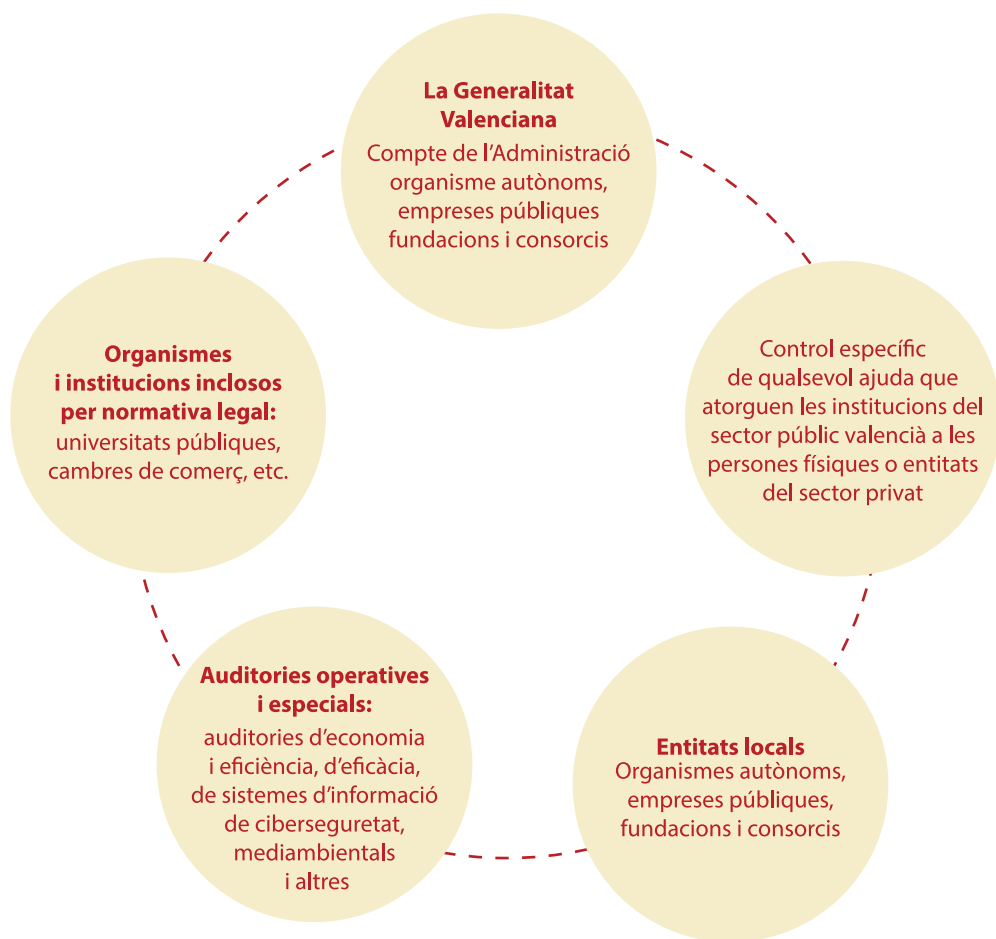
a la Sindicatura de Comptes

Àmbit d'actuació

L'àmbit d'actuació de la Sindicatura de Comptes és el sector públic valencià: Administració de la Generalitat, administracions locals, ens públics i universitats públiques.

Ámbito de actuación

El ámbito de actuación de la Sindicatura de Comptes es el sector público valenciano: Administración de la Generalitat, administraciones locales, entes públicos y universidades públicas.



La Sindicatura fa un gran esforç a fi d'incrementar la transparència de les institucions públiques. Durant els més de trenta anys de la institució, la fiscalització del Compte General de la Generalitat ha sigut i continua sent el nucli bàsic de la seua activitat, ja que representa aproximadament dos terços del pressupost conjunt de tot el sector públic valencià i registra la gestió d'àrees tan sensibles socialment com sanitat, educació, justícia, benestar social, etc.

Aplicant una actitud proactiva, i gràcies a les modificacions legislatives introduïdes per les Corts Valencianes, la Sindicatura ha aconseguit que les entitats locals valencianes destaquen a Espanya entre les que han assolit un nivell de rendició de comptes més alt. D'altra banda, els informes "horitzontals" en contractació, control intern, advertiments i auditories operatives signifiquen que la gran majoria de les entitats públiques s'han vist sotmeses a algun tipus de control de la Sindicatura.

Correspon també a la Sindicatura de Comptes la fiscalització de les subvencions, aportacions al finançament d'entitats, entregues dineràries sense contraprestació, crèdits, avals, convenis, patrocini i altres ajudes de les entitats del sector públic valencià percebudes per persones físiques o jurídiques.

La Sindicatura de Comptes també efectua el control de la gestió de subvencions i assignacions per a despeses electorals de caràcter autonòmic.

La Sindicatura ha hecho un gran esfuerzo con el fin de incrementar la transparencia de las instituciones públicas. Durante los más de treinta años de la institución, la fiscalización de la Cuenta General de la Generalitat ha sido y continua siendo el núcleo básico de su actividad, ya que representa aproximadamente dos tercios del presupuesto conjunto de todo el sector público valenciano y registra la gestión de áreas tan sensibles socialmente como sanidad, educación, justicia, bienestar social, etc.

Aplicando una actitud proactiva, y gracias a las modificaciones legislativas introducidas por las Corts Valencianes, la Sindicatura ha conseguido que las entidades locales valencianas destaquen en España entre las que han alcanzado un nivel de rendición de cuentas más alto. Por otro lado, los informes "horizontales" en contratación, control interno, reparos y auditorías operativas muestran que la gran mayoría de las entidades públicas se han visto sometidas a algún tipo de control de la Sindicatura.

Corresponde también a la Sindicatura de Comptes la fiscalización de las subvenciones, aportaciones a la financiación de entidades, entregas dinerarias sin contraprestación, créditos, avales, convenios, patrocinios y otras ayudas de las entidades del sector público valenciano percibidas por personas físicas o jurídicas.

La Sindicatura de Comptes también efectúa el control de la gestión de subvenciones y asignaciones para gastos electorales de carácter autonómico.

Com ho fem?

La planificación del trabajo de la Sindicatura

Atesa la gran amplitud del sector públic valencià i també la varietat de tipus possibles de fiscalitzacions que es poden realitzar, cada any ha de fer-se un exercici profund de reflexió, i plasmar-lo en un programa anual d'actuació, per a determinar quines entitats es fiscalitzaran, quin tipus d'auditoria cal realitzar i amb quin abast. Tot això de manera coherent amb un pla estratègic, aprovat recentment pel Consell de la Sindicatura, que serveix com a guia. Els informes s'elaboren per tal que resulten útils i en temps oportú, d'acord amb les normes tècniques d'auditoria.

En tot el procés de planificació general, se sol·liciten aportacions del conjunt de les persones que treballen en la Sindicatura per a valorar-les i considerar-les en l'elaboració dels documents definitius.

Amb aquesta planificació pretenem aconseguir que la Sindicatura de Comptes siga una eina efectiva, actual i moderna, adaptada a la realitat de la Comunitat Valenciana, que contribueixca a la millora de la gestió del sector públic valencià.

¿Cómo lo hacemos?

La planificación del trabajo de la Sindicatura

Dada la gran amplitud del sector público valenciano y también la variedad de tipos posibles de fiscalizaciones que se pueden realizar, cada año tiene que hacerse un ejercicio profundo de reflexión, y plasmarlo en un programa anual de actuación, para determinar qué entidades se fiscalizarán, qué tipo de auditoría hay que realizar y con qué alcance. Todo esto de manera coherente con un plan estratégico, aprobado recientemente por el Consell de la Sindicatura, que sirve como guía. Los informes se elaboran para que resulten útiles y en tiempo oportuno, de acuerdo con las normas técnicas de auditoría.

En todo el proceso de planificación general, se solicitan aportaciones del conjunto de las personas que trabajan en la Sindicatura para valorarlas y considerarlas en la elaboración de los documentos definitivos.

Con esta planificación pretendemos conseguir que la Sindicatura de Comptes sea una herramienta efectiva, actual y moderna, adaptada a la realidad de la Comunidad Valenciana, que contribuya a la mejora de la gestión del sector público valenciano.



Procés d'elaboració dels informes

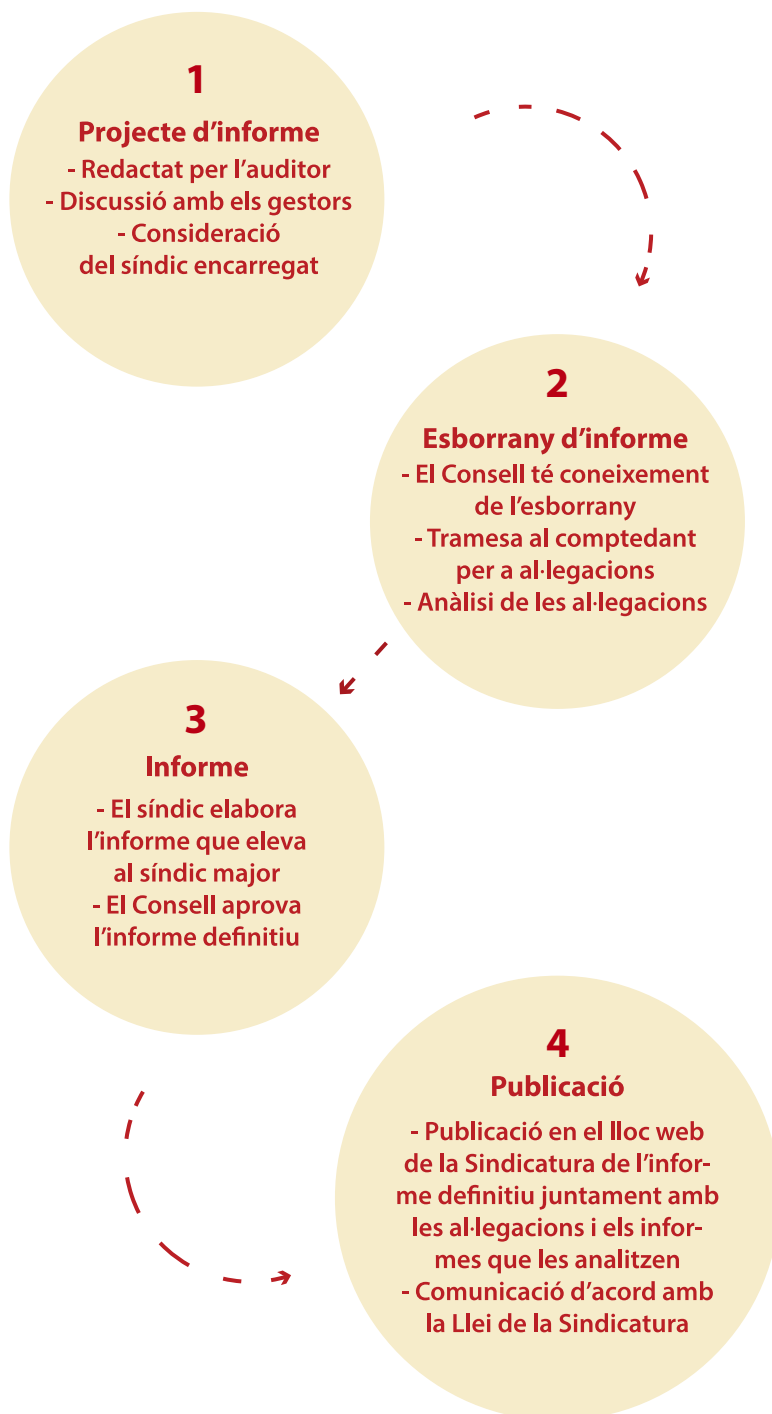
En aplicació del Pla Estratègic i dels programes anuals d'actuació, els informes que emet la Sindicatura s'han d'ajustar, quant a estructura, contingut i criteris de qualitat i tramitació, al que s'estableix en el *Manual de fiscalització* de la Sindicatura, que ha de contenir el que es preveu en les Normes Internacionals de les Entitats Fiscalitzadores Superiors (ISSAI-ES) i en les guies pràctiques de fiscalització dels Òrgans de control extern (OCEx).

L'elaboració dels informes d'auditoria segueix el procediment habitual establert en la Llei de Sindicatura de Comptes i en el seu Reglament de Règim Interior. És a dir, els projectes d'informe, redactats per l'auditor, s'han de discutir amb els gestors dels diferents ens abans de sotmetre'ls a la consideració del síndic corresponent. Aquest esborrany, del qual ha de prendre coneixement el Consell de la Sindicatura, és remès pel síndic al comptedant perquè aquest formule les al·legacions que considere pertinents. Una vegada rebudes les al·legacions o transcorregut el termini sense que se'n formulen, el síndic elabora l'informe que –juntament amb l'esborrany i les al·legacions– eleva al síndic major. La documentació completa ha d'estar a disposició de tots els membres del Consell, que poden sol·licitar els aclariments que consideren necessaris abans d'aprovar l'informe definitiu. Finalment, les al·legacions rebudes juntament amb els informes que les analitzen es publiquen com un annex als informes de fiscalització respectius.

Proceso de elaboración de los informes

En aplicación del Plan Estratégico y de los programas anuales de actuación, los informes que emite la Sindicatura se tienen que ajustar, en cuanto a estructura, contenido y criterios de calidad y tramitación, a lo que se establece en el Manual de fiscalización de la Sindicatura, que tiene que contener lo previsto en las Normas Internacionales de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (ISSAI-ES) y en las guías prácticas de fiscalización de los Órganos de control externo (OCEx).

La elaboración de los informes de auditoría sigue el procedimiento habitual establecido en la Ley de Sindicatura de Comptes y en su Reglamento de Régimen Interior. Es decir, los proyectos de informe, redactados por el auditor, se tienen que discutir con los gestores de los diferentes entes antes de someterlos a la consideración del síndico correspondiente. Este borrador, del cual tiene que tomar conocimiento el Consell de la Sindicatura, es remitido por el síndico al cuentadante para que este formule las alegaciones que considere pertinentes. Una vez recibidas las alegaciones o transcurrido el plazo sin que se formulen, el síndico elabora el informe, que –junto con el borrador y las alegaciones– eleva al síndic major. La documentación completa tiene que estar a disposición de todos los miembros del Consell, que pueden solicitar las aclaraciones que consideran necesarias antes de aprobar el informe definitivo. Finalmente, las alegaciones recibidas junto con los informes que las analizan se publican como un anexo en los informes de fiscalización respectivos.



a la Sindicatura de Comptes

Per a qui ho fem?

¿Para quién lo hacemos?

Per a les Corts Valencianes

La Sindicatura de Comptes és la institució comissionada per les Corts Valencianes per a realitzar el control extern econòmic i pressupostari de l'activitat financera del sector públic valencià. El resultat d'aquest control extern són els informes de fiscalització, que s'han de trametre a les Corts Valencianes. El principal d'aquests informes és el referit al Compte General de la Generalitat, que s'ha de presentar a les Corts Valencianes abans del 31 de desembre del mateix any, a fi que aquestes puguin pronunciar-s'hi. Així mateix la Sindicatura de Comptes presta assessorament a les Corts Valencianes a requeriment d'aquestes i els remet una memòria anual de les seues actuacions.

Para las Corts Valencianes

La Sindicatura de Comptes es la institución comisionada por las Corts Valencianes para realizar el control externo económico y presupuestario de la actividad financiera del sector público valenciano. El resultado de este control externo son los informes de fiscalización, que se tienen que enviar a las Corts Valencianes. El principal de estos informes es el referido a la Cuenta General de la Generalitat, que se tiene que presentar a las Corts Valencianes antes del 31 de diciembre del mismo año, a fin de que estas puedan pronunciarse. Así mismo la Sindicatura de Comptes presta asesoramiento a las Corts Valencianes a requerimiento de estas y les remite una memoria anual de sus actuaciones.



Per als ens fiscalitzats

Una altra de les principals finalitats de les fiscalitzacions de la Sindicatura és contribuir a millorar les pràctiques de gestió de les entitats públiques. Els nostres informes no són una finalitat per si mateixos sinó un mitjà per a contribuir a millorar la gestió del sector públic. Per això redactem les nostres conclusions i les nostres recomanacions de manera constructiva perquè els ens fiscalitzats puguin adoptar les accions correctives oportunes.

Para los entes fiscalizados

Otra de las principales finalidades de las fiscalizaciones de la Sindicatura es contribuir a mejorar las prácticas de gestión de las entidades públicas. Nuestros informes no son una finalidad por sí mismos sino un medio para contribuir a mejorar la gestión del sector público. Por eso redactamos nuestras conclusiones y nuestras recomendaciones de manera constructiva para que los entes fiscalizados puedan adoptar las acciones correctivas oportunas.

a la Sindicatura de Comptes

Per a la ciutadania

Els nostres informes han de ser capaços de contribuir a millorar la confiança en la gestió pública. És imprescindible atajar a temps les males praxis que es manifesten, entre altres, en la ineficiència, la ineficàcia i, en casos extrems, la corrupció.

La confiança en els estats financers de les entitats públiques i en el sector públic mateix només pot afavorir-se amb elevades dosis de transparència, reforçant la rendició de comptes i millorant la qualitat dels comptes retuts. Amb el nostre treball pretenem contribuir a la transparència, integritat i sostenibilitat de les entitats que componen el sector públic valencià.

Per a aconseguir-ho procurem fer el nostre treball de la manera més eficaç i eficient, duent a terme auditories d'interés públic, basades en les àrees identificades com a prioritàries o d'alt risc, en temps oportú, acostant al màxim la data de publicació dels informes a la data de la producció dels fets auditats i emetent informes clars i objectius.

La Sindicatura de Comptes publica els informes de fiscalització en el seu portal web <www.sindicom.gva.es> i per tant estan a disposició de la ciutadania. Igualment els informes van precedits d'un resum que pretén ajudar a comprendre els resultats i facilitar la labor als lectors i als mitjans de comunicació.

Para la ciudadanía

Nuestros informes tienen que ser capaces de contribuir a mejorar la confianza en la gestión pública. Es imprescindible atajar a tiempo las malas praxis que se manifiestan, entre otras, en la ineficiencia, la ineficacia y, en casos extremos, la corrupción.

La confianza en los estados financieros de las entidades públicas y en el propio sector público solo puede favorecerse con elevadas dosis de transparencia, reforzando la rendición de cuentas y mejorando la calidad de las cuentas rendidas. Con nuestro trabajo pretendemos contribuir a la transparencia, integridad y sostenibilidad de las entidades que componen el sector público valenciano.

Para conseguirlo procuramos hacer nuestro trabajo de la forma más eficaz y eficiente, llevando a cabo auditorías de interés público, basadas en las áreas identificadas como prioritarias o de alto riesgo, en tiempo oportuno, acercando al máximo la fecha de publicación de los informes a la fecha de la producción de los hechos auditados y emitiendo informes claros y objetivos.

La Sindicatura de Comptes publica los informes de fiscalización en su portal web <www.sindicom.gva.es> y por tanto están a disposición de la ciudadanía. Igualmente los informes van precedidos de un resumen que pretende ayudar a comprender los resultados y facilitar la labor a los lectores y a los medios de comunicación.



Relacions institucionals

Relaciones institucionales

Els òrgans de control extern no poden funcionar com a ens aïllats; perquè puguin assolir els seus objectius és necessari que interaccionen amb la resta d'òrgans de control extern, amb les diferents administracions i institucions i amb la societat en general. Així, la Sindicatura manté una intensa relació amb les Corts Valencianes, amb el Tribunal de Comptes, amb els OCEX i amb l'European Organisation of Regional Public Finance Audit Institutions (EURORAI), entitat en què té un paper protagonista.

A més de la fiscalització del sector públic valencià, la Sindicatura, des dels seus inicis, desenvolupa diferents activitats que reforcen la seua vinculació amb la societat valenciana. En aquest sentit la institució col·labora amb altres entitats públiques, acadèmiques, científiques, empresarials i culturals en l'organització de jornades i seminaris especialitzats en fiscalització o orientats a fomentar les bones pràctiques en la gestió dels serveis públics. Alhora, les jornades de formació realitzades per la Sindicatura no solament s'adrecen al seu personal tècnic, sinó també al d'altres administracions, universitats i empreses valencianes.

Los órganos de control externo no pueden funcionar como entes aislados; para que puedan lograr sus objetivos es necesario que interaccionen con el resto de órganos de control externo, con las diferentes administraciones e instituciones y con la sociedad en general. Así, la Sindicatura mantiene una intensa relación con las Corts Valencianes, con el Tribunal de Cuentas, con los OCEX y con la European Organisation of Regional Public Finance Audit Institutions (EURORAI), entidad en la que tiene un papel protagonista.

Además de la fiscalización del sector público valenciano, la Sindicatura, desde sus inicios, desarrolla diferentes actividades que refuerzan su vinculación con la sociedad valenciana. En este sentido la institución colabora con otras entidades públicas, académicas, científicas, empresariales y culturales en la organización de jornadas y seminarios especializados en fiscalización u orientados a fomentar las buenas prácticas en la gestión de los servicios públicos. A su vez, las jornadas de formación realizadas por la Sindicatura no solamente se dirigen a su personal técnico, sino también al de otras administraciones, universidades y empresas valencianas.

El 1995, amb motiu del seu desé aniversari, la Sindicatura de Comptes va convocar el Premi d'Investigació Mestre Racional, de caràcter biennal i amb el patrocini de la Fundació Banc Sabadell. Amb aquesta convocatòria es pretén estimular la investigació sobre temes relacionats amb l'activitat fiscalitzadora de la Sindicatura de Comptes i, en general, dels òrgans institucionals de control extern.

En 1995, con motivo de su décimo aniversario, la Sindicatura de Comptes convocó el Premi d'Investigació Mestre Racional, de carácter bienal y con el patrocinio de la Fundación Banco Sabadell. Con esta convocatoria se pretende estimular la investigación sobre temas relacionados con la actividad fiscalizadora de la Sindicatura de Comptes y, en general, de los órganos institucionales de control externo.



a la Sindicatura de Comptes

Òrgans de control extern

La Sindicatura participa intensament en les activitats que realitza l'Associació d'Òrgans de Control Extern Autònomic (ASOCEX), principalment com a coordinadora de la seua comissió tècnica encarregada d'elaborar guies de fiscalització amb les millors pràctiques professionals i amb metodologia innovadora per a l'auditoria en entorns digitals, o en l'impuls per a l'aprofitament conjunt d'eines per a implantar l'administració electrònica.

A més, participa des de 1995 en l'edició d'*Auditoría Pública*, una revista quadrimestral especialitzada en el control dels fons públics. Aquesta publicació ofereix articles, informació i entrevistes sobre auditoria i control de la gestió pública, comptabilitat o legalitat del sector públic.

Col·labora també amb el Tribunal de Comptes i la resta d'OCEX per a desenvolupar noves funcionalitats del Portal de Rendició de Comptes de les Entitats Locals i eines innovadores d'administració electrònica per a la gestió interna.

Quant al Tribunal de Comptes, des del moment de la creació de la Sindicatura s'inicien les relacions amb l'"òrgan fiscalitzador suprem dels comptes i de la gestió econòmica de l'Estat i, alhora, del sector públic", tal com el defineix la Constitució. A més de les relacions de caràcter pròpiament tècnic, també n'hi ha d'orientades a promoure la cooperació entre els òrgans de control extern. Amb aquest objectiu es va crear el 1989 la Comissió de Coordinació dels Òrgans de Control Extern amb el Tribunal de Comptes. Fruit d'aquesta col·laboració

Órganos de control externo

La Sindicatura participa intensament en las actividades que realiza la Asociación de Órganos de Control Externo Autónomicos (ASOCEX), principalmente como coordinadora de su comisión técnica encargada de elaborar guías de fiscalización con las mejores prácticas profesionales y con metodología innovadora para la auditoría en entornos digitales, o en el impulso para el aprovechamiento conjunto de herramientas para implantar la administración electrónica.

Además, participa desde 1995 en la edición de *Auditoría Pública*, una revista cuatrimestral especializada en el control de los fondos públicos. Esta publicación ofrece artículos, información y entrevistas sobre auditoría y control de la gestión pública, contabilidad o legalidad del sector público.

Colabora también con el Tribunal de Cuentas y el resto de OCEX para desarrollar nuevas funcionalidades del Portal de Rendición de Cuentas de las Entidades Locales y herramientas innovadoras de administración electrónica para la gestión interna.

En cuanto al Tribunal de Cuentas, desde el momento de la creación de la Sindicatura se inician las relaciones con el "órgano fiscalizador supremo de las cuentas y de la gestión económica del Estado y, a la vez, del sector público", tal como lo define la Constitución. Además de las relaciones de carácter propiamente técnico, hay otras orientadas a promover la cooperación entre los órganos de control externo. Con este objetivo se creó en 1989 la Comisión de Coordinación de los Órganos de Control Externo con el Tribunal de Cuentas. Fruto de esta

són les normes d'auditoria del sector públic que han de complir tots els OCEX o el protocol d'actuació signat en 2015 amb la Fiscalia del Tribunal perquè pugua completar la informació i aclarir les qüestions necessàries per a determinar l'existència o no d'indis de responsabilitat comptable en els informes de fiscalització aprovats per la Sindicatura de Comptes.

La Sindicatura, fundadora d'EURORAI

EURORAI és una organització que agrupa les institucions de control de les finances dels governs regionals o autonòmics europeus, i promou l'estudi de les matèries relacionades amb la fiscalització. Té la seu a València, perquè la Secretaria General recau de manera permanent en el síndic major de la Sindicatura de Comptes, i realitza reunions, conferències, seminaris i publicacions de caràcter internacional.

Encara que els primers contactes s'iniciaren en la dècada dels vuitanta, el primer protocol de col·laboració es va signar en una reunió celebrada el 1990 a València, com a proposta per a aglutinar iniciatives i intercanviar experiències d'institucions europees similars a la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana. Constituïda oficialment en 1992, està integrada per quasi un centenar de membres, que pertanyen a divuit països de l'entorn europeu.

colaboración son las normas de auditoría del sector público que tienen que cumplir todos los OCEX o el protocolo de actuación firmado en 2015 con la Fiscalía del Tribunal para que pueda completar la información y aclarar las cuestiones necesarias para determinar la existencia o no de indicios de responsabilidad contable en los informes de fiscalización aprobados por la Sindicatura de Comptes.

La Sindicatura, fundadora de EURORAI

EURORAI es una organización que agrupa las instituciones de control de las finanzas de los gobiernos regionales o autonómicos europeos, y promueve el estudio de las materias relacionadas con la fiscalización. Tiene la sede en Valencia, porque la Secretaría General recae de forma permanente en el síndic mayor de la Sindicatura de Comptes, y realiza reuniones, conferencias, seminarios y publicaciones de carácter internacional.

Aunque los primeros contactos se iniciaron en la década de los ochenta, el primer protocolo de colaboración se firmó en una reunión celebrada en 1990 en Valencia, como propuesta para aglutinar iniciativas e intercambiar experiencias de instituciones europeas similares a la Sindicatura de Comptes de la Comunidad Valenciana. Constituida oficialmente en 1992, está integrada por casi un centenar de miembros, que pertenecen a dieciocho países del entorno europeo.

Cronologia

- 1283 El rei Pere el Gran introdueix l'ofici de mestre racional en la Corona d'Aragó.
- 1344 Ordinacions del rei Pere el Cerimoniós, que regulaven l'ofici de mestre racional.
- 1419 El rei Alfons el Magnànim crea el càrrec de mestre racional del Regne de València
- 1707 En el Decret de Nova Planta de 29 de juny de 1707, el rei Felip V suprimeix la figura de mestre racional.

-
- 1985 Es crea la Sindicatura de Comptes (Llei 6/1985, d'11 de maig).
- El Consell de la Sindicatura, en la seua reunió d'11 d'octubre, aprova la primera plantilla de la Sindicatura.
- 1986 La Sindicatura de Comptes lliura a les Corts Valencianes el seu primer informe, referit al Compte de la Generalitat de l'exercici 1985.
- 1987 La Sindicatura aprova els dos primers informes de fiscalització d'entitats locals i completa amb els exercicis de 1983 i 1984 la fiscalització de la Generalitat.

Cronología

- 1283 El rey Pedro el Grande introduce el oficio de maestre racional en la Corona de Aragón.
- 1344 Ordinacions del rey Pedro el Ceremonioso, que regulaban el oficio de maestre racional.
- 1419 El rey Alfonso el Magnánimo crea el cargo de maestre racional del Reino de Valencia
- 1707 En el Decreto de Nueva Planta de 29 de junio de 1707, el rey Felipe V suprime la figura de maestre racional.

-
- 1985 Se crea la Sindicatura de Comptes (Ley 6/1985, de 11 de mayo).
- El Consell de la Sindicatura, en su reunión del 11 de octubre, aprueba la primera plantilla de la Sindicatura.
- 1986 La Sindicatura de Comptes entrega a las Corts Valencianes su primer informe, referido a la Cuenta de la Generalitat del ejercicio 1985.
- 1987 La Sindicatura aprueba los dos primeros informes de fiscalización de entidades y completa con los ejercicios de 1983 y 1984 la fiscalización de la Generalitat.

1989	Inici de les relacions amb el Tribunal de Comptes i els OCEX.	1989	Inicio de las relaciones con el Tribunal de Cuentas y los OCEX.
1990	Se signa a València el primer protocol de col·laboració que dona origen a la futura EURORAI (Associació Europea d'Institucions Regionals de Control Extern del Sector Públic).	1990	Se firma en Valencia el primer protocolo de colaboración que da origen a la futura EURORAI (Asociación Europea de Instituciones Regionales de Control Externo del Sector Público).
	Es crea la Comissió de Formació dels OCEX.		Se crea la Comisión de Formación de los OCEX.
1992	Es constitueix l'associació EURORAI.	1992	Se constituye la asociación EURORAI.
	Les Corts Valencianes elegeixen nous síndics.		Las Cortes eligen nuevos síndicos.
	Publicació de <i>Principios y normas de auditoría del sector público</i> .		Publicación de Principios y normas de auditoría del sector público.
1993	EURORAI rep el premi de l'Assemblea de les Regions d'Europa.	1993	EURORAI recibe el premio de la Asamblea de las Regiones de Europa.
1995	Es convoca el I Premi d'Investigació Mestre Racional.	1995	Se convoca el I Premi d'Investigació Mestre Racional.
	Es publica el primer número de la revista <i>Auditoría Pública</i> .		Se publica el primer número de la revista Auditoría Pública.
1997	La Sindicatura s'instal·la en l'actual edifici del carrer de Sant Vicent de València. Amb motiu de la inauguració es realitza una exposició sobre el mestre racional.	1997	La Sindicatura se instala en el actual edificio de la calle de San Vicente de Valencia. Con motivo de la inauguración se realiza una exposición sobre el maestro racional.

1998	Les Corts Valencianes elegeixen el tercer Consell de la Sindicatura de Comptes. El Consell de la Sindicatura aprova la primera auditoria operativa.	1998	Las Cortes eligen el tercer Consell de la Sindicatura de Comptes. El Consell de la Sindicatura aprueba la primera auditoría operativa.
1999	Constitució del Consell de Personal de la Sindicatura, integrat per cinc funcionaris i un contractat laboral.	1999	Constitución del Consejo de Personal de la Sindicatura, integrado por cinco funcionarios y un contratado laboral.
2001	La Sindicatura posa en funcionament el seu web.	2001	La Sindicatura pone en funcionamiento su web.
2002	Es reforma la Llei de Sindicatura de Comptes per a incorporar en el seu àmbit competencial i de manera plena la fiscalització de les entitats locals.	2002	Se reforma la Ley de Sindicatura de Comptes para incorporar en su ámbito competencial y de forma plena la fiscalización de las entidades locales.
2003	Publicació del <i>Manual de disposicions i normes tècniques aplicables a la fiscalització externa del sector públic valencià</i> .	2003	Publicación del <i>Manual de disposiciones y normas técnicas aplicables a la fiscalización externa del sector público valenciano</i> .
2004	Nova elecció de síndics de comptes. Pla Estratègic 2005-2007.	2004	Nueva elección de síndicos de cuentas. Plan Estratégico 2005-2007.
2006	Es constitueix la primera Conferència de Presidents dels OCEX.	2006	Se constituye la primera Conferencia de Presidentes de los OCEX.
2007	Entra en funcionament la Plataforma de Rendició de Comptes.	2007	Entra en funcionamiento la Plataforma de Rendición de Cuentas.

2008	Es crea la Unitat d'Auditoria de Sistemes d'Informació. El mateix any aquesta unitat emet el seu primer informe.	2008	Se crea la Unidad de Auditoría de Sistemas de Información. El mismo año esta unidad emite su primer informe.
	Pla Estratègic 2008-2010.		Plan Estratégico 2008-2010.
2010	Les Corts Valencianes elegeixen els síndics de comptes.	2010	Las Cortes eligen los síndicos de cuentas.
	Inici de la Base de Dades Econòmiques del Sector Públic Autonòmic Valencià (BADESPAV).		Inicio de la Base de datos Económicos del Sector Público Autonómico Valenciano (BADESPAV).
2015	Comença a funcionar el portal de transparència de la Sindicatura de Comptes. Els òrgans autonòmics de control extern acorden constituir l'ASOCEX.	2015	Empieza a funcionar el portal de transparencia de la Sindicatura de Comptes. Los órganos autonómicos de control externo acuerdan constituir la ASOCEX.
	Se signa el Protocol d'Actuació amb la Fiscalia del Tribunal de Comptes.		Se firma el Protocolo de Actuación con la Fiscalía del Tribunal de Cuentas.
2016	Les Corts Valencianes elegeixen els actuals síndics de comptes.	2016	Las Cortes eligen a los actuales síndicos de cuentas
2017	La Llei 16/2017, de 10 de novembre, fa una àmplia reforma de la Llei de Sindicatura de Comptes, que eixampla el seu àmbit subjectiu i la potestat sancionadora.	2017	La Ley 16/2017, de 10 de noviembre, hace una amplia reforma de la Ley de Sindicatura de Comptes, que amplía su ámbito subjetivo y la potestad sancionadora.
2018	S'aprova el nou Reglament de Règim Interior de la Sindicatura. ègim I la Sindicatura.	2018	Se aprueba el nuevo Reglamento de Régimen Interior de la Sindicatura.
	Pla Estratègic 2019-2022.		Plan Estratégico 2019-2022.



**Sindicatura de Comptes de la
Comunitat Valenciana**